

Утвержден
протоколом заседания Совета при
Губернаторе Новгородской области
по улучшению инвестиционного
климата от 04.03.2019 № 3

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ
НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъекте Российской Федерации	5
Раздел 2. Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Новгородской области	6
2.1. Структурные показатели состояния конкуренции	6
2.2. Характеристика состояния и развития конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках	12
2.2.1. Рынок услуг дошкольного образования	12
2.2.2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	15
2.2.3 Рынок услуг дополнительного образования детей	116
2.2.4. Рынок медицинских услуг	20
2.2.5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	21
2.2.6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	24
2.2.7. Розничная торговля	28
2.2.8. Рынок перевозок пассажиров наземным транспортом	31
2.2.9. Рынок услуг связи	33
2.2.10. Рынок социального обслуживания населения	35
2.2.11. Рынок услуг в сфере культуры	38
2.2.12. Рынок производства сельскохозяйственной продукции	42
2.2.13. Рынок туристских услуг	46
Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в субъекте Российской Федерации	52
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Новгородской области и органами местного самоуправления	52
3.2. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации в соответствии со Стандартом	53
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции	54
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений	55
3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем Должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции	58
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом	61

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности Новгородской области	6
3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Новгородской области и состоянием ценовой конкуренции	82
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Новгородской области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями	91
3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий в Новгородской области.	93
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.	96
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков	96
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта	96
3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта	98
3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	99
3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	99
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий	100
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Новгородской области	101
Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области	103
4.1. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области	104
4.2. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в Новгородской области	126
4.3. Реализация мероприятий, направленных на решение системных задач развития конкуренции	136
Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»)	147
Приложения	149

Введение

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области» (далее Доклад) подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 г. № 1738-р (далее – Стандарт).

Настоящий Доклад подготовлен на основании и в соответствии со следующими документами:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

- письмо автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» главам субъектов РФ от 19 февраля 2016 года № 01-02/0237 «Об отчетности о внедрении стандарта развития конкуренции»;

- указ Губернатора Новгородской области от 23 ноября 2015 года №396 «О внедрении на территории Новгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» <https://econom.novreg.ru/StRazvKonkur/>;

- указ Губернатора Новгородской области от 28 декабря 2015 года № 450 «О создании Совета по содействию развитию конкуренции в Новгородской области»;

- указ Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года № 361 «О внесении изменений в указ Губернатора Новгородской области от 21.05.2013 № 159» (полномочия Совета по содействию развитию конкуренции переданы Совету при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата);

- указ Губернатора Новгородской области от 30 ноября 2016 года № 423 «О признании утратившими силу некоторых указов Губернатора Новгородской области» (отмена указа Губернатора Новгородской области от 28 декабря 2015 года №450);

- указ Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года №364 «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Новгородской области»;

- указ Губернатора Новгородской области от 30.12.2016 № 470 «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016 - 2018 годы»;

- указ Губернатора Новгородской области от 24.06.2016 №235 «Об утверждении Положения о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области»;

- указ Губернатора Новгородской области от 30 января 2018 года № 30 «О внесении изменения в указ Губернатора Новгородской области от 23.11.2015 № 396».

Подготовка настоящего Доклада осуществлена уполномоченным органом в сфере содействия развитию конкуренции в Новгородской области в лице министерства инвестиционной политики Новгородской области в соответствии со структурой Доклада, разработанной Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», при участии исполнительных органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, с использованием данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области.

В докладе приведены данные о внедрении положений Стандарта на территории Новгородской области, информация о состоянии конкуренции на рынках региона, включенных в перечень, сведения о реализации плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Новгородской области и достижении ее целевых показателей.

Согласно требованиям Стандарта настоящий Доклад рассмотрен и утвержден на заседании Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата, на который возложены функции коллегиального органа.

Раздел 1. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъекте Российской Федерации

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 г. № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и в целях совершенствования конкурентной политики Новгородской области, повышения уровня удовлетворенности предпринимательского сообщества и жителей региона состоянием и развитием конкурентной среды, качеством производимых товаров и услуг и сдерживания роста цен на товарных рынках региона Правительство Новгородской области приступило к внедрению на территории области Стандарта развития конкуренции с ноября 2015 года.

Указом Губернатора Новгородской области от 23 ноября 2015 года № 396 «О внедрении на территории Новгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» определен уполномоченный орган содействовать развитию конкуренции в регионе, которым выступил департамент экономического развития Новгородской области.

Указом Губернатора Новгородской области от 30 января 2018 года № 30 «О внесении изменения в указ Губернатора Новгородской области от 23.11.2015 № 396» уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в регионе определено министерство инвестиционной политики Новгородской области.

Раздел 2. Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации

2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Новгородской области

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является количество и динамика предприятий в регионе.

В настоящее время в Новгородской области осуществляют деятельность 29905 хозяйствующих субъектов во всех сферах экономики (из них 13715 - юридические лица и 16190 - индивидуальные предприниматели). За отчетный год общее их количество сократилось на 930, или на 3%, при этом отмечено как снижение количества юридических лиц (92,6%), так и рост числа индивидуальных предпринимателей (101,1%).

Число хозяйствующих субъектов, конкурирующих на рынке, в наибольшей мере определяют уровень конкуренции. Чем больше число конкурентов приблизительно равной силы, присутствует на рынке, тем более развитой является конкурентная среда. В связи с этим, важными характеристиками состояния конкуренции в регионе является распределение хозяйствующих субъектов по отраслям экономики и их доля на рынке.

Экономика Новгородской области относится к числу диверсифицированных. В структуре организаций по видам экономической деятельности на начало 2019 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля - 22% (в 2017 году – 23,1%), строительство – 11,1% (2017 год – 10,9%), обрабатывающие производства – 9,3% (9,5%), операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – 9% (8,7%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 5,4% (5,4%), образование – 4,6% (3%), транспортировка и хранение – 4,5% (4,5%), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 3% (3,1%), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 2,46% (2%), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 2,17% (2%).

При этом следует отметить, что общее количество организаций за 2018 год уменьшилось на 1104 единицы, а количество индивидуальных предпринимателей возросло на 174 единицы.

Важной характеристикой конкурентной среды на рынках товаров и услуг является доля негосударственной (немуниципальной) формы собственности.

Доля частного сектора в 2018 году составила 77,1% от общего количества организаций, доля организаций государственной и муниципальной форм собственности – 14,2%; общественных и религиозных организаций – 5,1%.

Наиболее низкая доля хозяйствующих субъектов негосударственной (немуниципальной) формы собственности характерна для таких рынков товаров и услуг Новгородской области, как:

- рынок услуг социального обслуживания населения;
- рынок услуг дошкольного образования;
- рынок услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- рынок услуг дополнительного образования детей;
- рынок услуг ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет);
- услуг в сфере культуры.

Высокая доля государственных (муниципальных) организаций ограничивает вхождение новых субъектов на рынки товаров и услуг области. В связи с этим в региональный план мероприятий по содействию развитию конкуренции включен ряд мероприятий, направленных на развитие частного сектора и социального предпринимательства.

Количество индивидуальных предпринимателей в Новгородской области в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось практически во всех секторах экономики, темп роста составил 101,1%.

Положительным фактом развития конкуренции является опережающий рост количества индивидуальных предпринимателей на таких социально - значимых рынках, как рынки услуг образования (122% к 2017 году), на рынке услуг связи (121,6%), в секторе строительства (116%), рынке жилищно-коммунальных услуг (109,1%), рынке услуг в сфере культуры и спорта (108,4%), на рынке услуг гостиниц и ресторанов (104,6%), а также транспорта (100,7%). В то же время, зафиксировано снижение количества индивидуальных предпринимателей на рынках сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства (96,8%), оптовой и розничной торговли (96,7%), финансовой деятельности (90,8%) и здравоохранения (94,8%).

Динамика количества индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств Новгородской области по видам экономической деятельности представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика количества индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств Новгородской области*

Виды экономической деятельности	2016 г. (единиц)	2017 г. (единиц)	2018 г. (единиц)	2018 к 2017, в %	2018 к 2016, в %
Всего: в том числе:	15837	16016	16190	101,1	102,2
Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1079	1069	1035	96,8	96,0
Добыча полезных ископаемых	2	4	5	125,0	250,0
Обрабатывающие производства	1165	1147	1161	101,2	99,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11	33	36	109,1	327,3
Строительство	897	1018	1181	116,0	131,7

Виды экономической деятельности	2016 г. (единиц)	2017 г. (единиц)	2018 г. (единиц)	2018 к 2017, в %	2018 к 2016, в %
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств,	6249	5849	5658	96,7	90,5
Транспортировка и хранение	2886	2798	2817	100,7	97,6
Гостиницы и рестораны	316	366	383	104,6	121,2
Связь	нет данных	291	354	121,6	-
Финансовая деятельность	108	98	89	90,8	82,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1878	585	603	103,1	32,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; Социальное страхование	6	5	5	100,0	83,3
Образование	78	91	111	122,0	142,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	92	77	73	94,8	79,3
Деятельность профессиональная, научная и техническая, в т.ч. научные исследования и	нет данных	880	895	101,7	-
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	нет данных	337	363	107,7	-
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	нет данных	179	194	108,4	-
Прочие виды услуг	нет данных	1188	1227	103,3	-

* Таблица сформирована на основе данных Новгородстата

В Новгородской области в 2018 году вновь создано 791 хозяйствующих субъекта, что на 23,1% ниже уровня 2016 года (таблица 2).

Таблица 2 - Динамика количества вновь созданных организаций и индивидуальных предпринимателей в Новгородской области*

Виды экономической деятельности	2017 г. (единиц)	2018 г. (единиц)	2018 к 2017, в %
Всего объектов	1029	791	76,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	293	208	71,0
Строительство	164	140	85,4
Обрабатывающие производства	121	91	75,2
Транспортировка и хранение	66	49	74,2
Деятельность профессиональная, научная и	66	46	69,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и	54	48	88,9

Виды экономической деятельности	2017 г. (единиц)	2018 г. (единиц)	2018 к 2017, в %
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство,	51	32	62,7
Гостиницы и предприятия общественного питания	42	21	50,0
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	33	27	81,8
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	23	25	108,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	17	18	105,9
Связь	16	16	100
Производство и распределение электроэнергии,	14	14	100
Финансовая деятельность	8	9	112,5
Образование	6	5	83,3
Добыча полезных ископаемых	5	11	220,0

* Таблица сформирована на основе данных Новгородстата

Рост количества вновь созданных хозяйствующих субъектов наблюдается в сфере добычи полезных ископаемых (220%), финансовой деятельности (112,5%), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (108,7%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (105,9%).

В целях совершенствования региональной конкурентной политики в области была продолжена работа в рамках внедрения 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности:

1. Указом Губернатора Новгородской области от 23.05.2018 № 204 «О мерах по внедрению на территории Новгородской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» утвержден перечень мероприятий, направленных на внедрение на территории Новгородской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности. Указ предусматривает сокращение общего срока прохождения процедур по таким показателям как: получение разрешения на строительство, присоединение к электрическим и газораспределительным сетям, системам водоснабжения и водоотведения.

2. Распоряжением Правительства Новгородской области от 16 апреля 2018 г. № 103-рг утвержден план мероприятий («дорожная карта») по внедрению в новгородской области целевой модели «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» на 2018 - 2020 годы, включающий в себя комплекс мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня сотрудников МФЦ, устранение выявляемых ошибок сотрудников МФЦ при проведении приема документов на получение государственных услуг по государственной регистрации прав и государственному кадастровому учету, повышение уровня удовлетворенности жителей Новгородской области качеством предоставления государственных услуг по государственной регистрации прав

и государственному кадастровому учету, популяризацию электронных услуг.

3. Губернатором Новгородской области 28 августа 2018 года подписан «План быстрых побед» - план мероприятий, направленный на упрощение процедур ведения бизнеса и сокращение сроков по целевым моделям для улучшения инвестиционного и делового климата в регионе.

Для улучшения делового климата в Новгородской области:

1. Принят областной закон от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов», в соответствии с которым за 2016-2018 годы Правительством области одобрено 17 инвестиционных проектов на предмет предоставления налоговых льгот, и уже в 2017-2018 годах организации, реализующие и реализовавшие одобренные проекты, пользуются налоговыми льготами.

В 2018 году в данный областной закон внесены изменения в части снижения суммы капитальных вложений в зависимости от численности населения района, моногорода, при отнесении инвестиционного проекта к стратегическому или приоритетному. Так, для муниципального района с наибольшей численностью населения (от 70001 человек), стратегическим проектом признается проект стоимостью от 1,5 млрд. рублей, приоритетным – от 500 млн. рублей, стратегическим инвестиционным проектом в сфере сельского хозяйства от 250 млн. рублей, в том числе в сфере молочного животноводства – от 150 млн. рублей. Для муниципального района с наименьшей численностью населения (до 5000 человек) планки значительно снижаются – стратегическим проектом признается проект стоимостью от 80 млн. рублей, приоритетным – от 50 млн. рублей, стратегическим проектом в сфере сельского хозяйства – от 50 млн. рублей, в том числе в сфере молочного животноводства – от 30 млн. рублей. Также введено условие снижения порогов для стратегических и приоритетных проектов с привлечением нематериальных активов. Если стоимость нематериальных активов по инвестиционному проекту составляет не менее 25 % общей суммы капитальных вложений по проекту, указанные пороги снижаются на 25 % вне зависимости от территории реализации инвестиционного проекта.

2. Для поддержки и развития народных промыслов и ремесленной деятельности в Новгородской области принят областной закон от 24 декабря 2018 года № 357-ОЗ «О региональных, муниципальных, территориальных брендах, народных художественных промыслах и ремесленной деятельности», предусматривающий финансовую, консультационную поддержку, а также налоговые льготы для предпринимателей и ремесленников региона.

3. С целью организации по улучшению инвестиционного и делового климата в Новгородской области указом Губернатора Новгородской области от 24.09.2018 № 420 создана рабочая группа, в состав которой входят представители федеральных и региональных органов государственной власти, деловых общественных организаций и ресурсоснабжающих организаций.

4. С целью предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства рассрочки сроком до 5 лет оплаты приобретаемого

имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Новгородской области, принят областной закон от 10.12.2018 № 337-ОЗ «О сроке рассрочки оплаты приобретаемого имущества в отношении недвижимого имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на его приобретение».

5. Для мотивации муниципальных образований области к развитию малого и среднего предпринимательства запущена процедура передачи доходов, полученных по упрощённой системе налогообложения, на муниципальный уровень. Установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городского округа от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (50% с 01.01.2018 до 100% в 2023 году).

6. Указом Губернатора Новгородской области от 05.07.2018 № 277 утвержден Порядок формирования ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области. Формирование рейтинга направлено на оценку состояния и уровня развития конкурентной среды, предпринимательского и инвестиционного климата в городском округе, муниципальных районах области; на выявление лучших муниципальных практик по отдельным показателям рейтинга и на мотивацию и стимулирование органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области к реализации комплексной политики по улучшению инвестиционного климата и состояния конкурентной среды с применением лучших практик.

В 2018 году рейтинг муниципалитетов сформирован по итогам 2017 года. При его составлении учитывалось мнение местных предпринимателей о наличии комфортной среды для ведения бизнеса. Победителями признаны Новгородский, Окуловский и Крестецкий муниципальные районы.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28.12.2018 № 617 « Об утверждении порядка предоставления в 2019-2021 годах иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городского округа) Новгородской области по итогам ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области» бюджетам этих муниципальных районов в 2019 году будут предоставлены межбюджетные трансферты в размере, предусмотренном областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

7. Приказом министерства инвестиционной политики Новгородской области от 09.01.2018 №1/6 утверждены Порядок рассмотрения прямых обращений субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в электронной форме и Порядок оперативного устранения нарушений

законодательства Новгородской области в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности.

8. Приказом министерства инвестиционной политики Новгородской области от 09.01.2018 №1/7 утвержден Порядок оказания консультационных услуг с использованием средств обмена информацией в режиме реального времени.

2.2. Характеристика состояния и развития конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области

На социально значимых рынках в 2018 году было реализовано 30 мероприятий «дорожной карты». Реализация данных мероприятий позволила достичь плановых значений 12 целевых показателей, отражающих эффективность реализации данных мероприятий, из 19 установленных «дорожной картой», при этом по 9 показателям отмечено перевыполнение плановых значений. Недостижение плановых значений показателей отмечено на рынках услуг дошкольного образования, медицинских услуг, жилищно-коммунального хозяйства, в сфере культуры и в розничной торговле.

Разработанные и реализуемые мероприятия на социально значимых рынках учитывают их специфику, связанную с низкой долей предприятий негосударственной (немуниципальной) формы, низким уровнем развития конкуренции, недостаточной удовлетворенностью потребителей количеством и возможностью выбора поставщиков услуг на данных рынках.

2.2.1. Рынок услуг дошкольного образования

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования характеризуется доминированием муниципальных образовательных организаций.

Основными барьерами, препятствующими развитию негосударственного сектора в дошкольном образовании, является в основном недостаточность собственных ресурсов у предпринимателей для организации и ведения бизнеса в этой сфере. Частные образовательные организации вправе покрывать свои затраты за счёт субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на выплату заработной платы педагогическим кадрам и оплату учебных расходов, но однако затраты на содержание имущества, аренду помещений, коммунальные платежи им не компенсируются. В связи с этим себестоимость услуг частных образовательных организаций существенно выше, чем в государственных или муниципальных организациях.

