

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Новгородской
области по улучшению
инвестиционного климата,
протокол от 28.02.2020 № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в Правительстве Новгородской области

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», указа Губернатора Новгородской области от 23.02.2019 № 54 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства», на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в Правительстве Новгородской области распоряжением от 30.01.2020 № 27-рг создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее антимонопольный комплаенс). Указанным распоряжением также утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Новгородской области (далее Положение).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется заместителем Председателя Правительства Новгородской области Богдановым Е.В. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области распределены между органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области: министерством инвестиционной политики Новгородской области, отделом Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, правовым управлением

Администрации Губернатора Новгородской области, министерством государственного управления Новгородской области.

Рассмотрение и утверждение документа, содержащего информацию об организации в Правительстве Новгородской области антимонопольного комплаенса и о его функционировании — доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется согласно Положению коллегиальным органом — Советом при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области, а также для размещения нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, подлежащих анализу в рамках антимонопольного комплаенса, на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством инвестиционной политики Новгородской области проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

В 2017 году в отношении Правительства Новгородской области Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее УФАС по Новгородской области) вынесено 2 предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), которой органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В 2018 году по причине невыполнения в установленный срок вышеуказанных предупреждений антимонопольного органа УФАС по Новгородской области возбуждены 2 дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Правительством Новгородской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения указанных дел УФАС по Новгородской области вынесло решения о признании в действиях (бездействиях) Правительства Новгородской области нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и выдало соответствующие предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Одно из указанных решений было обжаловано Правительством Новгородской области, однако арбитражным судом впоследствии было отказано в признании недействительным решения УФАС по Новгородской области, предписания по данным делам Правительством Новгородской области выполнены.

В 2019 году УФАС по Новгородской области вынесло решение о признании в действиях Правительства Новгородской области нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавалось.

Результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Новгородской области за предыдущие три года учтены при выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Новгородской области. При этом также учитывалось, что выявленные нарушения антимонопольного законодательства были совершены в период нахождения в составе Правительства Новгородской области структурных подразделений по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области.

2.2. Анализ правовых актов Правительства Новгородской области и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством инвестиционной политики Новгородской области проведен анализ правовых актов и проектов нормативных правовых актов Правительства Новгородской области за 2019 год, которые могут оказывать влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо иным образом могут способствовать возникновению рисков нарушения

антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства.

За отчетный период выявлен проект нормативного правового акта Новгородской области, который мог оказать влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо иным образом мог способствовать возникновению комплаенс-рисков: на проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменения в постановление Администрации области от 02.02.2005 № 28» («О порядке установления арендной платы за областное движимое имущество») направлено заключение правового управления Администрации Губернатора Новгородской области от 16.09.2019 с исх. № 07-06/485. Заключение правового управления Администрации Губернатора Новгородской области было учтено министерством инвестиционной политики Новгородской области. Наличие в правовых актах Правительства Новгородской области норм, оказывающих негативное влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, на положение хозяйствующих субъектов на том или ином товарном рынке либо норм, иным образом способствующих возникновению комплаенс-рисков, не установлено.

Анализ правовых актов Правительства Новгородской области и их проектов, мониторинг и анализ практики применения Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства показали отсутствие необходимости внесения изменений в действующие правовые акты Правительства Новгородской области.

2.3. Составление описания комплаенс-рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства министерством инвестиционной политики Новгородской области составлено описание рисков, в которое также включена оценка причин и условий возникновения рисков, в виде карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Правительства Новгородской области.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году не проводились, так как план мероприятий

(«дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2019 год не разрабатывался в связи с созданием антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области с 30 января 2020 года и проведенной оценки рисков по итогам 2019 года, на основании которой министерством инвестиционной политики Новгородской области разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2020 год в соответствии с пунктом 5.1 Положения.

В связи с созданием антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области с 30 января 2020 года провести оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области в 2019 году не представляется возможным. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области в 2020 году будет проведена на основании оценки эффективности разработанных и реализуемых в соответствии с дорожной картой мероприятий по снижению комплаенс-рисков, а также оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса к 30 января 2021 года.

Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что в Правительстве Новгородской области создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, распределены полномочия по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Правительстве Новгородской области между органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями Администрации Губернатора Новгородской области, проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, на основе которой составлено описание рисков (карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Правительства Новгородской области), разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2020 год.

**Министр инвестиционной политики
Новгородской области**



Д.Л. Носачев