

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Новгородской
области по улучшению
инвестиционного климата,
протокол от 09.03.2022 № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в Правительстве Новгородской области

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», указа Губернатора Новгородской области от 23.02.2019 № 54 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства», на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в Правительстве Новгородской области распоряжением от 30.01.2020 № 27-рг создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее антимонопольный комплаенс). Указанным распоряжением также утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Новгородской области (далее Положение).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется министром заместителем Председателя Правительства Новгородской области Богдановым Е.В. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области распределены между органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области: министерством инвестиционной политики Новгородской области, отделом Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, правовым управлением Администрации Губернатора Новгородской области и управлением

Администрации Губернатора Новгородской области по развитию государственных услуг.

Рассмотрение и утверждение документа, содержащего информацию об организации в Правительстве Новгородской области антимонопольного комплаенса и о его функционировании — доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется согласно Положению коллегиальным органом — Советом при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области, а также для размещения нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, подлежащих анализу в рамках антимонопольного комплаенса, на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством инвестиционной политики Новгородской области проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

В 2021 году в отношении Правительства Новгородской области Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее УФАС по Новгородской области) вынесено 1 предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которой органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в части несоответствия постановления Правительства Новгородской области от 27.04.2018 № 174 «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 - 2025 годах субсидий

негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги» постановлению Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (предупреждение № 6719/02 от 16.11.2021, вх. № ПО-01-70/15835-В от 17.11.2021). Письмом Правительства Новгородской области с исх. № ПО-07-02/7274-И от 29.11.2021 в УФАС по Новгородской области представлены сведения об устранении выявленных нарушений.

Результаты анализа нарушений антимонопольного законодательства в 2019 и 2020 годах были включены в доклады об антимонопольном комплаенсе в Правительстве Новгородской области за 2019 и 2020 год, утвержденные Советом при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата соответственно 28.02.2020, 09.03.2021, и учтены при выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Новгородской области. При этом также учитывалось, что выявленные в 2019 году нарушения антимонопольного законодательства были совершены в период нахождения в составе Правительства Новгородской области структурных подразделений по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области.

2.2. Анализ правовых актов Правительства Новгородской области и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства органами исполнительной власти Новгородской области, структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области проводится анализ правовых актов и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области (при разработке таких проектов), которые могут оказывать влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо иным образом могут способствовать возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), а также мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства.

На основе представленной органами исполнительной власти Новгородской области, структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области информации об анализе правовых актов и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, а также о проведенном мониторинге и анализе практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства, министерством инвестиционной политики Новгородской области не установлено наличие в правовых актах Правительства Новгородской области и проектах правовых актов Правительства Новгородской области, принятых в 2021 году (всего в 2021 году принято 630 нормативных правовых актов Правительства Новгородской области), норм, оказывающих негативное влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо норм, иным образом способствующих возникновению комплаенс-рисков и сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие правовые акты Правительства Новгородской области.

2.3. Составление описания комплаенс-рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством инвестиционной политики Новгородской области составлено описание рисков, в которое также включена оценка причин и условий возникновения рисков, в виде карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Правительства Новгородской области, в которую включены такие риски нарушения антимонопольного законодательства как:

принятие правовых актов Правительства Новгородской области, влекущее нарушения антимонопольного законодательства либо непринятие правовых актов Правительства Новгородской области, влекущее нарушения антимонопольного законодательства - существенный уровень риска;

наличие в проектах нормативных правовых актов Правительства Новгородской области положений, реализация которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства - низкий уровень риска;

заключение Правительством Новгородской области соглашений (договоров), в том числе в устной форме, либо осуществление согласованных действий, которые приводят или могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства - незначительный уровень риска;

наделение органов исполнительной власти Новгородской области полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением

случаев, установленных федеральными законами, а также совмещение функций органов исполнительной власти и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных законодательством - незначительный уровень риска;

устные или письменные заявления, высказывания, просьбы, рекомендации, комментарии, официальные письма юридическим и физическим лицам Губернатора Новгородской области и членов Правительства Новгородской области, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев - незначительный уровень риска.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В соответствии с утвержденным планом мероприятий («дорожной картой») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Правительстве Новгородской области на 2021 год руководителями органов исполнительной власти Новгородской области на постоянной основе проводятся мероприятия по повышению квалификации сотрудников, занятых в подготовке и согласовании проектов правовых актов, оптимизации процедур внутреннего контроля, оптимизации порядка подготовки и согласования проектов правовых актов в целях повышения качества разработанных нормативных правовых актов, соглашений (договоров) и недопущения нарушений антимонопольного законодательства, а также мероприятия по совершенствованию информационных систем, цифровизации органов исполнительной власти (в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Правительстве Новгородской области на 2022 год, учитывая предложения органов исполнительной власти Новгородской области по снижению комплаенс-рисков, включены аналогичные мероприятия).

Так, в 2021 году 332 государственных гражданских служащих Новгородской области прошли обучение по дополнительным профессиональным программам, 143 государственных гражданских служащих приняли участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию.

Среди реализованных в 2021 году мероприятий по совершенствованию информационных систем, цифровизации органов исполнительной власти следует отметить:

в целях обеспечения на судебных участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и

телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео- конференц-связи в течение 2021 года за счет средств субсидии была построена защищенная телекоммуникационная инфраструктура (сеть передачи данных) с использованием средств криптографической защиты информации по второму классу на всех судебных участках мировых судей Новгородской области с использованием высокоскоростных оптоволоконных каналов связи, выполнены все требования для организации технического подключения судебных участков мировых судей Новгородской области к ГАС «Правосудие» на постоянной основе. В результате на участках мировых судей обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи;

в целях сокращения финансовых затрат на организацию почтовых отправлений внедрена услуга «Электронное заказное письмо» в Правительстве Новгородской области и администрациях муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области».

Распоряжением Правительства Новгородской области от 24 апреля 2020 года № 130-рг утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области, методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области (далее порядок оценки).

В соответствии с порядком оценки министерством инвестиционной политики Новгородской области проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области.

По результатам расчета установленных ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Новгородской области (по сравнению с предыдущим годом)» равен 1, ключевой показатель «доля проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» равен 0 %, ключевой

показатель «доля нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» равен 0 %. Таким образом, в соответствии с порядком оценки, эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области следует признать достигнутой по двум установленным ключевым показателям эффективности из трех (по ключевому показателю «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Новгородской области (по сравнению с предыдущим годом)» эффективность антимонопольного комплаенса следует признать недостигнутой в связи с наличием по одному нарушению антимонопольного законодательства в отчетном году и в году, предшествующему отчетному).

Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что в Правительстве Новгородской области создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, распределены полномочия по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области между органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области, проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, на основе которой составлено описание рисков (карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Правительства Новгородской области), разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2022 год, утвержденные мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Правительстве Новгородской области в 2021 году выполнялись, система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в 2021 году функционировала эффективно.

**Министр инвестиционной политики
Новгородской области**



Д.Л. Носачев