Таким образом, конкуренция между муниципальными и частными образовательными организациями имеет место только за ограниченный контингент потребителей услуг, обладающих возможностью и готовых нести достаточно большие затраты на получение частных дошкольных образовательных услуг.

По состоянию на 1 января 2019 года в Новгородской области основную образовательную программу дошкольного образования реализуют 223 организации, в том числе: муниципальные – 210 (94,2%), государственные – 9 (4,0%), негосударственные – 4 (1,8%). Услуги по дошкольному образованию в негосударственном секторе получает 151 ребенок или 0,41% от общего числа детей, получающих дошкольное образование (36743 человек).

С 2012 года в области отсутствует очередь в детские сады для детей старше 3 лет. Однако потребность населения в услугах дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми остается высокой - для детей в возрасте до 3-х лет имеют место проблемы, связанные с нехваткой мест в ясельных группах. Особенно остро дефицит мест в дошкольных образовательных организациях наблюдается на территории городского округа город Великий Новгород в микрорайонах массовой застройки, где социальная инфраструктура еще не развита.

В целях оказания содействия развитию конкуренции на рынке дошкольного образования, обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств министерством образования Новгородской области ведется планомерная работа, включающая консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по интересующим вопросам в сфере образования, в том числе по вопросам получения лицензии на право осуществления деятельности в сфере образования. Информирование осуществляется через официальный сайт министерства образования Новгородской области, через средства массовой информации, посредством личных и телефонных консультаций, а также на семинарах и совещаниях.

С целью организации взаимодействия с немунципальными поставщиками услуг в сфере дошкольного образования, планирования оказания им поддержки со стороны органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа области министерством образования Новгородской области организован учет индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, предоставляющих населению услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста и услуги по дошкольному образованию в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

Реестр немунципальных поставщиков данных услуг, а также форма заявки на включение в реестр размещены на сайте министерства образования Новгородской области по адресу: <http://edu53.ru/uchrezdenia/>.

В настоящее время на основании поступивших заявок в реестр включены 7 организаций, из них в 2018 году фактически предоставляли услуги по реализации основной образовательной программы дошкольного образования и по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста 3 организации на территории Великого Новгорода (ООО «Сёма», ООО «Витона», ИП Шестакович Т.В. (частный детский сад федеральной сети «Маленькая страна»).

Негосударственным поставщикам услуг средства на возмещение расходов, связанных с предоставлением услуг по дошкольному образованию и по присмотру и уходу за детьми, направляются в виде субсидий на возмещение указанных затрат в соответствии с Постановлением Администрации Великого Новгорода от 20.07.2017 № 3065 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, из бюджета Великого Новгорода». В 2018 году объем предоставленных негосударственным организациям субсидий составил 3837,9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 29.11.2013 № 396 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты на территории области» родители (законные представители) детей, получающих дошкольное образование в негосударственных организациях (у индивидуальных предпринимателей), имеют право на получение компенсации части родительской платы, внесенной за предоставляемые услуги по присмотру и уходу за детьми в данных организациях. В 2018 году родители (законные представители) данной категории детей за назначением компенсации не обращались.

В целях оказания поддержки негосударственным образовательным организациям, осуществляющим деятельность на территории Новгородской области, принято постановление Правительства Новгородской области от 26 июня 2013 года № 42 «О внесении изменения в коэффициенты видов деятельности, осуществляемой арендатором областного недвижимого имущества», согласно которому для негосударственных дошкольных образовательных учреждений при заключении договора аренды областного недвижимого имущества установлен минимальный коэффициент 0,05. Данную меру поддержки в 2018 году получало негосударственное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Радость».

С целью оказания методической, консультационной и информационной поддержки работникам частных образовательных организаций и индивидуальным предпринимателям, реализующим или планирующим реализовать основные образовательные программы дошкольного образования, на сайте министерства образования Новгородской области размещена информация по вопросам получения лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере дошкольного образования: <http://edu53.ru/education/general/Preschool/>

В 2018 году 5 организаций Великого Новгорода обращались за консультативной помощью по вопросам получения субсидии из бюджета Великого Новгорода.

Сотрудниками администрации Боровичского муниципального района оказана консультативная помощь представителям ИП Пушкаревой (частный

детский сад «ПодСолнышки) по вопросу получения санитарно-эпидемиологического заключения, являющегося обязательным документом при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности, и предложена помощь в разработке основной образовательной программы дошкольного образования.

В Валдайском муниципальном районе информационная и консультационная поддержка оказывалась ЦГРД «Радуга», представляющего негосударственное дошкольное учреждение.

2.2.2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей является одним из важных вопросов социальной политики Новгородской области.

В соответствии с распоряжением Администрации Новгородской области от 29.02.2012 № 54-рз «О формировании и ведении Единого реестра организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Новгородской области» на 01.03.2018 был сформирован Единый реестр организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Новгородской области (далее - Единый реестр).

В Единый реестр в 2018 году были включены 316 оздоровительных организаций, в том числе 7 – негосударственных (немуниципальных) (в 2017 году – 5).

Конкурентная среда на данном рынке характеризуется доминированием организаций, находящихся в областной и муниципальной собственности.

Расширение негосударственного сектора на рынке отдыха и оздоровления детей зависит во многом от чёткого исполнения требований стандартов качества предоставляемой услуги, соответствия современным санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям и нормам пожарной, антитеррористической безопасности.

Развитию конкурентной среды на рынке услуг детского отдыха и оздоровления препятствует в основном недостаточность собственных ресурсов у предпринимателей для организации и ведения бизнеса в этой сфере, а также их слабое программно-методическое, образовательно-воспитательное обеспечение.

Также, следует отметить, что у большинства семей в Новгородской области отсутствует возможность в полном объёме возмещать стоимость путёвки в детские лагеря (особенно, если родители ребёнка работают в организации, не имеющей профсоюза).

Доля негосударственных организаций отдыха и оздоровления детей и подростков составляет 2,2% от общего количества детских оздоровительных организаций, функционирующих на территории области (в 2017 году – 1,4%). В 2018 году в негосударственных (немуниципальных) оздоровительных организациях отдохнули 743 ребенка (в 2017 году – 703 ребенка), которые воспользовались частичной оплатой путевки, что составило 1,6 % (в 2017

году – 1,4%) от общего количества детей в возрасте 7-17 лет, проживающих на территории Новгородской области и отдохнувших в оздоровительных организациях всех форм собственности.

Индивидуальными предпринимателями в Боровичском муниципальном районе были организованы лагеря с дневным пребыванием «Смайл» и «Hello» с интенсивным изучением английского языка.

На территории Демянского муниципального района функционировал детский стационарный палаточный лагерь «Остров героев» (ООО «Остров героев»), в котором за летние смены отдохнули 450 детей.

В целях повышения качества оказания услуг семьям с детьми-инвалидами в 2018 году в Новгородской области реализован пилотный проект «Сертификаты на отдых и оздоровление детей-инвалидов» (далее проект). В рамках проекта введена новая форма предоставления услуги по отдыху для детей-инвалидов - родители получают именной сертификат на ребенка-инвалида, стоимость услуги по отдыху составляет 16191 рубль (в 2017 году – 15687 рублей, рост на 3,7 %) и самостоятельно выбирают оздоровительную организацию, с которой заключает договор на оказание услуги по отдыху ребенка-инвалида.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 01.06.2018 № 254 «Об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», областное автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее реабилитационный центр) организует работу по выдаче сертификатов родителям (законным представителям), государственным организациям социального обслуживания; производит выплату организациям отдыха детей и их оздоровления аванса и оплату услуги по факту выполненных обязательств.

В 2018 году было выдано 350 сертификатов. В течение года дети отдыхали в загородных оздоровительных лагерях, детском стационарном палаточном лагере «Остров героев», профильных лагерях и санаториях.

В 2019 году данный проект будет продолжен, планируется реализовать 350 сертификатов.

Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области разработан проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 01.06.2018 № 254», которым устанавливается средняя стоимость путевки для отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в стационарных оздоровительных организациях в размере 16884 рублей на 21 день, такая же стоимость устанавливается и для сертификатов.

2.2.3. Рынок услуг дополнительного образования детей

По состоянию на 01.01.2019 в сфере образования, культуры и спорта в Новгородской области осуществляют деятельность 72 организации

дополнительного образования детей, услуги дополнительного образования предоставляют также общеобразовательные организации (школы), организации для детей-сирот, профессиональные образовательные организации.

Охвачены дополнительным образованием 77194 обучающихся, что составляет 96,55% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в области. Из них в школах дополнительным образованием заняты 58,7% (46931 обучающихся), в организациях дополнительного образования детей - 37,85% (30263 обучающихся). На базе организаций дополнительного образования детей действуют 1598 объединений различной направленности.

В Великом Новгороде осуществляет деятельность уникальное инновационное учреждение – государственное областное автономное учреждение дополнительного образования «Морской центр капитана Варухина Н.Г.». Ежегодно в учреждении проходят обучение около 700 детей в возрасте 9-18 лет по 10 образовательным программам дополнительного образования детей.

В целях развития технического творчества создано государственное областное автономное учреждение «Новгородский Кванториум». Открыты «IT-квантум», «Энерджиквантум», «Дополненная и виртуальная реальность (VR/AR)», «НИ-ТЕСН», «Геоквантум», «Биоквантум-Акрон», «Робоквантум», а также коворкинг, шахматный и математический классы, класс английского языка. На начало 2019 года в Кванториуме занимаются более 800 детей. В перспективе «Новгородский Кванториум» станет базовым региональным исследовательским центром в системе дополнительного образования детей в Новгородской области.

В 2019 году как структурное подразделение Новгородского Кванториума будет создан мобильный технопарк «Кванториум» – детский передвижной комплекс, созданный на базе перевозной автомобильной станции. В нем дети будут обучаться по программам инженерной направленности. Он будет представлять собой передвижной комплекс, оснащенный высокотехнологичным оборудованием, позволяющим осуществлять следующие образовательные направления: VR/Промдизайн, Гео/IT, Робо/Аэро, Хайтек. Внутри передвижной лаборатории смогут заниматься одновременно около шести детей. Помимо этого, в мобильном «Кванториуме» будет организована дополнительная подготовка и практико-ориентированное обучение педагогов общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования технической направленности.

Присутствие на рынке частных организаций незначительно, на 01.01.2019 их доля составляет 4,3 % от общего количества образовательных

организаций дополнительного образования. Общее количество воспитанников в данных организациях – 2878 человек (3,73% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Новгородской области и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в организациях всех форм собственности, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам).

В 2018 году сотрудниками Администрации Старорусского муниципального района оказывалась информационная и консультационная поддержка ИП Алексашенковой Е. по вопросу организации деятельности центра «Мечта» (фото-студия, живопись, лепка, мастер-классы), АНКО «Старорусский центр интеллектуально-художественного развития «Введенская сторона» по вопросу получения лицензии на осуществление образовательной деятельности. В июле 2018 года между Администрацией Старорусского муниципального района и АНКО «Старорусский центр интеллектуально-художественного развития «Введенская сторона» заключено соглашение о сотрудничестве по реализации мероприятий, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации на территории Старорусского муниципального района.

С целью содействия развитию конкуренции **на рынке услуг дополнительного образования детей** реализуются мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры в сфере дополнительного образования детей, формирование региональной системы конкурсных мероприятий в сфере дополнительного образования, развитие кадрового потенциала системы дополнительного образования.

Внедрена система сетевого взаимодействия образовательных организаций, промышленных предприятий и бизнес структур, в том числе в сфере научно-технического творчества. Эксперимент по выравниванию доступности образования в Новгородской области позволил не только провести инвентаризацию ресурсов в сфере образования, культуры, спорта Великого Новгорода, но и определить новые пилотные образовательные организации, развивающие разные модели сетевого взаимодействия в субъекте в целом.

Для обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств департаментом образования и молодежной политики Новгородской области ведется планомерная работа. Очень большую часть этой работы составляет консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по интересующим вопросам в сфере образования. Информирование осуществляется через официальный сайт департамента образования, а также с помощью средств массовой информации, личных и телефонных консультаций со специалистами департамента, а также семинаров и совещаний. Организована консультационная помощь в регистрации и

лицензировании негосударственных поставщиков услуг дополнительного образования. Представителям организаций и индивидуальным предпринимателям разъясняется порядок получения лицензии, их права и обязанности при осуществлении образовательной деятельности.

В целях развития механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям Новгородская область с 2017 года официально участвует в движении WorldSkills Russia.

В мае 2018 года в Великом Новгороде состоялись отборочные соревнования за выход в финал VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» по компетенциям: ветеринария, туризм, веб-дизайн и разработка, графический дизайн, управление беспилотными летательными аппаратами, медицинский и социальный уход. По итогам отборочных соревнований 6 новгородцев вышли в финал VI Национального чемпионата молодых профессионалов.

С 2017 года в Новгородской области начата реализация приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей». В 2018 году в рамках проекта начал функционировать Региональный модельный центр дополнительного образования детей (далее РМЦ): дан старт проектам, куратором которых стал РМЦ. Они связаны с внедрением в образовательный процесс робототехники и программирования. Еще одно направление работы центра – дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья. Будут использоваться возможности Центра инклюзивного образования, который имеет статус региональной инновационной площадки по вопросам создания инклюзивной образовательной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья. Также специалисты центра займутся повышением квалификации педагогов. Запланированы курсы по робототехнике и техническому творчеству.

В августе 2018 года по итогам конкурса программы «Старт НТИ» Фонд содействия инновациям поддержал проект новгородского малого инновационного предприятия ООО «Архитехника» – «Детская инженерная школа «Кабэшка». Проект направлен на создание единой системы наставничества детей путем открытия инженерных групп дополнительного образования в детских садах, учреждениях дополнительного образования, общего образования, лабораторий инженерного творчества в вузах. Задача проекта – развитие у детей технических навыков, гибких компетенций, бизнес-знаний. По итогам 2018 года проект «Детская инженерная школа «Кабэшка» стал победителем регионального этапа конкурса «Лучший социальный проект года» в номинации «Лучший социальный проект года в области дополнительного образования детей» и войдет в сборник социальных проектов региона.

2.2.4. Рынок медицинских услуг

Рынок медицинских услуг, согласно требованиям Стандарта, развития конкуренции, определен как социально значимый рынок.

По состоянию на 31.12.2018 в Новгородской области лицензии на осуществление медицинской деятельности имеют 334 организации (включая 42 индивидуальных предпринимателей), из них 50 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области. Медицинская деятельность организована по 1029 адресам мест осуществления, расположенным на территории региона.

Многими медицинскими организациями частной формы собственности организовано предоставление востребованной у населения области стоматологической помощи. Так, из 334 организаций, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, 80 организаций оказывают стоматологическую помощь, которая для них является основным видом деятельности.

Также частными медицинскими организациями предоставляются медицинские услуги, относящиеся к ресурсоемким видам медицинской помощи, такие как рентгенодиагностические услуги, заместительная почечная терапия, экстракорпоральное оплодотворение.

При формировании национального рейтинга инвестиционного климата на территории Новгородской области специалистами министерства здравоохранения Новгородской области проведен опрос респондентов (организаций частных форм собственности и индивидуальных предпринимателей), впервые обратившихся за предоставлением государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности. По результатам опроса (оценка осуществлялась по пятибалльной шкале) удовлетворенность предоставления государственной услуги составила 100% (из 10 респондентов - 10 поставили «5» баллов).

Согласно ст. 15 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» медицинская организация включается в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, на основании уведомления, направляемого ею в территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования не вправе отказать медицинской организации во включении в данный реестр медицинских организаций.

В Новгородской области в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2018 году принимали участие 59 медицинских организаций, в том числе 22 (в 2017 году – 19) негосударственных (37,3% от общего количества медицинских организаций в рамках базовой программы ОМС).

В качестве мероприятия по содействию развитию конкуренции на рынке розничной торговли Планом мероприятий предусмотрено устранение административных барьеров, связанных с лицензированием

фармацевтической деятельности (сокращение сроков выдачи лицензий организациям, осуществляющим розничную торговлю фармацевтической продукцией).

Лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в части розничной торговли лекарственными препаратами, выданные департаментом здравоохранения Новгородской области (министерством здравоохранения Новгородской области) имеют 66 организаций, из которых к организациям частной формы собственности относятся 56 организаций, государственной формы собственности - 10.

К наиболее крупным организациям на рынке фармацевтической продукции в Новгородской области относятся АО «Новгородфармация», ООО «Фармацевтическое предприятие «ПАНАЦЕЯ», ООО «Аптечный дом НВ».

Розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется: организациями частной формы собственности по 285 адресам осуществления фармацевтической деятельности, что составляет 96,6% от общего количества адресов осуществления фармацевтической деятельности; организациями государственной формы собственности по 10 адресам осуществления фармацевтической деятельности, что составляет 3,4% от общего количества адресов осуществления фармацевтической деятельности;

В настоящее время 178 структурных подразделений медицинских организаций (офисы врачей общей практики, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты), расположенных в населенных пунктах региона, в которых отсутствуют аптечные организации, получили лицензии на осуществление фармацевтической деятельности для розничной торговли лекарственными препаратами. В указанных структурных подразделениях работают медицинские работники, прошедшие специальную подготовку в части розничной торговли лекарственными препаратами, помещения, предназначенные для торговли лекарственными препаратами, оснащены необходимым оборудованием.

