

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Новгородской
области по улучшению
инвестиционного климата,
протокол от 09.03.2021 № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в Правительстве Новгородской области

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», указа Губернатора Новгородской области от 23.02.2019 № 54 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства», на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в Правительстве Новгородской области распоряжением от 30.01.2020 № 27-рг создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее антимонопольный комплаенс). Указанным распоряжением также утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Новгородской области (далее Положение).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется министром заместителем Председателя Правительства Новгородской области Богдановым Е.В. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области распределены между органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области: министерством инвестиционной политики Новгородской области, отделом Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, правовым управлением Администрации Губернатора Новгородской области, министерством государственного управления Новгородской области.

Рассмотрение и утверждение документа, содержащего информацию об организации в Правительстве Новгородской области антимонопольного комплаенса и о его функционировании — доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется согласно Положению коллегиальным органом — Советом при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области, а также для размещения нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, подлежащих анализу в рамках антимонопольного комплаенса, на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства органами исполнительной власти Новгородской области, структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области проводится анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года.

По информации, представленной министерству инвестиционной политики Новгородской области, установлено следующее:

В 2020 году не было выявлено нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области, за исключением предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (ч. 1, в т.ч. п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), направленного Новгородским УФАС России заместителю Председателя Правительства Новгородской области Гусеву Тимофею Борисовичу в связи с заявлением, сделанным в комментарии для телепрограммы «ВЕСТИ. События Недели» (эфир от 26.04.2020) ГТРК «Славия», о том, что деятельность данного должностного лица направлена на системную работу для того, чтобы право аренды лесных участков было за «большими серьезными компаниями» (лесозаготовителями). Результаты анализа нарушений антимонопольного законодательства в 2018 и

2019 годах были включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в Правительстве Новгородской области за 2019 год, утвержденный Советом при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата 28.02.2020 г., и учтены при выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Новгородской области. При этом также учитывалось, что выявленные нарушения антимонопольного законодательства были совершены в период нахождения в составе Правительства Новгородской области структурных подразделений по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области.

2.2. Анализ правовых актов Правительства Новгородской области и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства органами исполнительной власти Новгородской области, структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области проводится анализ правовых актов и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области (при разработке таких проектов), которые могут оказывать влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо иным образом могут способствовать возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), а также мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства.

На основе представленной органами исполнительной власти Новгородской области, структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области информации об анализе правовых актов и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, а также о проведенном мониторинге и анализе практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства, министерством инвестиционной политики Новгородской области не установлено наличие в правовых актах Правительства Новгородской области и проектах нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, принятых в 2020 году (всего в 2020 году принято 730 нормативных правовых актов Правительства Новгородской области), норм, оказывающих негативное влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо норм, иным образом способствующих возникновению комплаенс-рисков и

сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие правовые акты Правительства Новгородской области.

2.3. Составление описания комплаенс-рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством инвестиционной политики Новгородской области составлено описание рисков, в которое также включена оценка причин и условий возникновения рисков, в виде карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Правительства Новгородской области, в которую включены такие риски нарушения антимонопольного законодательства как:

принятие правовых актов Правительства Новгородской области, влекущее нарушения антимонопольного законодательства либо непринятие правовых актов Правительства, влекущее нарушения антимонопольного законодательства – существенный уровень риска;

наличие в проектах нормативных правовых актов Правительства Новгородской области положений, реализация которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства – низкий уровень риска;

заключение Правительством Новгородской области соглашений (договоров), в том числе в устной форме, либо осуществление согласованных действий, которые приводят или могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства – незначительный уровень риска;

наделение органов исполнительной власти Новгородской области полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами, а также совмещение функций органов исполнительной власти и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных законодательством – незначительный уровень риска;

устные или письменные заявления, высказывания, просьбы, рекомендации, комментарии, официальные письма юридическим и физическим лицам Губернатора Новгородской области и членов Правительства Новгородской области, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев – незначительный уровень риска.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В соответствии с утвержденным планом мероприятий («дорожной картой») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Правительстве Новгородской области на 2020 год руководителями органов исполнительной власти Новгородской области на постоянной основе проводятся мероприятия по повышению квалификации сотрудников, занятых в подготовке и согласовании проектов правовых актов, оптимизации процедур внутреннего контроля, оптимизации порядка подготовки и согласования проектов правовых актов в целях повышения качества разработанных нормативных правовых актов, соглашений (договоров) и недопущения нарушений антимонопольного законодательства, а также мероприятия по совершенствованию информационных систем, цифровизации органов исполнительной власти (в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Правительстве Новгородской области на 2021 год, учитывая предложения органов исполнительной власти Новгородской области по снижению комплаенс-рисков, включены аналогичные мероприятия).

Так, в 2020 году 293 государственных гражданских служащих Новгородской области прошли обучение по дополнительным профессиональным программам (в том числе 55 человек по направлению «внедрение цифровых технологий в государственное управление»), 265 государственных гражданских служащих приняли участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию, были внесены изменения в Инструкцию по делопроизводству в Правительстве Новгородской области, утвержденную постановлением Правительства Новгородской области от 11.03.2019 № 87, касающиеся процедуры подготовки и оформления правовых актов, согласования проектов правовых актов, проектов договоров (соглашений, контрактов).

Среди реализованных в 2020 году мероприятий по совершенствованию информационных систем, цифровизации органов исполнительной власти следует отметить:

проведенную модернизацию региональных информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства Новгородской области (АИС МФЦ, СЭД «Дело», РЦИС БКУ, «ВебТорги», Электронные услуги Новгородской области), а также ИС «Гостехнадзор Эксперт», ИС ГОКУ «Управление по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Новгородской области»,

осуществление интеграции с ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности»;

развитие автоматизированного модуля управления межведомственным электронным взаимодействием и администрирования пользовательской ролевой моделью «Smart-route», в результате чего 21 сервис переведен на новый формат взаимодействия;

размещение на региональном портале электронных услуг Новгородской области Единых интерактивных форм заявлений по 21 типовой муниципальной услуге, осуществление внедрения на едином портале государственных услуг платформы обратной связи.

Распоряжением Правительства Новгородской области от 24 апреля 2020 года № 130-рг утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области, методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области (далее порядок оценки).

В соответствии с порядком оценки министерством инвестиционной политики Новгородской области проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области.

По результатам расчета установленных ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Новгородской области (по сравнению с предыдущим годом)» равен 1, ключевой показатель «доля проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» равен 0 %, ключевой показатель «доля нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» равен 0 %. Таким образом, в соответствии с порядком оценки, эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области следует признать достигнутой по двум установленным ключевым показателям эффективности из трех (по ключевому показателю «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Новгородской области (по сравнению с предыдущим годом)» эффективность антимонопольного комплаенса следует признать недостигнутой в связи с

наличием по одному нарушению антимонопольного законодательства в отчетном году и в году, предшествующего отчетному).

Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что в Правительстве Новгородской области создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, распределены полномочия по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области между органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области, проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, на основе которой составлено описание рисков (карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Правительства Новгородской области), разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2021 год, утвержденные мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Правительстве Новгородской области в 2020 году выполнялись, система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в 2020 году функционировала эффективно.

**Министр инвестиционной политики
Новгородской области**



Д.Л. Носачев