В рамках государственно частного партнерства в марте 2018 года было подписано Соглашение между Правительством Новгородской области и Медицинской инвестиционной группой об открытии на территории Великого Новгорода и Новгородского муниципального района трех новых медицинских центров, медицинское обслуживание в которых смогут получать более 50 тысяч человек. С появлением этих объектов медицинская помощь станет доступной большему числу жителей.

2.2.5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

В сфере образования услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов раннего возраста оказывают центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи:

- государственное областное бюджетное учреждение «Новгородский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее ГОБУ НОЦППМС);

- государственное областное бюджетное учреждение «Боровичский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;

- государственное областное бюджетное учреждение «Старорусский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Доступность психолого-педагогической помощи обеспечивают 13 филиалов центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Создание и непосредственно работа негосударственных учреждений по оказанию услуг в данной сфере, осложняется узким кругом потребителей данных услуг, и является экономически не выгодной без государственной поддержки по возмещению основных затрат на содержание учреждения.

Услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья оказывают шесть негосударственных (немуниципальных) организаций: ООО «Унион», ООО «Сёма», ООО «Витона», ООО «Перспектива (инклюзивный центр развития; Детский творческий центр «Изумрудный город»)), ЧДОУ «Радость», индивидуальный предприниматель Шестакович Т.В. (частный детский сад федеральной сети «Маленькая страна»).

Для создания и внедрения в Новгородской области системы доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста в 2018 году реализовывался План мероприятий (дорожная карта) по созданию и внедрению в Новгородской области системы доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста на 2017-2018 годы, утвержденный распоряжением Правительства Новгородской области от 19.06.2017 № 184-рз. Разработана региональная программа курсов повышения квалификации педагогических кадров по вопросам ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Министерством образования Новгородской области разработан проект Порядка предоставления субсидий негосударственным (немуниципальным) организациям, оказывающим услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках оказания информационной поддержки негосударственные (немуниципальные) организации, оказывающие услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в 2018 году приглашались к участию в семинарах по темам: «Организация деятельности служб ранней помощи детям в соответствии с Концепцией развития ранней помощи в РФ на период до 2020 года»; «Технологии первичной, углубленной и дифференциальной оценок в программах ранней помощи»; «Современные подходы к работе с детьми раннего возраста».

Кроме того негосударственные (немуниципальные) организации, оказывающие услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья получали информацию о проведении серии курсов повышения квалификации для специалистов, работающих с детьми и молодёжью, которые проводятся на базе Московского психолого-специального университета автономной некоммерческой организацией «Межрегиональный методический центр по делам детей и молодёжи».

В рамках оказания консультативной помощи на базе ГОБУ НОЦППМС в 2018 году были организованы следующие семинары:

- Организация деятельности служб ранней помощи детям в соответствии с Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года;

- Технологии первичной, углубленной и дифференциальной оценок в программах ранней помощи (ведущий семинара – Самарина Л. В., педагог-психолог, директор Института раннего вмешательства (г. Санкт-Петербург);

- вебинар по теме «Современные подходы к работе с детьми раннего возраста». В ходе вебинара определено влияние функционального подхода на качество жизни ребенка, даны рекомендации по использованию функционального подхода в работе с детьми раннего возраста.

С 2017 года Новгородская область является пилотным регионом по реализации проекта «Система доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста». И в 2018 году Новгородская область вошла в число победителей конкурса программ социального развития регионов. Новгородская программа по организации дистанционного образования детей-инвалидов была признана по итогам голосования экспертного жюри лучшей в области социальной реабилитации и абилитации людей с инвалидностью. Церемония награждения состоялась на площадке Российского инвестиционного форума в Сочи 15 февраля 2018 года.

На оказание услуг детям с ограниченными возможностями здоровья направлена и деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций: в январе 2018 года в Новгородской области создана первая некоммерческая организация помощи людям с синдромом Дауна – НКО «Дом солнца». Организация предоставляет, социальные, медицинские, образовательные и другие услуги семьям, в которых воспитываются дети с синдромом Дауна, а также реализует проекты по информированию общества, социализации и формированию положительного образа людей с синдромом Дауна. Проводятся коррекционно-развивающие занятия для детей и тренировки по мини-футболу. Установлено сотрудничество с организациями, оказывающими поддержку детям с ограниченными возможностями здоровья.

Уже в ноябре 2018 года проект «Ранняя поддержка семей, воспитывающих детей с синдромом Дауна» НКО «Дом солнца» стал одной из инициатив, получивших финансирование из Фонда президентских грантов. В проекте заложен комплекс мероприятий, которые помогут семье

преодолеть стресс, принять ситуацию и выбрать траекторию развития для ребенка, опираясь на его сильные стороны и учитывая особенности, которые существуют у детей с синдромом Дауна.

Также в 2018 году одним из победителей конкурса президентских грантов стал проект «Региональный открытый конкурс-фестиваль детского и молодежного творчества «Ты - звезда!» Новгородской региональной общественной организации содействия социально-культурному развитию детей, молодежи и детей с ограниченными возможностями здоровья «Солнце внутри тебя».

2.2.6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд секторов: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

Развитие конкуренции в жилищно-коммунальной сфере осуществляется в целях создания условий для преодоления негативных последствий монопольного или доминирующего положения организаций жилищно-коммунального хозяйства путем привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках показывают, что развитие конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства происходит умеренными темпами.

Число участников рынка жилищно-коммунального хозяйства на территории Новгородской области имеет устойчивую тенденцию к увеличению. С 2014 года по 2018 год их количество возросло с 527 до 563. При этом наибольшую часть из них составляют организации частной формы собственности, к которой относятся 98,9% управляющих компаний и 97,2% организаций коммунального комплекса.

Особенно активно конкуренция развивается в сфере управления многоквартирными домами. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализовали способ управления, составляет 98,2%, в том числе:

44,86 % – управляющие компании;

9,68 % – управление товариществами собственников жилья;

43,64 % - непосредственное управление.

Рынок управляющих компаний в основном сформирован, действуют 157 организаций, предоставляющих услуги по управлению многоквартирными домами.

Наиболее благоприятные тенденции развития конкурентных отношений между организациями различных организационно-правовых форм в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирными домами, капитального и текущего ремонта жилищного фонда сложились в

крупных муниципальных образованиях. В сельских территориях конкуренция развивается в меньшей степени.

Особенность расположения этих территорий, плотность населения, небольшие объемы работ не являются привлекательными для бизнеса и, обычно, в сельских территориях функционирует одно многопрофильное предприятие, для которого предоставление услуг по содержанию и ремонту жилищного фонда является сопутствующей деятельностью.

Наиболее активные конкурентные отношения по управлению многоквартирными домами сложились в городах: Великий Новгород, Боровичи, Валдай и Старая Русса.

По итогам 2018 года комитетом государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области сформирован рейтинг управляющих компаний Новгородской области. Главной задачей составления рейтинга является создание прозрачной картины рынка ЖКХ, он позволяет повысить ответственность управляющих компаний, создаст конкуренцию между ними, поможет собственникам жилых помещений в выборе организации по управлению имуществом.

В рейтинге отражена публичная оценка деятельности 144 организаций, занимающихся управлением многоквартирных домов в Новгородской области. В рейтинг не были включены организации, находящиеся в стадии ликвидации, а также те, чьи дома отсутствуют в реестре лицензий.

Итоговый рейтинг был сформирован на основе показателей деятельности управляющих компаний в 2018 году. Это количество проверок по обращениям граждан, выявленных нарушений, привлечений к административной ответственности и другие показатели. Исходя из данных, для каждой компании был рассчитан коэффициент. Чем он больше, тем ниже позиция организации в рейтинге.

Рейтинг обновляется ежеквартально и его результаты публикуются на сайте комитета государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области по адресу: <http://www.ngi-53.ru/rejting-upravlyayushcikh-kompaniy.html>.

В силу технологических ограничений, объекты инженерной коммунальной инфраструктуры имеют низкий потенциал развития конкуренции. Коммунальные организации являются локальными монополиями, что объективно ограничивает возможность развития конкуренции на рынке предоставления услуг. Монополия в данной сфере является объективно обусловленной и предпочтительной, как с технологической, так и с позиций экономической эффективности ее функционирования.

Направлением развития конкуренции на рынке услуг водоснабжения и водоотведения является проведение органами местного самоуправления области конкурсных процедур (аукционов) на передачу в концессию объектов коммунальной инфраструктуры.

По состоянию на 01.01.2019 в Новгородской области реализуются 17 концессионных соглашений, в рамках которых осуществляется создание, реконструкция и модернизация 166 объектов:

140 объектов по теплоснабжению;

21 объект по водоснабжению;

1 объект по водоотведению;

4 объекта по ТКО.

Дальнейшее развитие конкуренции возможно в сфере управления многоквартирными домами и привлечения концессионеров в коммунальную сферу, в том числе посредством передачи в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

В мае 2018 года для глав муниципальных образований Новгородской области был проведен учебно-методический семинар, посвященный вопросам подготовки концессионных соглашений. На семинаре главам районов рассказали об особенностях использования государственно-частного партнерства для развития региональной и муниципальной инфраструктуры.

По состоянию на 31.12.2018 в сети «Интернет» размещена информация о проведении торгов еще по 5 концессионным соглашениям в различных муниципальных образованиях региона.

В 2018 году в Новгородской области проведена реформа системы обращения с твердыми коммунальными отходами. В результате конкурсного отбора, в котором приняли участие 20 предприятий, были определены региональные операторы. 3 предприятия стали победителями, их предложения по величине тарифа оказались самыми выгодными. Низкий тариф также обусловлен отсутствием в нем необоснованных расходов.

В 2018 году на территории Новгородской области с ТКО работали 3 региональных оператора: ООО «Спецтранс», ООО «Экосервис» и ООО «Экосити». По данным комитета по тарифной политике Новгородской области благодаря конкуренции на стадии отбора региональных операторов в Новгородской области сформирован один из самых низких в России тарифов на ТКО - жители области платят за вывоз мусора по тарифу от 266 до 392 рублей за м. куб.

Развитие конкуренции требует информационной открытости отрасли, что позволяет работа в системе ГИС ЖКХ исполнительных органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области, ресурсоснабжающих и управляющих организаций.

По состоянию на 01.02.2019 в ГИС ЖКХ зарегистрировано 559 организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (107,5% к уровню 2017 года), в том числе: 203 управляющих организации (111,5%), 348 товариществ собственников жилья (105,1%) и 8 жилищных, жилищно-строительных и иных кооперативов (114,3%). В 2018 году на 107,5% возросло количество ресурсоснабжающих организаций,

зарегистрированных в ГИС ЖКХ – 57 против 53 в 2017 году, также увеличилось на 112,3% количество органов местного самоуправления, размещающих информацию с системе – с 106 в 2017 году до 119 в 2018 году. По всем организациям информация в ГИС ЖКХ внесена в 100% объеме (рис.1).

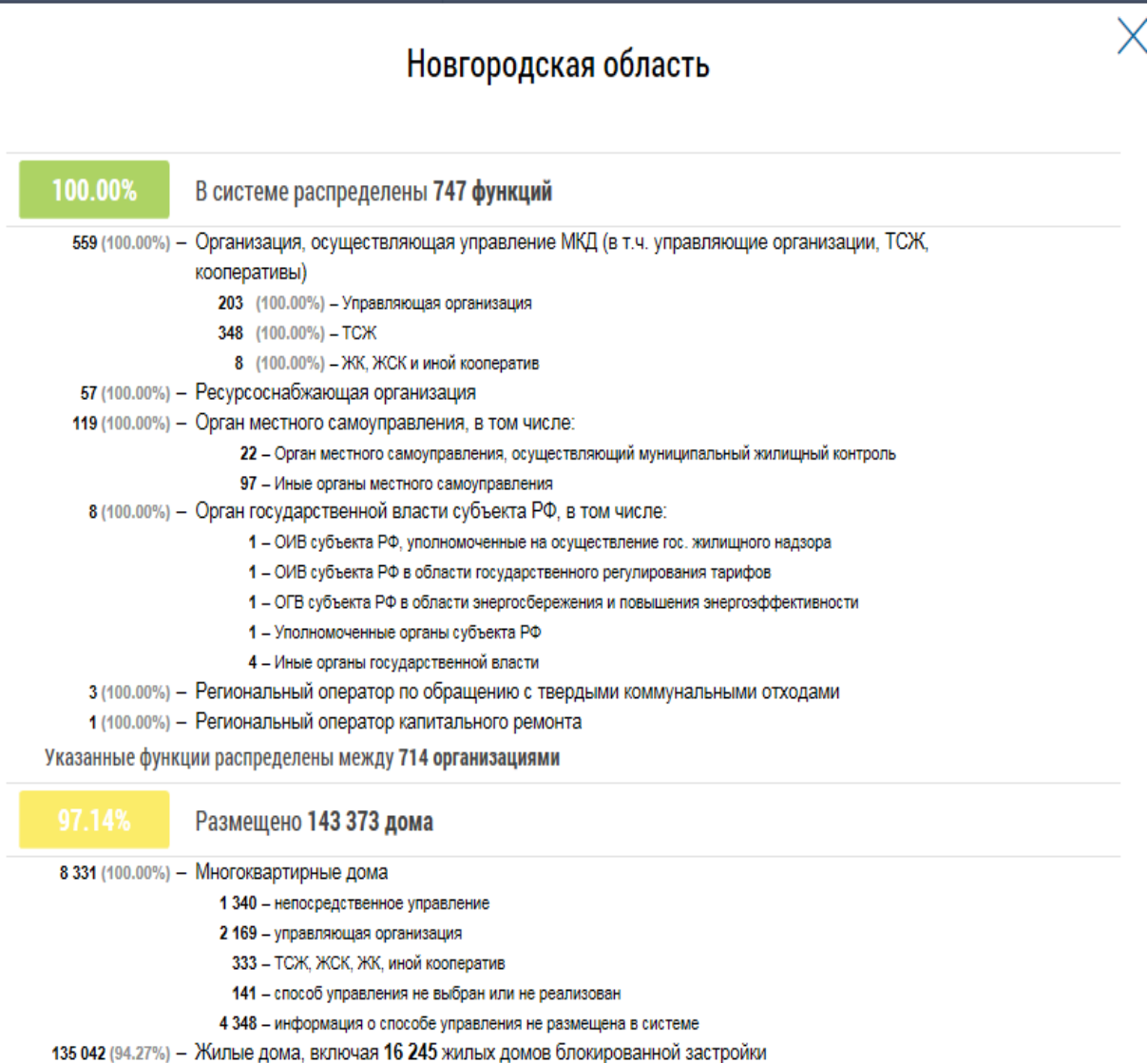


Рисунок 1. Информация в ГИС ЖКХ

Для формирования благоприятной конкурентной среды и улучшения делового климата на рынке жилищно-коммунальных услуг в 2018 году в ресурсоснабжающих организациях Новгородской области осуществлялось внедрение целевых моделей по направлениям «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения», «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения».

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области (далее министерство) приняты приказы:

от 07.05.2018 №191 «Об утверждении актуализированного плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели по направлению «Технологическое присоединение к электрическим сетям»;

от 07.05.2018 №192 «Об утверждении актуализированного плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели по направлению «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения»;

от 07.05.2018 №193 «Об утверждении актуализированного плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели по направлению «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения».

По состоянию на 01.01.2019 в рамках целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» выполнено мероприятие по сокращению общего срока прохождения процедур до 80 дней:

средний срок оказания услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков - 15 дней;

средний срок оказания услуги по выдаче разрешений на строительство - 5 дней;

предоставление технических условий и заключение договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям - 30 дней;

предоставление экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий - 30 дней.

В рамках целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» по оперативной информации электросетевых организаций средний срок технологического присоединения к электрическим сетям «модельного объекта» составил дней 59 дней.

2.2.7. Розничная торговля

Рынок розничной торговли включен в обязательный перечень рынков, предусмотренных приложением к стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, в отношении которых целесообразно придерживаться установленных числовых значений целевых показателей либо установить числовые значения целевых показателей с учетом региональной специфики.

Вместе с тем рынок розничной торговли Новгородской области можно характеризовать как высококонкурентный.

По данным торгового реестра в Новгородской области насчитывается 6292 торговых объектов, из них 1564 - по продаже продовольственных товаров, 3552 - по продаже непродовольственных товаров, 1176 - смешанного ассортимента.

По состоянию на 01.01.2019 на территории области действуют 17 розничных рынков (74% к 2017 году). Общее число торговых мест на розничных рынках составило 1158 единиц и уменьшилось на 42,3% к уровню 2017 года. Из общего количества рынков специализированный тип является преобладающим, на его долю приходилось 86,47%. Кроме того, торговая деятельность осуществлялась в 975 нестационарных торговых объектах и 161 мобильном торговом объекте.

Кроме того, на территории области развиваются региональные торговые сети. Наиболее крупные из них – «Адепт», «Квартал», «Осень». В общей сложности это более 40 торговых объектов в Великом Новгороде и 5 муниципальных районах области.

Количество организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» в 2018 году составило 8677 (29% от общего количества организаций и индивидуальных предпринимателей области). По сравнению с 2017 годом их количество сократилось на 6,5%.

Незначительный темп роста оборота розничной торговли в 2018 году обусловлен снижением реальных располагаемых доходов населения, ростом потребительских цен, сохранением потребительской модели поведения домашних хозяйств от потребления к сбережению.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом доля субъектов крупного предпринимательства в формировании оборота розничной торговли области увеличилась на 1,7 процентных пункта за счет сокращения доли микропредприятий и индивидуальных предпринимателей.

Оборот розничной торговли в 2018 году составил 115,3 миллиарда рублей или 100,1% к 2017 году. Темп роста оборота розничной торговли по сравнению с предыдущим годом не изменился.

В 2018 году оборот розничной торговли на 91,5% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка, доля розничных рынков и ярмарок составила 8,5%.

Розничные торговые сети формировали в среднем по области 39,9% общего оборота розничной торговли (в 2017 году - 37,7%).

С целью содействия развитию конкуренции на рынке розничной торговли на территориях всех муниципальных районов и городского округа Новгородской области еженедельно проводятся сельскохозяйственные ярмарки и ярмарки выходного дня. На данных ярмарках населению предоставляется возможность приобретения продовольственных товаров по более низким ценам у местных сельскохозяйственных товаропроизводителей, минуя посредников. В 2018 году организовано и проведено 92 ярмарки по продаже сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, в том числе традиционные весенние ярмарки «Сад-огород» и осенние ярмарки «Урожай – 2018», которые прошли во всех муниципальных районах области.

К основным проблемным аспектам рынка розничной торговли следует отнести неравномерное распределение торговых объектов по территории области, в первую очередь, в виду сокращения численности населения.

Открытие объектов торговой инфраструктуры в малонаселенных пунктах связано с серьезными рисками инвестирования и отсутствием гарантий получения прибыли.

Существующая система статистического учета и информационного обеспечения не позволяет проводить в полном объеме мониторинг и анализ развития сферы торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Открытие объектов торговой инфраструктуры в малонаселенных пунктах связано с серьезными рисками инвестирования и отсутствием гарантий получения прибыли.

Целевой показатель «Средний рост оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (%)» отражает изменение доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли относительно предыдущего периода (установлен на уровне 100%). Принимая во внимание устойчивую тенденцию последнего десятилетия – сокращения доли рынков в общем товарообороте (с 30,3% в 2005 году до 9,3% в 2016 году), основной задачей является недопущение дальнейшего снижения доли рынков в общем товарообороте.

Итоговое значение целевого показателя «Средний рост оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (%)» за 2018 год составило 92,4% при плановом значении 100%. Сокращение удельного веса оборота розничной торговли, осуществляемой на рынках и ярмарках связан с сокращением количества рынков с 22 единиц в 2017 году до 17 единиц в 2018 году. Розничные рынки прекратили деятельность в виду не востребоваемости данного формата у населения Любытинского, Мошенского, Новгородского, Пестовского, Холмского муниципальных районов.

Целевой показатель «Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях Новгородской области (%)» установлен в соответствии с рекомендациями.

Итоговое значение целевого показателя «Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях Новгородской области (%)» за 2018 год составило 29,9% (при плановом значении 24%). Поскольку органы статистики не осуществляют расчет оборота розничной торговли по указанной в Стандарте форме торговли – магазины шаговой доступности, в расчетах была использована суммарная доля оборота розничной торговли на

рынках и ярмарках, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю вне рынка. Согласно статистическим данным в 2018 году доля микропредприятий в структуре общего товарооборота составила 7,6%, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю вне рынка – 13,8%, розничных рынков и ярмарок – 8,5%, что в сумме составляет 29,9%.

Одной из приоритетных задач в сфере розничной торговли является обеспечение населения области продуктами питания и товарами первой необходимости. Насыщение регионального продовольственного рынка продуктами питания местного производства в значительной степени решает вопрос здоровой конкуренции на продовольственном рынке.

Для решения данной проблемы министерством промышленности и торговли Новгородской области разработан и проходит согласование проект распоряжения Правительства Новгородской области «Об утверждении Стратегии развития торговли, потребительской и сельскохозяйственной кооперации, заготовительной деятельности в Новгородской области на 2019 - 2021 годы и период до 2025 года» (далее стратегия).

Стратегия направлена на развитие товаропроводящей системы, обеспечивающей удовлетворение потребностей населения, в том числе продовольственными и непродовольственными товарами первой необходимости в сельских населенных пунктах, развитие сельских территорий.

Стратегия подразумевает необходимость обеспечения постоянного роста количества хозяйствующих субъектов, занятых в сфере розничной торговли и заготовительной деятельности, прежде всего малых и средних предприятий, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, потребительских обществ, осуществляющих деятельность в сельских населенных пунктах, как неотъемлемого элемента формирования конкурентной среды.

2.2.8. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Рынок услуг перевозок автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом по маршрутам межмуниципального (пригородного) сообщения в Новгородской области сформирован с учетом сложившейся маршрутной сети и существующего спроса населения на эти услуги.

Маршрутная сеть регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области, в пригородном и межмуниципальном сообщении, утверждена постановлением департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 15.04.2015г. № 8 и включает в себя 630 маршрутов регулярного сообщения (473 из которых в пригородном сообщении).

В результате торгов, проведенных министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в 2018 году заключены

государственные контракты на выполнение работ по перевозкам пассажиров и багажа по 378 маршрутам в пригородном сообщении.

Единая маршрутная сеть региона в 2018 году состояла из 473 пригородных и межмуниципальных маршрутов и более 100 городских маршрутов. Перевозки осуществляют более 30 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Доля негосударственных предприятий составляет 100%.

За 2018 год на территории Новгородской области автомобильным транспортом общего пользования всех видов сообщения перевезено 45,3 млн. пассажиров. Пассажирооборот за указанный период составил 347,7 млн. пассажиро-километров.

Тариф для населения в автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении остался на уровне 2017 года и составил 3 рубля 50 копеек за 1 километр пробега.

Стоимость проезда в городском сообщении с 1 июля 2018 года составила 27 рублей за поездку (при оплате по наличной или безналичной системе) и 25 рублей (при оплате транспортной картой «Береста»).

Выдано 661 разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области. Доход, поступивший в областной бюджет, составил 1076,2 тыс. рублей.

В областном бюджете на 2018 год на финансирование автомобильного транспорта общего пользования, в том числе на оплату работ по государственным контрактам по выполнению работ по перевозке пассажиров и багажа, предусмотрено 206,4 млн. рублей. Денежные средства освоены в полном объеме.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2016 году была введена система определения перевозчика посредством проведения торгов, в том числе путем электронных аукционов.

В 2018 году доля маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, выполнение работ на которых осуществляется в соответствии с контрактами, заключенными в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от общего числа маршрутов составляет 80 %, что соответствует показателю установленному Указом Губернатора Новгородской области от 30.12.2016 №470 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016-2018 года» и превышает показатель 2017 года в 2 раза.

Практика показала, что проведение электронных аукционов создало конкурентную среду среди хозяйствующих субъектов и позволило выйти на

рынок предоставления транспортных услуг новым перевозчикам - представителям как крупного, так и малого бизнеса.

Наличие заключенных государственных контрактов, с учетом указанной в них стоимости выполняемых работ, позволяет перевозчикам планировать экономическую деятельность, в том числе подтверждать свое финансовое положение в лизинговых организациях.

Проведение торгов в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стимулирует развитие конкуренции, а также делает рынок перевозок не только прозрачным, но и доступным для всех хозяйствующих субъектов.

2.2.9. Рынок услуг связи

Ситуация в отрасли связи на территории Новгородской области определяется несколькими ключевыми факторами: быстрым ростом сегмента мобильной связи, развитием широкополосного доступа к сети Интернет, развитием цифрового телерадиовещания и усилением конкуренции.

Объем фактически оказанных платных услуг населению в 2018 году по виду - платные телекоммуникационные услуги составил 4 157,9 млн. рублей (105,8% к 2017 году).

Объем инвестиций по виду экономической деятельности в области информации и связи за 2018 года составил 882,3 млн. рублей, что на 0,2 % выше за аналогичный период 2017 года.

Операторами связи в Новгородской области предоставляется весь спектр современных качественных услуг. К наиболее востребованным из них относятся: местная и внутризональная телефонная связь, сотовая связь, междугородная (международная) связь и аренда каналов, передача данных и доступ в Интернет, почтовая связь, эфирное (в том числе цифровое) и кабельное телерадиовещание.

По информации Роскомнадзора по Новгородской области, по состоянию на 31.12.2018, на территории Новгородской области оказывают услуги связи 25 операторов, предоставляющих телематические услуги связи (включая доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

На рынке услуг связи Новгородской области сохраняется общая тенденция замещения фиксированной связи услугами подвижной радиотелефонной связи. В области функционирует 2600 базовых станций. Общая территория покрытия сигналом сотовой связи - 90%.

В Новгородской области отсутствуют территории, где только один оператор связи оказывает услугу широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее - ШПД), а также территории, где ни один провайдер (оператор связи) не оказывает таких услуг.

Услуги подвижной радиотелефонной связи, в том числе доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», предоставляют операторы связи (ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «ВымпелКом» (Билайн), ПАО «МегаФон» и ООО «Т2Мобайл» (Теле2), ООО «СКАРТЕЛ» (Yota)).

Ведущие операторы сотовой связи в 2018 году продолжили развитие сетей (модернизация сети 2G), 3G и 4G, строительство волоконно-оптических линий связи. В зоне действия сотовой связи стандартов 2G, 3G, 4G проживают почти 90% населения области (Великий Новгород – 100%).

Для создания условий по предоставлению услуг связи населению области разработана интерактивная карта покрытия сетью сотовой связи территории Новгородской области (<http://dgu.novreg.ru/karta/>).

В соответствии с трехсторонним соглашением, заключенным между Минкомсвязи России, Правительством Новгородской области и ПАО «Ростелеком» в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства» в 77 населенных пунктах области с числом жителей от 250 до 500 человек построены точки коллективного доступа к широкополосной телекоммуникационной сети «Интернет». Уровень цифровизации телефонной сети - 100%. Оператором связи предоставлена возможность индивидуального подключения домохозяйств к универсальным услугам связи с использованием точек коллективного доступа к широкополосной телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках Соглашения в Пестовском, Боровичском, Валдайском, Старорусском муниципальных районах модернизированы сети электросвязи.

Со всеми операторами связи заключены соглашения о взаимодействии в зонах чрезвычайных ситуаций, что позволит минимизировать негативные последствия от угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций на территории области.

Для создания условий по развитию конкуренции на рынке ШПД, а также для выполнения мероприятий по увеличению количества домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД, в 2018 году было организовано 2 совещания с ведущими операторами, предоставляющими услуги связи на территории Новгородской области. По результатам совещания:

1) 19 администраций муниципальных районов, поселений Новгородской области (далее - Администрация) включили объекты сотовой связи в условно разрешенные виды использования земельных участков и объектов недвижимости или основные виды разрешенного использования земельных участков и объектов недвижимости при утверждении Правил землепользования и застройки (Шимский муниципальный район в 2018 году разработан проект Правил землепользования и застройки Шимского городского поселения. В настоящее время проект проходит обсуждения на публичных (общественных) слушаниях. Планируемый срок утверждения – апрель

2019 год. Хвойнинское городское поселение планирует снести изменения в правила землепользования и застройки подведомственной территории в 2019 году).

Также во все муниципалитеты направлены рекомендации по использованию различных способов подключения к сети Интернет (спутниковая связь, стандарт LTE-450, точки коллективного доступа к сети Интернет в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства», в том числе, индивидуальное подключение по выделенной линии);

2) В 2019 году ПАО «МегаФон» обеспечит территорию ОАУСО «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» устойчивым сигналом сотовой связи;

3) Администрации муниципальных образований Новгородской области проводят работу по информированию граждан о процедуре индивидуального подключения к универсальной услуге связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа.

ПАО «Ростелеком» отменил плату за пользование высокоскоростным интернетом в точках доступа Wi-Fi, построенных в рамках оказания универсальных услуг связи в малых населенных пунктах. Скорость передачи данных в точках доступа - не менее 10 Мбит/с. Сразу после отмены платы за доступ в интернет в точках Wi-Fi отмечен резкий рост спроса на услугу - количество Интернет-сессий (выходов в интернет) в точках доступа выросло на 35%, а общий объем интернет-трафика увеличился на 32%.

В 2019 году планируется:

модернизация сети 2G, для улучшения качества сети связи, перевод стандарта в 3G в 25 населенных пунктах Новгородской области (39 700 жителей);

запуск сети связи стандарта 4G в 24 населенных пунктах Новгородской области (96 070 жителей).

Проводится детальное обследование населенных пунктов Новгородской области, где присутствует только стандарт LTE-450. Планируется предоставление доступа к сети интернет и видео/голосовой связи с помощью стационарных или мобильных роутеров (16 000 жителей).

В ближайшее время кардинальных изменений в структуре рынка не предвидится. Конкуренция переходит из ценовой плоскости в область качества услуг и обслуживания, а также дополнительных возможностей, которые операторы готовы предложить жителям Новгородской области.

2.2.10. Рынок социального обслуживания населения

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) в области сформирована нормативная правовая база, обеспечивающая доступ негосударственных организаций на рынок социальных услуг в сфере социального

обслуживания.

Нормативными правовыми актами Правительства Новгородской области утверждены:

Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Новгородской области;

Порядок выплаты компенсации за оказание социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, поставщику социальных услуг, который включен в реестр поставщиков социальных услуг Новгородской области, но не участвует в выполнении государственного задания (заказа), и определения ее размера;

Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Новгородской области;

тарифы на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг, на территории Новгородской области.

В целях улучшения уровня доступности информации для получателей социальных услуг о возможности выбора поставщика на интерактивном портале министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области (<http://www.social53.ru/>) размещен реестр поставщиков социальных услуг Новгородской области (далее реестр), осуществляется его оперативная актуализация.

Также в индивидуальной программе предоставления социальных услуг указываются все поставщики, предоставляющие социальные услуги в той форме социального обслуживания, в которой признан нуждающимся получатель социальных услуг.

В 2018 году реестр поставщиков социальных услуг Новгородской области увеличился на 2 негосударственные организации, оказывающие социальные услуги (негосударственное учреждение «Творческий центр Евгении Лихацкой», автономная некоммерческая организация «Центр помощи, развития и социализации детей-инвалидов и молодых инвалидов «ШКОЛА ЖИЗНИ»).

Им была оказана информационная и методическая помощь по вопросам предоставления социальных услуг.

Всего по состоянию на 01.01.2019 в реестр входят 44 организации социального обслуживания, из них - 8 негосударственных.

Более 35 тыс. человек получали социальные услуги в указанных организациях, из них 602 человека - в негосударственных (что больше показателя 2017 года на 33%).

За предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания негосударственному поставщику социальных услуг (далее поставщик) предусмотрена выплата компенсации из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг при соблюдении следующих условий: поставщик не является государственным или муниципальным учреждением; поставщик включен в реестр поставщиков социальных услуг Новгородской области, но не участвует в выполнении государственного задания (заказа); получатели социальных

услуг включены в регистр получателей социальных услуг Новгородской области; оказанные социальные услуги предусмотрены индивидуальной программой; социальные услуги оказаны в соответствии с Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Новгородской области.

В случае предоставления социальных услуг получателю за плату или частичную плату размер компенсации рассчитывается как разница между стоимостью социальных услуг (по тарифам) и суммой, оплаченной получателем социальных услуг поставщику в качестве платы за предоставление социальных услуг.

Кроме того, принято постановление Правительства Новгородской области от 28.04.2018 №174 «Об утверждении Порядка предоставления в 2018-2020 годах субсидий негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги». В случае оказания социальных услуг получателю бесплатно субсидия предоставляется в размере стоимости социальных услуг.

Негосударственным поставщикам социальных услуг в 2018 году оказана финансовая поддержка на сумму 4,9 млн. рублей, что на 2,9 млн. рублей больше 2017 года. Специалисты министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области проводят консультирование всех заинтересованных лиц на личном приеме, по телефонам «горячей линии» и Единой социальной консультационно - информационной службы, выступают с разъяснениями на проводимых министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области, Правительством Новгородской области и общественными организациями совещаниях, семинарах и круглых столах.

На интерактивном портале министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области размещены региональные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление социальных услуг, информация о порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг, о правах и обязанностях поставщиков социальных услуг и разъяснения о порядке предоставления социальных услуг поставщиками.

В 2018 году министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области был продолжен совместный с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив» проект «Пишите письма старикам...», который направлен на повышение качества жизни пожилых граждан с помощью социальных контактов посредством писем. Число пожилых одиноких граждан, охваченных данным мероприятием в 2018 году, составило 53 человека.

Так же, в 2018 году министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области был реализован проект «Сертификаты на отдых и оздоровление детей-инвалидов»

Цель проекта: расширение возможностей для отдыха детей-инвалидов через внедрение механизма сертификата.

Целевая группа проекта: дети-инвалиды в возрасте от 7 до 17 лет, проживающие на территории Новгородской области и нуждающиеся в отдыхе и оздоровлении.

Министерству труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее министерство труда) ежегодно выделяется 38,3 млн. рублей из областного бюджета на обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Новгородской области. На эти средства министерство ежегодно приобретает свыше 3000 путевок в оздоровительные организации отдыха для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Организация отдыха детей данной категории осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 01.06.2018 № 254 «Об организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Число детей-инвалидов, направляемых на отдых составляет от 350 до 500 человек ежегодно.

В 2018 году в загородных лагерях, палаточном лагере, санаториях, профильных лагерях, созданных на базе учреждений социального обслуживания с использованием сертификата отдохнули 350 детей-инвалидов. В 2019 году данный проект будет продолжен.

2.2.11. Рынок услуг в сфере культуры

В 2018 году на социально значимом рынке услуг в сфере культуры на территории Новгородской области осуществляли деятельность 335 общедоступных (публичных) библиотек (26 юридических лиц), 4 театрально-концертных организаций (юридические лица: 2 театра и 2 концертных учреждения), 14 музеев (9 юридических лиц), 312 культурно-досуговых учреждений (66 юридических лиц), МАУ «Парки Великого Новгорода», 30 учреждений дополнительного образования детей (юридические лица).

Доля государственного и муниципального сектора в сфере культуры Новгородской области составляет 99%. Государственные (муниципальные) учреждения предоставляют населению бесплатные (например, библиотечные услуги) или частично платные (показ репертуарных спектаклей и концертных программ, дополнительное художественное образование) услуги.

Это уникальные по содержанию деятельности учреждения, являющиеся в настоящее время неоспоримыми лидерами на областном рынке культурных услуг. Широкий спектр предоставляемых услуг (и выполняемых работ), наличие профессионального кадрового состава, необходимой материально-технической и научно-методической базы позволяют обеспечивать высокое качество и необходимый объем востребованных у различных групп населения области услуг по доступным ценам. Важной составляющей миссии этих учреждений является воспитательная и социально значимая деятельность, возложенная на них государством.

Предоставление услуг данными учреждениями является высоко затратным и предусматривает бюджетное финансирование в связи с выполнением важнейшей функции по поднятию культурного уровня населения и удовлетворению их художественных запросов, созданию условий для творческой самореализации (постановка спектаклей по мировой и отечественной классике, поддержка современной драматургии и авторов и т.д.).

Негосударственный сектор услуг в сфере культуры Новгородской области представлен в незначительном объеме – 7 организаций (1% от общего количества учреждений культуры всех форм собственности).

По состоянию на 31.12.2018 сеть общедоступных библиотек области насчитывает 335 государственных и муниципальных библиотек. К сети «Интернет» подключены 94,3% государственных и муниципальных библиотек области, что на 3,1% превышает значение показателя за предыдущий год (91,2%).

Важное направление культурной жизни, особенно небольших городов и сельских населенных пунктов, составляют учреждения культурно-досугового типа, общее число которых на 01.01.2019 составило 312 единиц.

В 2018 году на территории области осуществляли деятельность 10 муниципальных, 3 частных и 1 государственный музеи. Общее количество посещений составило 65,307 тыс. человек, организовано 260 выставок.

Государственным бюджетным учреждением культуры и искусства «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» (далее - музей) созданы условия для обслуживания населения городов и районов Новгородской области: организован передвижной фонд для внестационарного обслуживания муниципальных образований, который позволяет проводить выставки в рамках программы «Живая традиция» в выставочных залах муниципальных музеев и других культурных учреждениях (26 мероприятий).

В 2018 году музеем организовано 10 выставочных проектов, 5 обменных выставок (из городов: г. Москва, г. Петергоф, г. Владимир, г. Муром, г. Полоцк, Республика Беларусь) и 5 передвижных выставок, которые посетили 11 570 человек.

В 2018 году музей совместно с ГБУК Владимирской области «Муромский историко-художественный музей» принял участие в межрегиональном виртуальном выставочном проекте «Коллекция +», включающем организацию и размещение на официальных сайтах музеев 6 виртуальных выставок, знакомящих жителей Новгородской и Владимирской областей с культурой Новгородской земли и Владимирского края.

А также совместно с научно-исследовательским просветительным учреждением культуры «Национальный Полоцкий историко-культурный музей-заповедник» (г. Полоцк, Республика Беларусь) принял участие в Международном виртуальном выставочном проекте «Лучшее из коллекции», включающем организацию и размещение на официальных сайтах музеев двух виртуальных выставок произведений из фондов музеев.

Создание и благоустройство Арт-площадки «Территория равных» расширило возможности музея по работе с инвалидами. Впервые появилась возможность проводить занятия по арт-терапии с детьми с признаками расстройства аутистического спектра (далее РАС) и с РАС. Проведение занятий нацелено на развитие творческого потенциала детей данной целевой группы, развитие их реабилитационного потенциала, успешную интеграцию детей в общество, гармонизацию их психологического состояния.

Музей в течение 2018 года организовал проведение для детей группы риска с признаками РАС и с РАС регулярных занятий по рисуночной терапии для воспитанников ОАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Юрьево»». За период действия проекта было проведено 11 мероприятий, в которых приняло участие 120 человек.

На территории Новгородской области профессиональную театральную деятельность осуществляют государственное бюджетное учреждение культуры и искусства «Новгородский академический театр драмы им. Ф.М. Достоевского» (далее - театр имени Ф. М. Достоевского) и муниципальное бюджетное учреждение культуры и искусства «Новгородский театр для детей и молодежи «Малый» (далее - театр «Малый»). Театр «Малый» является членом Международной ассоциации театров для детей и молодежи (АССИТЕЖ), активным участником проектов Союза театральных деятелей России.

В целях поддержки отечественных производителей, продвижения продукции народных художественных промыслов на российском и зарубежном рынках, совершенствования художественного уровня и мастерства в 2018 году прошла Всероссийская выставка-ярмарка мастеров декоративно-прикладного творчества «Ладья». На выставке-ярмарке были представлены работы более 50 мастеров — ремесленников из Великого Новгорода, Вологовского, Солецкого, Маревского, Мошенского Новгородского, Парфинского, Пестовского, Чудовского муниципальных районов.

В целях сохранения и развития традиционной народной культуры в 2018 году были организованы следующие мероприятия:

- в рамках открытия Дней славянской письменности и культуры состоялся концерт сводного хора «Славься, Русь святая!» в честь святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, который на открытой сценической площадке у памятника «Тысячелетие России»;

- в июне 2018 года состоялся XVI Международный фестиваль народного искусства и ремесел «Садко». В фестивале приняли участие творческие коллективы России и зарубежных стран (Польша, Болгария, Эстония, Белоруссия, г.Владимир, г.Кировск Ленинградской области, Санкт-Петербург, Великий Новгород). В фестивале приняли участие - 280 человек. Общее количество зрителей - 25 000 человек.

- в августе 2018 года состоялся XII кинофестиваль исторических фильмов «Вече», который стал ярким и значимым событием в области

киноискусства, в культурной жизни Новгородской области. В рамках кинофестиваля показано 80 фильмов, организовано 3 концертных программы с участием звезд театра и кино, прошли 3 творческие встречи и 3 мастер-класса, 2 круглых стола. Участниками данного мероприятия стали жители Великого Новгорода и муниципальных районов. Общее количество зрителей около 34 тысяч человек.

- в декабре 2018 года состоялся VII Международный фестиваль «Театральное Вече».

- в 2018 году в Великом Новгороде и г.Старая Русса состоялся XXII Международный театральный фестиваль Ф.М. Достоевского (далее фестиваль). С 5 по 11 ноября фестиваль принял 287 участников из 9 стран. В Великом Новгороде, Старой Руссе и Малой Вишере зрители увидели 14 спектаклей по 8 произведениям Ф.М. Достоевского. Спектакли фестиваля посетили около 6 тысяч зрителей. Тексты Ф.М. Достоевского звучали на 5 языках. Участниками в 2018 году стали 14 театральных коллективов, такие как: Государственный драматический «Театр на Васильевском» (г. Санкт-Петербург), театр «Арт Ист» (Ашхабад, Туркменистан), городской кукольный театр (Любляна, Словения), «Ведогонь-театр» (Москва, Зеленоград), Архангельский молодежный театр, Польский национальный театр во Вроцлаве, «Балаган театро» (Мадрид, Испания) и т.д.

Благодаря прямым трансляциям 3 спектакля были показаны в онлайн-режиме в киноцентрах Великого Новгорода (киноцентр «Россия») и г. Малой Вишере. Была организована прямая трансляция мастер-класса Народного артиста России Александра Галибина из Новгородской областной филармонии им. А.С. Аренского, который увидели 12 тысяч человек.

В 2018 году уровень удовлетворенности граждан, проживающих в Новгородской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры составил 91,3 %.

К основным проблемам развития рынка можно отнести недостаточную заинтересованность бизнеса в осуществлении деятельности в данной сфере, а также широкое распространение массовой культуры и преобладание материальных потребностей, повлекшие за собой изменения в структуре индивидуального и организованного досуга. Кроме того, услуги, оказываемые учреждениями негосударственного сектора, имеют ряд ограничений и системных проблем, среди которых: низкая ценовая и территориальная доступность, предоставление услуг только определенной категории населения, отсутствие необходимых площадей (выставочных и концертных залов, фондохранилищ и т.д.) для осуществления деятельности, научно-методической и информационной базы.

Вместе с тем, в Новгородской области налажено взаимодействие государственных учреждений культуры с негосударственным сектором в этой сфере, результатом которого является привлечение последних к реализации социально-культурных проектов.

В 2018 году в Великом Новгороде открылся первый частный музей в России, посвященный истории кинематографа. Директор «Киномузея» -

научный сотрудник Новгородского музея-заповедника Валерий Рубцов. Новый музей разместился в историческом здании XIX века «Дом мещанки П.Л. Бутузовой». Правительство Новгородской области передало старинное двухэтажное строение в аренду под частный музей кино. В музее представлена вся богатая коллекция, в которой более 120 кинокамер, десятки проекторов, вся любительская аппаратура советских годов, устроена инсталляция, посвященная немому кино, есть кинозал и будка киномеханика.

На инвестиционном форуме «Сочи 2018» был представлен Индекс креативного капитала. Согласно рейтингу креативная инфраструктура Великого Новгорода признана одной из самых насыщенных в России. Великий Новгород, являясь самым маленьким по численности населения и масштабам экономики городом Индекса креативного капитала, продемонстрировал прекрасные результаты с точки зрения плотности культурной инфраструктуры, уступив только Санкт-Петербургу.

На площадке Российского инвестиционного форума «Сочи-2019» новгородский проект «Арт-площадка «Территория равных» победил в номинации «Обеспечение доступности услуг в социальной сфере» всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

2.2.12. Рынок производства сельскохозяйственной продукции

В настоящее время рынок сельскохозяйственной продукции в области характеризуется достаточно высоким уровнем конкуренции, что обусловлено наличием большого числа участников, каждый из которых занимает незначительную долю рынка, отсутствием барьеров при вхождении на рынок и низкой дисперсией цен на реализуемую продукцию.

Население Новгородской области полностью обеспечено овощами, картофелем, яйцом и мясом собственного производства.

В области работает 133 сельскохозяйственных организаций различных организационно-правовых форм, включено в статистический регистр области 795 крестьянских (фермерских) хозяйств, зарегистрировано 190 тысяч семей, ведущих личное подсобное хозяйство.

В Новгородской области принята государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы», которая является основой долгосрочной комплексной региональной аграрной политики.

Развитие малых форм хозяйствования, включая фермеров и кооперативы, является важным приоритетом аграрной политики правительства Новгородской области. Крестьянские (фермерские) хозяйства области производят 22 % овощей, 16 % картофеля и 10 % молока. Это выше, чем в среднем по Северо-Западу и в целом по России.

По итогам 2018 года население области обеспечено овощами, картофелем, яйцом и мясом собственного производства, а по ряду продукции созданы предпосылки для поставки их в другие регионы.

Новгородская область является одним из крупнейших производителей на Северо-Западе картофеля, овощей, яиц и мяса. По объему производства продукции сельского хозяйства область занимает 5 место в СЗФО после Ленинградской, Калининградской, Вологодской и Псковской областей.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил в области 102,6 %. Это является результатом реализации инвестиционных проектов на территории области, развития семеноводства и племенного дела, малых форм хозяйствования.

В настоящее время в Новгородской области работают 10 племенных репродукторов по молочному, мясному скотоводству и свиноводству. Действуют 7 семеноводческих хозяйств, из них 5 – по картофелеводству.

Министерство сельского хозяйства Новгородской области последовательно работает над совершенствованием правил предоставления грантовой поддержки для развития крестьянских (фермерских) хозяйств. С 2018 года администрации муниципальных районов сопровождают грантовый проект на всех его этапах: от подачи документов на конкурс до выхода на проектную мощность.

В 2018 году объем грантовой поддержки КФХ по сравнению с 2017 годом вырос в 1,7 раза. Гранты позволили поддержать 12 начинающих фермеров, 6 семейных животноводческих ферм и 3 сельскохозяйственных потребительских кооператива. Это дало возможность фермерам увеличить производство продукции по всем направлениям. Грантополучатели в 2018 году создали 51 новое рабочее место.

Всего сельскохозяйственные товаропроизводители области получили в 2018 году поддержку из областного и федерального бюджетов на сумму 616,7 млн. рублей. В том числе поддержка КФХ составила 147,3 млн. рублей, что выше уровня 2017 года на 1,8%.

В 2018 году впервые в области был проведен конкурс грантов среди сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Три кооператива – Новгородский аграрий, Новгородский фермер и «БИФ» получили грантовую поддержку на общую сумму 45,5 млн. рублей.

Тенденции последних лет показывают, что растет не количество фермеров, а качество аграрного предпринимательства. В 2018 году на 17% выросли размеры землепользования, на 18% – посевные площади, на 8% – поголовье скота в КФХ.

Развитие сельского хозяйства ограничивается, в первую очередь, специфическими особенностями отрасли в целом (природно-климатические условия) и инерционностью предложения сельскохозяйственной продукции при изменении цен (в связи с продолжительным производственным циклом, наличием большой доли скоропортящейся продукции – овощей, молока и т.д.).

В Новгородской области барьеры входа на рынок сельскохозяйственной продукции невысокие. Одними из самых больших препятствий, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные товаропроизводители – низкие закупочные цены на сельскохозяйственную

продукцию, неразвитость товаропроводящей инфраструктуры регионального агропродовольственного рынка.

Развитие конкуренции в сельском хозяйстве ограничивает, прежде всего, ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей области к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей.

Для решения данной проблемы министерство сельского хозяйства Новгородской области в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы» предпринимает следующие шаги:

осуществляет приоритезацию направлений государственной поддержки в условиях ограниченности ресурсов. С этой целью в течение 2018 года в государственную программу Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014 - 2020 годы» внесено 3 изменения (постановления Правительства Новгородской области от 11.04.2018 №127, от 17.09.2018 №452 и от 24.12.2018 №607);

оказывает содействие в продвижении сельскохозяйственной продукции на агропродовольственный рынок через организацию участия сельхозтоваропроизводителей в ярмарках по продаже сельхозпродукции. В 2017 году было проведено 84 таких ярмарок, в 2018 году – 92. Количество проведенных ярмарок меньше плана в связи с неурожаем продукции растениеводства из-за неблагоприятных погодных условий;

сельскохозяйственным товаропроизводителям на техническую модернизацию производства предусмотрена региональная государственная поддержка;

в 2018 году для стимулирования внедрения инновационных достижений и передового опыта в сельскохозяйственное производство ОГАУ «Центр инноваций и консалтинга АПК» оказано 6000 консультаций по всем направлениям сельскохозяйственного производства;

с целью развития сектора малых форм хозяйствования в 2018 году было предоставлено 12 грантов начинающим крестьянским хозяйствам: по одному – ягодоводство, картофелеводство, кролиководство и мясное скотоводство, 8 хозяйств – молочное скотоводство;

организуется проведение курсов повышения квалификации для глав крестьянских (фермерских) хозяйств. В 2017 году проведено обучение 117 глав КФХ, за 2018 год - 102 глав КФХ.

Кроме этого в рамках системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды в области по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016-2018 годы), министерством сельского хозяйства Новгородской области при осуществлении процедур государственных закупок обеспечивалось среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков в 2018 году в среднем на уровне 2,0 единицы (в 2017 году – 1,3 единицы).

В целях информационной и консультационной поддержки 22 сентября 2018 года ОГАУ «Центр консалтинга и инноваций АПК Новгородской области» на областной агропромышленной ярмарке «Урожай-2018» открыл мобильный кабинет профессиональных консультаций с участием представителей Станции агрохимической службы «Новгородская» и Россельхозцентра, где можно было получить разъяснения по вопросам организации сельхозбизнеса и получения господдержки, консультации по плодородию почв и методах борьбы с вредителями и болезнями растений, узнать характеристики сортового семенного картофеля, медоносных культур.

Результатом слаженной работы министерства сельского хозяйства Новгородской области и сельхозтоваропроизводителей региона стало то, что: завершена реконструкция молочно-товарной фермы на 120 голов в СПК (колхоз) «Россия», Солецкий муниципальный район;

введена в эксплуатацию молочно-товарная ферма на 400 голов коров в ООО «Белгранкорм – Великий Новгород», Крестецкий муниципальный район;

сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Новгородский аграрий», объединяющий 12 КФХ Новгородского муниципального района, награжден серебряной медалью Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Лучший сельскохозяйственный потребительский кооператив»;

серебряной медалью Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «За вклад органов управления АПК субъекта РФ в развитие малых форм хозяйствования» и диплом конкурса агропромышленной выставки «Золотая осень» отмечена работа министерства сельского хозяйства Новгородской области по реализации мероприятий государственной поддержки малых форм хозяйствования;

серебряной медалью Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «За оказание информационно-консультационной и методической помощи участникам программ грантовой поддержки малых форм хозяйствования» отмечена работа ОГАУ «Центр консалтинга и инноваций АПК Новгородской области», созданного в 2017 году;

на площадке Российского инвестиционного форума в Сочи в февраля 2019 года проект «Создание сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива «Новгородский аграрий» признан лучшим в номинации «Создание комфортных условий для развития бизнеса на селе» всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Проект помог 11 крестьянским хозяйствам выйти со своей продукцией на крупные российские сети.

2.2.13. Рынок туристских услуг

На рынке туристических услуг региона реализуются мероприятия, предусмотренные «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции, а также государственной программой Новгородской области «Развитие культуры и туризма в Новгородской области (2014-2020г.)», Стратегии социально-экономического развития Новгородской области.

В целях обеспечения возможности предоставления мер областной государственной поддержки к приоритетным направлениям развития отнесена деятельность в сфере социального, детского и самодетельного туризма, в связи с чем в областной закон Новгородской области от 05.02.2008 № 243-ОЗ «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области» внесены соответствующие изменения.

За 2018 год на территории Новгородской области было размещено 501 186 туристов (124,6% к уровню 2017 года). Количество посетителей объектов экскурсионного показа составило 1 177 669 человек, в том числе 1080 727 российских граждан, 96 942 иностранных граждан. По сравнению с 2017 годом общее сокращение экскурсионного потока составило 8,3%, при этом количество российских экскурсантов сократилось на 9%, иностранных экскурсантов выросло на 10,2%.

В 2019 году за период новогодних праздников Новгородскую область посетило 81 097 туристов, что на 46 % больше аналогичного показателя в период прошлых новогодних праздников. При этом количество экскурсантов, посетивших Новгородский музей-заповедник и его филиалы на территории области в период новогодних праздников составило 55 607 человек, что на 21 % процент больше аналогичного показателя за период прошлых новогодних праздников.

Наиболее популярными местами отдыха и туризма в Новгородской области являются: Старорусский, Валдайский, Любытинский, Боровичский, Окуловский, Демянский муниципальные районы и Великий Новгород.

В 2017 году создана автономная некоммерческая организация «Туристический офис «Русь Новгородская». Совет индустрии, созданный при этой организации, объединяет 84 предприятия сферы туризма и гостеприимства. В 2018 году АНО «Туристический офис «Русь Новгородская» запущен региональный туристский сервис «Карта гостя «Руси Новгородской». Это единая электронная пластиковая карта для российских и иностранных туристов, действующая на территории Великого Новгорода и Новгородской области и предоставляющая ее обладателю возможность посещения музейных объектов и экскурсий со скидкой, а также включающая специальные предложения от партнеров программы (скидки от отелей, ресторанов, кафе, сувенирных магазинов и др.). В сервис подключено порядка 150 партнеров, более 50 музейных объектов, более 30 экскурсий и мастер-классов. «Карта гостя «Руси Новгородской» с путеводителем на русском и английском языках рассчитана на один, два и три дня – в среднем, именно столько времени индивидуальные туристы проводят в регионе. При этом по каждой Карте можно посетить одинаковое число объектов.

Соответственно, высока вероятность того, что путешественники захотят задержаться на новгородской земле на день-другой, чтобы осмотреть все достопримечательности, занесенные в Карту.

В целях обеспечения поддержки региональной туристической индустрии и продвижения территории на внутреннем и международном туристических рынках при активном содействии АНО «Туристический офис «Русь Новгородская» организовано участие представителей Новгородской области в 5 международных туристических выставках, проведено порядка 15 презентаций туристических ресурсов области в рамках деловых мероприятий, организовано 7 фотовыставок о Новгородской области в городах России, проведено 17 инфотуров, в том числе с участием федеральных каналов, для туроператоров, представителей средств массовой информации и блогеров.». Свыше 10 млн человек заочно познакомились с Новгородчиной, посещая фотовыставки в аэропортах Москвы, Санкт-Петербурга, в садах столицы и одном из торговых центров Нижнего Новгорода. Еще 5 млн человек прониклись к Великому Новгороду прямо в воздухе, читая журналы в самолетах. О Новгородской области туристам готовы рассказать и в столицах, и во Владимире, Нижнем Новгороде, Рязани и Томске. Соглашения о сотрудничестве АНО «Туристический офис «Русь Новгородская» подписала с туристическими информационными центрами этих городов.

В рамках реализации проекта «Создание туристического кластера «Старорусский» в 2018 году Правительством Новгородской области заключено 3 соглашения по реализации инвестиционных проектов по созданию объектов туристической инфраструктуры в рамках кластера. Соглашения заключены с ООО «Гостиничный комплекс «Айсберг», ООО «Эффективные инвестиции-УК», АО «Северо-Западный центр доказательной медицины».

В 2018 году на региональных и межмуниципальных дорогах Новгородской области установлено 76 знаков-указателей к объектам туристического показа и туристической инфраструктуры на русском и английском языках. Проводимая работа способствует повышению информационной комфортности туристов и жителей Новгородской области, привлекает внимание к объектам туристической сферы. С этой же целью в 2018 году были открыты 3 туристических информационных центра на основных транспортных магистралях Новгородской области: на ж/д вокзалах в Чудово и Окуловке, на трассе М-10 в Валдайском муниципальном районе.

В целях развития межрегионального туризма и улучшения транспортной доступности Великого Новгорода в рамках договоренностей с ОАО «РЖД» запущены новые железнодорожные маршруты по направлениям Великий Новгород – Нижний Новгород, Великий Новгород – Калининград.

Значительное влияние на повышение конкурентоспособности оказывает и эффективность реализации политики продвижения туристических ресурсов, в первую очередь это продвижение в сети Интернет. С этой целью

в 2018 году был создан официальный информационный интернет-портал о туризме в Новгородской области Novgorod.travel.

В рамках Национальной программы детского культурно-познавательного туризма, реализуемой Министерством культуры Российской Федерации департаментом туризма министерства инвестиционной деятельности Новгородской области проведена работа по организации поездок школьников Новгородской области: с сентября по ноябрь 2018 года 540 школьников из Великого Новгорода и 10 муниципальных районов области посетили города Санкт-Петербург, Псков и Республику Карелия.

С целью развития событийного туризма в 2018 году в Новгородской области были организованы следующие событийные мероприятия:

- военно-исторический фестиваль «Забытый подвиг – Вторая Ударная армия» (9 апреля п. Тесово-Нетельский, Новгородский район), который посетило более 8000 человек;

- IV Межрегиональный фестиваль народной игровой культуры «Игры и люди» в Великом Новгороде и в Старой Руссе;

- IV Фестиваль средневековой культуры «Княжья Братчина» (11-12 августа г. Старая Русса).

В 2018 году в Новгородской области продолжилась реализация и других событийных проектов, связывающих историю и современность. Теперь по древней русской земле можно пройти пешком: в регионе прорабатываются 3 новых маршрута - «Пусть Святого Олафа», «Новгородская Гардарика» и «Большая Валдайская тропа».

Проект экологического туризма «Большая Валдайская тропа» был инициирован Союзом организаторов детского активного туризма и получил поддержку Правительства Новгородской области. Он подразумевает создание радиальных и кольцевых маршрутов разной направленности (водных, пеших, вело- и внедорожных) на территориях Валдайского и Демянского муниципальных районов.

Презентация проекта «Большая Валдайская тропа» состоялась в марте 2018 года в Москве на 13-й международной туристской выставке «Интурмаркет 2018», в рамках выставки распространялись раздаточные материалы о проекте.

22-25 мая 2018 года в рамках реализации проекта «Большая Валдайская тропа» состоялась тестовая экспедиция по маршруту, организатором которой выступил Союз организаторов детского активного туризма. Инструкторы детского лагеря «Остров Героев», сотрудники национального парка «Валдайский» и члены поискового отряда «Находка» провели экспедиционную разведку будущего маршрута Валдайской тропы. По итогам похода и после заключения экспертов утверждена карта-схема туристского маршрута «Большая Валдайская тропа».

Создание туристского маршрута «Большая Валдайская тропа», протяженностью 59 км, включено в Государственное задание ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» на 2019 год. Финансирование будет

осуществляться за счет средств федерального бюджета. Официальное открытие тропы запланировано на III квартал 2019 года.

В 2018 году с целью создания привлекательного образа региона, повышения социокультурного, экономического, политического имиджа области, ориентированного на внешних потребителей разработан туристский и экспертный бренд Новгородской области «Русь Новгородская».

В Новгородской области в 2017 году впервые компетенции «Туризм» и «Администрирование отеля» были представлены на Региональном чемпионате «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia). А в мае 2018 года в Великом Новгороде уже прошли отборочные соревнования к финалу VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)» по компетенции «Туризм». В мероприятиях приняли участие команды из 32 регионов Центрального, Северо-Западного, Южного, Сибирского, Приволжского, Уральского и Дальневосточного округов, всего более 100 человек. Их профессиональные навыки оценивали 6 сертифицированных экспертов Союза «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)». В рамках деловой программы чемпионата состоялись круглые столы, семинары и мастер-классы по актуальным вопросам развития туризма.

В декабре 2017 года в Новгородской области стартовал конкурс исследовательских экскурсионных проектов учащихся «Жива Земля Новгородская». Участниками конкурса стали учащиеся образовательных организаций общего, среднего профессионального и дополнительного образования детей в возрасте от 14 до 18 лет, а также руководители краеведческих объединений образовательных организаций Новгородской области и педагогические работники. Конкурс проходил в следующих направлениях: Родословие, Этнография, Историческое краеведение, Археология, Культура и фольклор родного края, Экологический туризм и Юные экскурсоводы. В июне 2018 года были подведены итоги конкурса: всего на конкурс были представлены 62 индивидуальных и коллективных работы из 17 муниципальных районов и городского округа. В финал конкурса вышли 13 проектов ребят из Великого Новгорода, Валдайского, Крестецкого, Маловишерского, Парфинского, Хвойнинского и Холмского муниципальных районов. В числе финалистов – экскурсия по природному заказнику «Карстовые озера» в Хвойнинском муниципальном районе, проект «Дорога-призрак» в Крестецком муниципальном районе, парк Девонского периода на Ильменском глинтце, проект «По дороге к румелийской сосне» и другие. Лучшие разработки по итогам конкурса предложены к публикации в электронном сборнике, рекламно-информационных продуктах АНО «Туристический офис «Русь Новгородская» и Центра развития туризма «Красная Изба».

Еще один конкурс в сфере туризма - V конкурс инновационных проектов «Земля Новгородская» проходил в апреле-июне 2018 года. Его оператором выступило АНО «Туристический офис «Русь Новгородская». На конкурс поступила 31 заявка из 14 муниципальных районов и Великого Новгорода. Это были событийные мероприятия, пешеходные и велосипедные

маршруты, презентационные материалы. В итоге были определены 5 победителей. Среди них – проект Грузинского центра народного творчества и досуга – гастрономический фестиваль «Аракчеевская щука». 2 место занял межрайонный гастрономический фестиваль «Никольская уха». 3 место разделили «Город камней» Волотовского межпоселенческого социально-культурного комплекса, «Нам эти дороги забывать нельзя» военно-патриотического клуба имени Святого Димитрия Солунского Батецкого района, «Фарфоровое сияние» Пролетарского районного дома культуры и досуга. Победители областного конкурса получают гранты на реализацию своих проектов: за 1 место – 150 тысяч рублей, 2 место – 100 тысяч рублей, 3 место – 50 тысяч рублей.

В 2016 году Новгородский музей-заповедник запустил серию семейных праздников в Кремле с участием Деда Трескуна, древнего русского фольклорного персонажа, связанного с погодой, играми и обрядами зимней поры. В 2017 году новгородский зимний фольклорный персонаж «Дед Трескун» включен в межрегиональный культурно-туристический проект «Сказочная карта России». В январе 2018 года Дед Трескун принял участие в программе «Сказочное Новогодье» в Музее народного деревянного зодчества «Витославицы». А в феврале 2018 года на Онфимкиной поляне в Новгородском Кремле прошла праздничная церемония «Дед Трескун на Сказочной карте России». Обновленную карту с изображением новгородского Деда Трескуна представил её создатель Алексей Козловский.

«Сказочная карта России» - культурно-туристический проект, основанный на литературном и фольклорном наследии нашей страны. Главная задача проекта - находить, обосновывать и стимулировать появление новых событийных туристических проектов в различных регионах России. На карте отмечаются регионы, где могли бы родиться или проживать сказочные герои.

В мае 2018 года прописку на «Сказочной карте России» получил еще один сказочный герой – старорусский Петрушка. На фестивале «Верста старорусского Петрушки» одному из самых узнаваемых персонажей фольклора вручили удостоверение с пропиской на знаменитой карте сказочных героев. В ходе фестиваля рушане и гости смогли посетить ярмарочный дворик с мастер-классами «Петрушки такие разные», конкурс театрализованных игровых программ «Балагурили Петрушки», подведение итогов выставки художественного и декоративно-прикладного творчества «Гушки-татушки, забавные Петрушки», а также увидели костюмированное шествие «Все Петрушки в гости к нам» с участием коллективов из Новгородского, Солецкого, Парфинского, Поддорского, Шимского районов.

В феврале 2018 года Великий Новгород стал одним из 12 популярных у туристов городов и поселений, монастырей и музеев, получивших первые официальные свидетельства участников Национального туристского проекта «Серебряное ожерелье России», объединившего все регионы Северо-Западного федерального округа. Проект объединяет древние города, областные центры, крупные населенные пункты, в которых сохранились

уникальные памятники истории и культуры, а также природные объекты, в том числе, включенные в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. От Новгородской области в нём участвуют также города Старая Русса, Валдай, Боровичи и посёлок Любытино. В реестр участников от региона входят 8 туроператоров и 31 туристский маршрут.

Результатом слаженной и систематической работы как органов государственной власти области, так и представителей бизнеса являются следующие достижения:

Новгородские событийные мероприятия удостоились высокой оценки на всероссийском уровне. В «копилке» фестиваля музыкальных древностей «Словиша» «золото» в финале премии «Russian event awards», тогда как у рок-фестиваля «КИНОПробы. Solstice» второе место.

По итогам рейтинга внутреннего туризма городов и регионов России по популярности у туристов в новогодние праздники, проведенного в начале 2018 года аналитическим агентством ТурСтат, Новгородская область вошла в двадцатку самых популярных регионов страны среди любителей путешествий. Новгородская область на 16 месте по стране и на третьем по Северо-Западу, уступив позиции лишь Санкт-Петербургу и Вологодской области. Также Великий Новгород вошел в число десяти городов, куда приехало больше всего туристов в Рождество.

Также Великий Новгород и Новгородская область вошли в топ-10 самых популярных городов и регионов России среди туристов на Масленицу. Рейтинг также составлен аналитическим агентством ТурСтат по данным анализа посещений туристами российских регионов на праздник Масленицы в 2018 году.

По итогам 2018 года компания Booking.com назвала самые гостеприимные страны и направления на основе отзывов гостей. В ТОП-10 российских направлений вошел Великий Новгород в лице гостевого дома «Три кота» и бутика-отеля Truvor. Они удостоены награды Booking Guest Review Award. Гостевой дом «Три кота» в 2018 году вошел в пятерку лучших гостевых домов России по версии компании Booking.com. По версии сайта путешественников tripadvisor.ru в течение трех лет гостевой дом «Три кота» занимает ведущие места, входит в число 25 лучших мини-отелей России. По данным этого же сайта, в 2018 году гостевой дом возглавил ТОП-5 отелей для отдыха с детьми в Великом Новгороде.

В то же время Сбербанк подсчитал, что в 2018 году туристы оставили в Новгородской области 5,3 млрд рублей и в перечне «Основные направления поездок по России» региону присвоено 35-е место.

По данным Ростуризма, в новогодние праздники по бронированию отелей регион вошел в топ-20, а по информации Турстат, Новгородская область на 16-м месте в списке лучших туристических субъектов России в Новый год.

Согласно рейтингу посещаемости федеральных музеев в дни новогодних праздников с 30 декабря 2018 года по 8 января 2019 года, составленному министерством культуры Российской Федерации,

Новгородский музей-заповедник занял шестое место сразу после Государственного Эрмитажа, опередив Русский музей. В прошлогоднем рейтинге музейное объединение занимало восьмую строчку.

Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в субъекте Российской Федерации

3.1. Сведения о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Новгородской области и органами местного самоуправления.

В состав Новгородской области входят 21 муниципальный район и 1 городской округ – областной центр Великий Новгород. Во исполнение положений Стандарта между департаментом экономического развития Новгородской области, являющегося уполномоченным органом по содействию внедрению Стандарта на территории Новгородской области, и администрациями 21 муниципального района и администрацией городского округа заключены соглашения по внедрению на территории муниципальных образований стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее соглашения). Соглашения между департаментом экономического развития Новгородской области и администрациями Батецкого, Парфинского, Старорусского и Чудовского муниципальных районов заключены 29 декабря 2016 года. С остальными 18 муниципальными образованиями соглашения подписаны 30 декабря 2016 года.

Внедрение стандарта развития конкуренции в Новгородской области на территории муниципальных районов и городского округа области осуществляются в рамках положений заключенных соглашений (все соглашения со всеми муниципальными образованиями размещены в сети Интернет на официальном сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области в разделе «Стандарт развития конкуренции в Новгородской области» по адресу: <https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html> (соглашение между департаментом экономического развития Новгородской области и Администрацией Чудовского муниципального района по внедрению на территории Чудовского муниципального района стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации приведено в приложении №2).

В соглашениях отражаются положения, определяющие цели и предмет, описываются порядок, формы и направления взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

В рамках соглашений департамент экономического развития Новгородской области оказывал содействие органам местного самоуправления при внедрении ими стандарта развития конкуренции.

На сайтах Администраций городского округа Великий Новгород и 21 муниципального района области созданы разделы «Стандарт развития конкуренции». Администрациями всех районов и Великого Новгорода утверждены перечни социально значимых и приоритетных рынков, планы

мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции на территории муниципальных районов и городского округа.

3.2. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации в соответствии со Стандартом.

Указом Губернатора Новгородской области от 23 ноября 2015 года № 396 «О внедрении на территории Новгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» уполномоченным органом в сфере содействия развитию конкуренции в Новгородской области определен департамент экономического развития Новгородской области (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurencii.html>).

Указом Губернатора Новгородской области от 30.01.2018 №30 «О внесении изменения в указ Губернатора Новгородской области от 23.11.2015 № 396» уполномоченным органом в сфере содействия развитию конкуренции в Новгородской области определено министерство инвестиционной политики Новгородской области (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurencii.html>).

В 2017 году в соответствии с установленными требованиями и в рамках определенных полномочий в отчетном периоде уполномоченным органом проведена методическая, аналитическая и организационная работа по реализации на территории Новгородской области всех основных составляющих Стандарта:

- организованы и проведены обучающие семинары и круглые столы с участием представителей органов местного самоуправления;
- обеспечено методическое и организационное сопровождение мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров и услуг Новгородской области по итогам 2018 года;
- протокольные поручения по итогам заседаний Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата размещены на официальном сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области в сети Интернет.
- обеспечена координация деятельности исполнительных органов государственной власти области и взаимодействие с органами местного самоуправления в процессе реализации мероприятий «дорожной карты»;
- сформирован и наполнен информационный ресурс в сети Интернет на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области, посвященный внедрению Стандарта на территории Новгородской области; обеспечивается его поддержание в актуальном состоянии. Для повышения уровня доступности ссылка на данный ресурс также размещена на портале Правительства Новгородской области по адресу: novreg.ru (баннер внизу главной страницы портала).

3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном году обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

С целью повышения профессионального уровня и компетенции сотрудников органов местного самоуправления, уполномоченных в области развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг при содействии департамента экономического развития Новгородской области были организованы следующие мероприятия:

В 2018 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области совместно с Администрациями Холмского, Хвойнинского, Поддорского и Маловишерского муниципального района проведены учебно-консультационные мероприятия в форме «круглого стола» по вопросам правоприменения в сферах действующего законодательства, относящихся к компетенции антимонопольного органа, в том числе, по вопросам соблюдения требований статьи 15-21 Федерального закона «О защите конкуренции», требований Федерального закона «О рекламе», Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (<https://novgorod.fas.gov.ru/news/14269> , <https://novgorod.fas.gov.ru/news/14333>, <https://novgorod.fas.gov.ru/news/14392> , <https://novgorod.fas.gov.ru/news/14528>),

В мероприятиях принимали участие работники Администраций районов и поселений, отраслевых органов, а также представители предпринимательского сообщества, некоммерческих организаций, районных средств массовой информации.

24 мая 2018 года в рамках проекта «Школа главы муниципального района» состоялся учебно-методический семинар, посвященный вопросам подготовки концессионных соглашений. На семинаре главам районов рассказали, как можно использовать государственно-частное партнерство для развития региональной и муниципальной инфраструктуры. Занятия были организованы в форме лекций, мастер-классов и деловой игры. Также в рамках семинара обсуждался вопрос о возможной передаче полномочий в сфере социальной защиты населения от муниципалитетов на региональный уровень. Такой государственный подход позволит повысить качество услуг по районам и их доступность, в интересах населения. В мероприятии приняли участие 28 представителей Администраций городского округа и 21 муниципального района области (<https://novreg.ru/press/news/press/102349/>).

13-14 декабря 2018 года состоялся учебно-методический семинар с заместителями Глав администраций, управляющими Делами, председателями комитетов муниципальной службы, заведующими (начальниками) организационных отделов Администраций муниципальных районов, городского округа на тему «Об итогах анализа системы муниципального управления в органах местного самоуправления и задачах по его совершенствованию». В ходе семинара обсуждались вопросы использования информационно-коммуникационных технологий в муниципальном управлении, повышения эффективности управления государственным и

муниципальным имуществом, исполнения требований Федерального закона № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части размещения информации о работе с обращениями граждан на официальных сайтах органов местного самоуправления. Участников семинара также познакомили с приоритетными направлениями деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618. Общее количество участников мероприятия составило более 130 человек.

22-23 декабря 2018 года в рамках стратегической сессии, состоявшейся в Администрации Чудовского муниципального района сотрудники АНО «Центр инноваций социальной сферы Новгородской области» провели семинар на тему: «Выявление и поддержка социально-предпринимательских проектов», число участников – 32 человека (эксперты, представители органов местного самоуправления, малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций и институтов развития).

3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее Рейтинг).

В соответствии с пунктом 9 распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-рп «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах российской Федерации» уполномоченный орган формирует Рейтинг при принятии высшим должностным лицом решения, предусматривающего систему поощрений.

В целях реализации положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области по развитию предпринимательства и привлечению инвестиций в Новгородской области указом Губернатора Новгородской области от 05.07.2018 № 277 был утвержден Порядок формирования ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>).

Формирование рейтинга направлено на оценку состояния и уровня развития конкурентной среды, предпринимательского и инвестиционного климата в городском округе, муниципальных районах области; на выявление лучших муниципальных практик по отдельным показателям рейтинга и на мотивацию и стимулирование органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области к реализации комплексной

политики по улучшению инвестиционного климата и состояния конкурентной среды с применением лучших практик.

Министерством инвестиционной политики Новгородской области сформирован рейтинг органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) по результатам комплексной оценки по 5-ти показателям, достигнутым в 2017 году в сфере развития предпринимательства, привлечения инвестиций и содействия развитию конкуренции (далее комплексная оценка).

Критериями оценки деятельности органов местного самоуправления являлись следующие показатели:

1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе, муниципальном районе Новгородской области в расчете на 10 тыс. населения.

2. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств и средств субъектов малого и среднего предпринимательства) на одного жителя (рублей).

3. Количество вновь созданных рабочих мест в рамках реализации на территории городского округа, муниципального района Новгородской области инвестиционных проектов в расчете на 10 тыс. населения.

4. Количество сопровождаемых органами местного самоуправления городского округа, муниципального района Новгородской области инвестиционных проектов (единиц).

5. Пятый показатель «Оценка деятельности органов местного самоуправления субъектами предпринимательской деятельности (баллы)» носит опросный характер.

Для формирования показателя министерством инвестиционной политики Новгородской области было организовано проведение опроса среди субъектов предпринимательской деятельности, включающего в себя 11 критериев оценки:

1. Удовлетворенность деятельностью органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство.

2. Удовлетворенность эффективностью процедур по технологическому присоединению к электрическим сетям.

3. Эффективность работы коллегиального органа по вопросам развития предпринимательства и инвестиций в городском округе, муниципальном районе Новгородской области (муниципальный совет, рабочая группа и другое по вопросам развития предпринимательства и инвестиций).

4. Эффективность обратной связи и работы канала (каналов) прямой связи субъектов предпринимательской деятельности и руководства городского округа, муниципального района Новгородской области.

5. Удовлетворенность субъектов малого и среднего предпринимательства наличием и доступностью необходимой для ведения бизнеса недвижимости (зданий, строений и земельных участков) на

территории городского округа, муниципального района Новгородской области.

6. Удовлетворенность работой органов местного самоуправления городского округа и муниципального района Новгородской области по решению проблемных вопросов предпринимателей и инвесторов в городском округе, муниципальном районе Новгородской области.

7. Оценка деятельности органов местного самоуправления городского округа, муниципального района Новгородской области по содействию преодолению административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности и открытия бизнеса.

8. Оценка предпринимателями объектов инвестиционной инфраструктуры (технологические и промышленные (промышленные) парки, региональные промышленные площадки), находящихся на территории городского округа, муниципального района Новгородской области.

9. Удовлетворенность предпринимателей доступностью трудовых ресурсов необходимой квалификации в городском округе, муниципальном районе Новгородской области.

10. Оценка деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по вопросам содействия развитию конкуренции на муниципальных рынках товаров, работ и услуг.

11. Наличие и качество на официальном сайте органа местного самоуправления городского округа, муниципального района Новгородской области раздела о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг и об инвестиционной деятельности в городском округе, муниципальном районе.

Опрос проводился методом личного стандартизированного интервьюирования, а также интервьюированием посредством телефонной связи. Территория опроса охватывала 22 муниципальных образования Новгородской области (21 муниципальный район и городской округ Великий Новгород), в которых было опрошено 920 субъектов предпринимательской деятельности.

Места в рейтинге распределились следующим образом:

1-3 места – Новгородский, Окуловский и Крестецкий муниципальные районы;

4-ое место – Маловишерский муниципальный район;

5-ое место - Хвойнинский муниципальный район;

6-ое место – Чудовский муниципальный район;

7-ое место – Великий Новгород;

8-ое место – Любытинский муниципальный район;

9-ое место – Валдайский муниципальный район;

10-ое место – Шимский муниципальный район;

11-ое место – Волотовский муниципальный район;

12-ое место - Боровичский муниципальный район;

13-ое место – Пестовский муниципальный район;

- 14-ое место – Старорусский муниципальный район;
- 15-ое место – Батецкий муниципальный район;
- 16-ое место – Холмский муниципальный район;
- 17-ое место – Солецкий муниципальный район;
- 18-ое место – Демянский муниципальный район;
- 19-ое место - Парфинский муниципальный район;
- 20-е место – Поддорский муниципальный район;
- 21-е место – Мошенской муниципальный район;
- 22-е место – Маревский муниципальный район.

Таким образом, первые три строчки регионального рейтинга заняли Новгородский, Окуловский и Крестецкий муниципальные районы.

Результаты рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области размещены на Инвестиционном портале Новгородской области (<http://novgorodinvest.ru/upload/iblock/8ac/8ac709124ef126c211558140290cbbae.pdf>).

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28.12.2018 № 617 «Об утверждении порядка предоставления в 2019-2021 годах иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городского округа) Новгородской области по итогам ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области» бюджетам муниципальных районов, городского округа Новгородской области, обеспечивших достижение лучших показателей по результатам рейтинга и занявших по его итогам 1, 2 и 3 места, будут предоставляться иные межбюджетные трансферты в размере, предусмотренном областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В областном бюджете на 2019 год общий размер межбюджетных трансфертов составляет 10 млн. рублей.

3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции.

В целях обеспечения развития конкуренции на территории Новгородской области на основе Стандарта развития конкуренции, а также подготовки решений по вопросам создания эффективных и прозрачных стимулов по развитию конкуренции в Новгородской области создан Совет по содействию развитию конкуренции в Новгородской области (далее Совет), утвержденный указом Губернатора Новгородской области от 28 декабря 2015 г. № 450 «О создании Совета по содействию развитию конкуренции в Новгородской области» (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>).

В полномочия Совета вошли следующие вопросы:

- рассмотрение и одобрение проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Новгородской области;
- рассмотрение и одобрение проекта плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Новгородской области;
- рассмотрение иной информации и проектов правовых актов Новгородской области в части их потенциального воздействия на состояние и развитие конкуренции;
- рассмотрение результатов и анализ результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области, а также рассмотрение и утверждение доклада по результатам проведенного департаментом экономического развития Новгородской области мониторинга;
- рассмотрение и утверждение ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области;
- подготовка предложений в Правительство Новгородской области и иные органы исполнительной власти Новгородской области, направленных на создание условий для развития конкуренции на товарных рынках Новгородской области.

Указом Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года № 361 «О внесении изменений в указ Губернатора Новгородской области от 21.05.2013 № 159» (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>) полномочия Совета по содействию развитию конкуренции в Новгородской области переданы Совету при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата. В состав обновленного Совета вошли:

- руководители уполномоченного органа по внедрению Стандарта, а также иных органов исполнительной власти Новгородской области, в функции которых входит реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции в регионе;
- представители территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти по Новгородской области;
- представители органов местного самоуправления;
- представитель Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области;
- представители общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей и потребителей (Новгородское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новгородская торгово-промышленная палата, региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области», автономная некоммерческая организация «Агентство

стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Новгородское региональное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»);

- победитель Всероссийского конкурса управленцев «Лидеры России»;
- представители бизнеса.

В 2018 году в указ Губернатора Новгородской области от 21.05.2013 № 159 «О создании Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата» были внесены изменения по составу Совета (указы Губернатора Новгородской области от 13.04.2018 № 129, от 18.05.2018 № 196 и от 20.06.2018 № 251).

Указом Губернатора от 29.06.2018 № 268 были внесены изменения в положение о Совете.

В 2018 году проведены 6 заседаний Совета, на которых в том числе рассматривались вопросы:

- меры государственной поддержки, предоставляемых инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в Новгородской области в сфере сельского хозяйства;
- практика создания и развития сельскохозяйственных кооперативов;
- предоставление льготного кредитования для сельхозтоваропроизводителей;
- популяризация и продвижение местной продукции, как на территории региона, так и за его пределами, увеличение объёмов продаж новгородских товаров, совершенствование товаропроводящих путей при реализации проекта «Покупай Новгородское»;
- инструменты развития конкуренции в регионе, развитие частного сектора и социального предпринимательства и меры поддержки региональных производств;
- внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышение инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по подключению к инженерным сетям;
- экспортная деятельность региона и итоги Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2018 году;
- обсуждение проекта Стратегии социально-экономического развития региона до 2025 года и изменения в областном законе «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов»;
- Инвестиционное послание Губернатора Новгородской области на 2019 год.

Протоколы всех заседаний Совета размещены в разделе «Стандарт развития конкуренции в Новгородской области -> Работа Совета» на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>), а также на Инвестиционном портале Новгородской области (<http://novgorodinvest.ru/about/council/>).

3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.

В рамках проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области в 2018 году проведены мониторинги:

- наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности;
- удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках Новгородской области и состоянием ценовой конкуренции;
- удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой органами государственной власти области.

В проведении опроса были задействованы органы местного самоуправления Новгородской области. Анкетированием охвачено 22 муниципальных образования области. Всего получено 2938 анкет (на 48,6% больше, чем в 2017 году), в том числе:

- 2018 анкет потребителей (3,34% от общей численности населения области);
- 920 анкет предпринимателей (3,1% от общего количества субъектов хозяйственной деятельности области).

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.

В анкетировании приняли участие 920 предпринимателей. При проведении мониторинга были выделены:

- группы (малый, средний, крупный бизнес);
- предприятия по сроку существования бизнеса;
- виды экономической деятельности (рынки, на которых предприниматели осуществляют деятельность).

Наиболее активными участниками опроса отмечены хозяйствующие субъекты сектора торговли (27,6%), сельского и лесного хозяйства (13,4%), а также строительства (7,5%) (рис.2).

(2018 год, %)



Рисунок 2 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «К какой сфере экономической деятельности относится деятельность бизнеса, который Вы представляете?»

Основной продукцией 41,6% респондентов опроса 2018 года является: предоставление услуг, для 18,4% опрошенных – сырье и материалы для дальнейшей переработки, у 14 % – предоставление конечной продукции, 5,2% осуществляет торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведённых другими компаниями, 0,4% – компоненты для производства конечной продукции (рис.3).

(2018 г., %)



Рисунок 3 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Основной

продукцией (товаром, работой, услугой) бизнеса, который Вы представляете, является» 59,3% опрошенных в 2018 году представителей субъектов предпринимательской деятельности – собственники представленного ими бизнеса; 39,5% респондентов – руководители высшего звена, и только 8,7% – руководители среднего звена. Подобное распределение предполагает более точное изложение изучаемой проблематики.

Более 90% респондентов представляет микро и малый бизнес с численностью сотрудников до 100 человек (рис.4).

(2018 г., %)



Рисунок 4 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какова численность сотрудников Вашей организации в настоящее время?»

Основная величина годового объёма опрошенного бизнеса до 120 млн. руб. – 85,8%, в пределах от 120 до 800 млн. руб. – 7,5% (рис.5).

(2018 г., %)



Рисунок 5 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какова примерная величина годового оборота бизнеса, который Вы представляете?»

Основной географический рынок для ведения бизнеса у респондентов опроса 2018 года чаще – в пределах Новгородской области или локальный (42,2% и 38,2% соответственно). Для каждого десятого опрошенного субъекта предпринимательской деятельности (11,3%) география осуществления деятельности – рынки нескольких субъектов Российской Федерации, а 6,8% респондентов осуществляют предпринимательскую

деятельность на территории всей Российской Федерации. Следует отметить, что участники текущего опроса отметили в географии осуществления представленного ими бизнеса и рынки СНГ (0,8%), и рынки стран ближнего зарубежья (0,5%) (рис.6).



Рисунок 6 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какой географический рынок (рынки) является основным для бизнеса, который Вы представляете?»

Среди участников опроса 2018 года были субъекты предпринимательской деятельности, делающие «первые шаги» в бизнесе – это всего 5,4% респондентов, и те, кто уверенно себя чувствует на рынке региона. Большинство респондентов достаточно давно занимаются бизнесом, о чем свидетельствуют полученные результаты: 59,3% организаций текущего опроса работают в регионе более 5 лет. Каждый третий опрошенный представитель бизнеса (35,2%) осуществляет предпринимательскую деятельность от 1 года до 5 лет, и лишь 5,4% респондентов ответили, что в бизнесе менее 1 года.

При дальнейшем сравнительном анализе учитывалось распределение респондентов по основным параметрам в разные исследовательские периоды. Например, наиболее активными участниками опроса 2016 года отмечены хозяйствующие субъекты сектора торговли (50,2%), а в последующие исследовательские периоды в данном секторе экономики респонденты представлены меньшим составом (2017г – 21,9%, 2018г – 27,6%) (рис.7).

(в динамике 2016-2018гг, %)

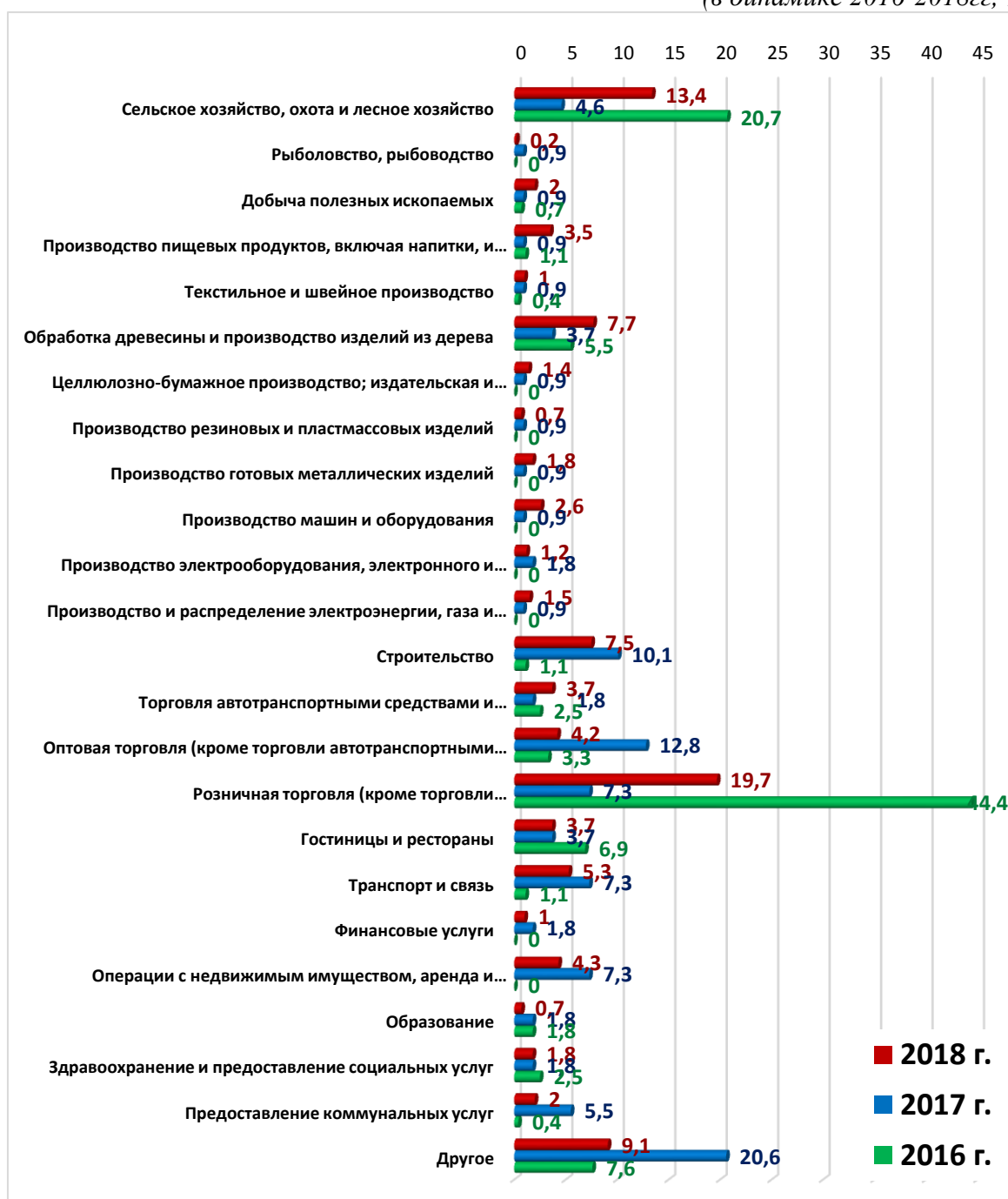


Рисунок 7 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «К какой сфере экономической деятельности относится деятельность бизнеса, который Вы представляете?»

(в динамике 2016-2018гг, %)

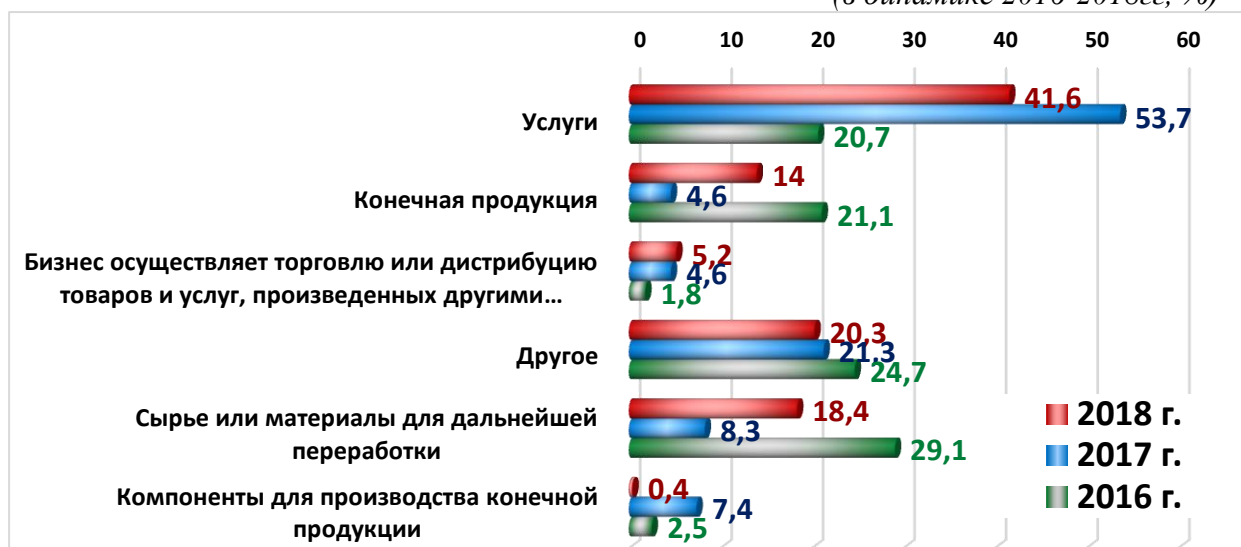


Рисунок 8 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Основной продукцией (товаром, работой, услугой) бизнеса, который Вы представляете, является:»

(в динамике 2016-2018гг, %)

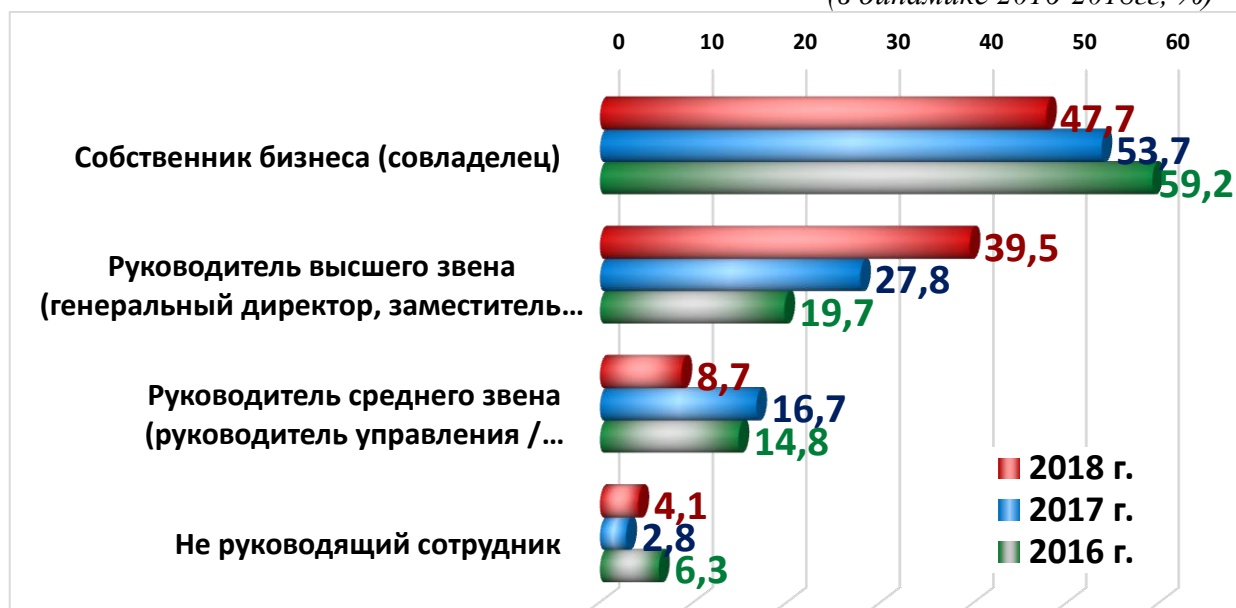


Рисунок 9 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какую должность Вы занимаете в организации, которую представляете?»

Опрос проводился среди предпринимателей, действующих в разных сферах экономики, имеющих различный размер бизнеса, что отражает объективную ситуацию в бизнес среде. Среди участников текущего опроса есть предприниматели, делающие «первые шаги» в бизнесе – это всего 5,4% респондентов (в 2017г – 4,6%, в 2016г – 11,3%), и те, кто уверенно себя чувствует на рынке региона. Большинство респондентов достаточно давно занимаются бизнесом, о чем свидетельствуют полученные результаты: свыше 59,3% предприятий текущего опроса работают в регионе более 5 лет (2017г – 69,7%, 2016г – 64%); а каждый третий субъект

предпринимательской деятельности работает от 1 года до 5 лет (2018г – 35,2%, 2017г - 24,8%, 2016г – 24,3%, что в пределах статистической погрешности) (рис.10).

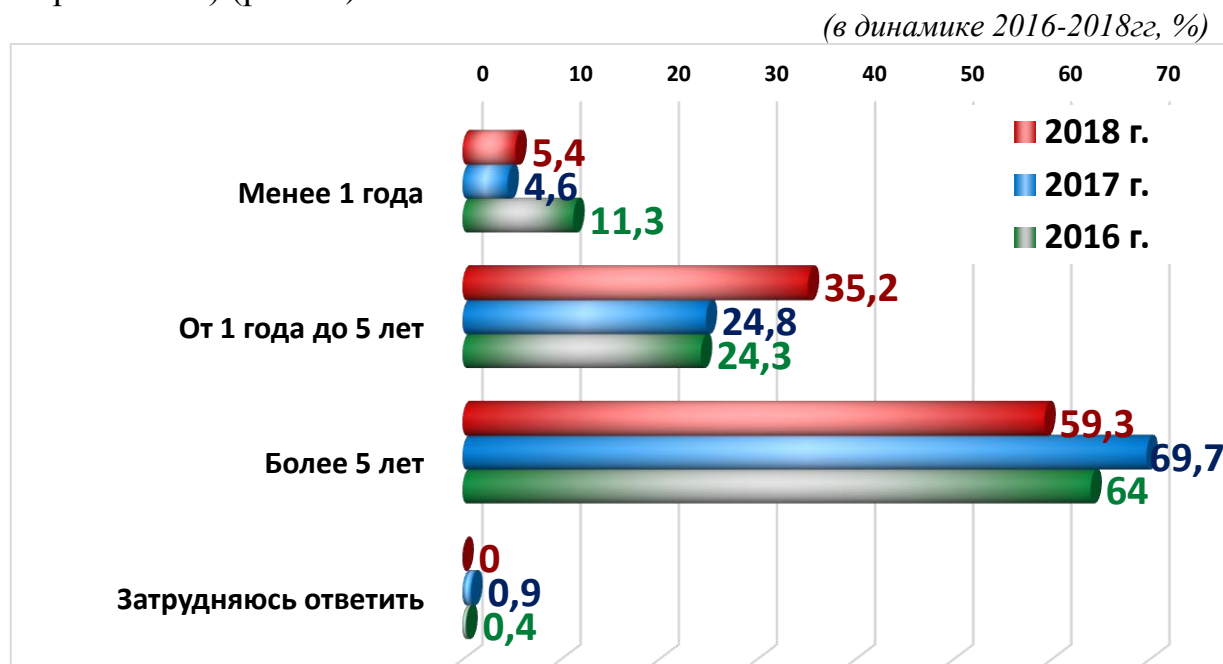


Рисунок 10 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «В течение какого периода времени представленный Вами бизнес осуществляет свою деятельность?»

Это свидетельствует о том, что опрошенные предприниматели накопили определенный опыт ведения бизнеса и могут иметь богатый запас ответов на вопросы в сфере оценки развития конкурентной среды.

В опросе 2018 года показательно, что «молодые» предприятия (до 1 года) представлены только микро бизнесом. В то же время прослеживается закономерность: чем крупнее участник опроса – субъект предпринимательской деятельности, тем дольше данное предприятие осуществляет предпринимательскую деятельность.

Проведенный анализ в бизнес-среде показал, что конкуренция в Новгородской области оценивается на уровне умеренная: 58% респондентов считают, что необходимо регулярно (раз в год или чаще) предпринимать меры по повышению конкурентоспособности продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное). И показательно, что об умеренной конкуренции в текущем опросе говорили чаще на 26%, чем годом ранее и чаще на 37%, чем в 2016г.

Высокую конкуренцию отметил каждый четвертый опрошенный (26,6%) предприниматель, по их мнению в области очень высокая или просто высокая конкуренция (5,7% и 19,9% соответственно). При этом, наиболее высокая конкуренция наблюдается на рынке розничной торговли – 48,7%, а также на рынке производства машин и оборудования – 50%.

О слабой конкуренции в представленном бизнесе на рынке товаров, работ и услуг говорил каждый десятый (10,4%) участник текущего опроса, а также в 2017 и 2016 годах 15,6% и 13,8% опрошенных соответственно (что в

пределах допустимой статистической погрешности).

До 5% респондентов текущего опроса считают, что для сохранения рыночной позиции бизнеса нет необходимости реализовывать какие-либо меры по повышению конкурентоспособности продукции/ работ/ услуг (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное), т.е. в Новгородской области нет конкуренции на рынке представленного ими бизнеса (рис.11).

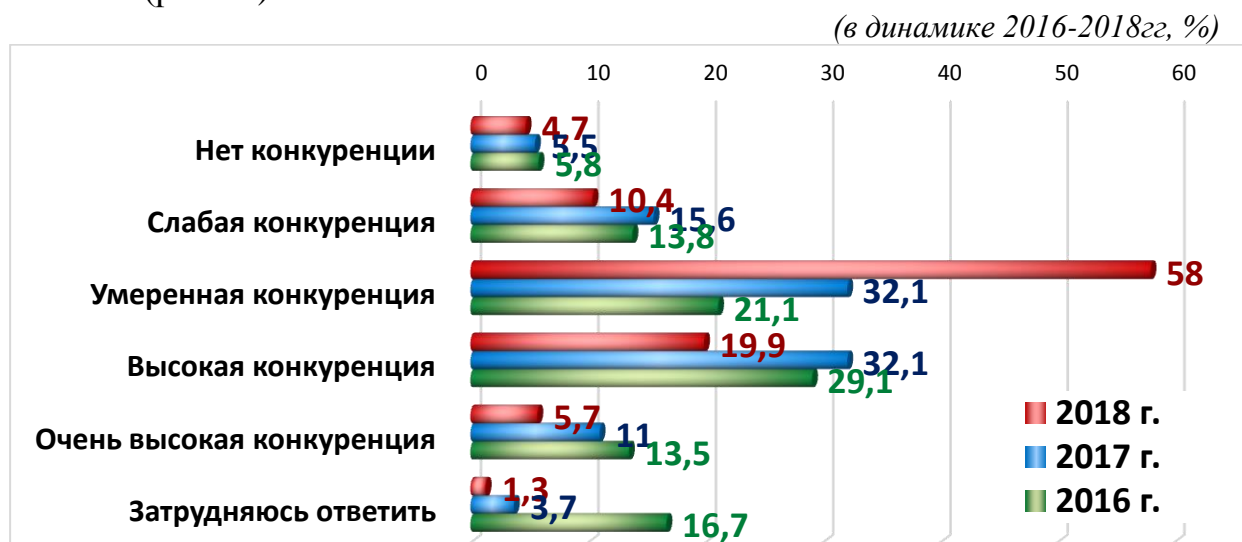


Рисунок 11 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Выберите условия ведения бизнеса, который Вы представляете»

Каждый второй опрошенный (47,4%) в 2018 году отметил более 4 конкурентов своего бизнеса, что в 2 раза чаще, чем в предыдущие исследовательские периоды (2017г – 22,9%, 2016г – 24,7%). При том, что два года подряд (2016-2017гг) респонденты чаще отмечали большое число конкурентов бизнеса (37,5%, 40,4% соответственно), предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном рынке участников опроса, а результаты текущего опроса отмечены снижением показателей по заданному параметру в 2 раза до 19,8% на текущий момент.

До 3-х конкурентов подтвердили 17,1% участников текущего опроса. Разница показателей в сравнении с результатами 2017г 2016г не превышает 9%.

И только 4,2% опрошенных в 2018 году указали на отсутствие конкурентов (для сравнения: 2017г – 6,4%, 2016г – 4,7%; разница показателей в пределах статистической погрешности) (рис.12).

(в динамике 2016-2018гг, %)

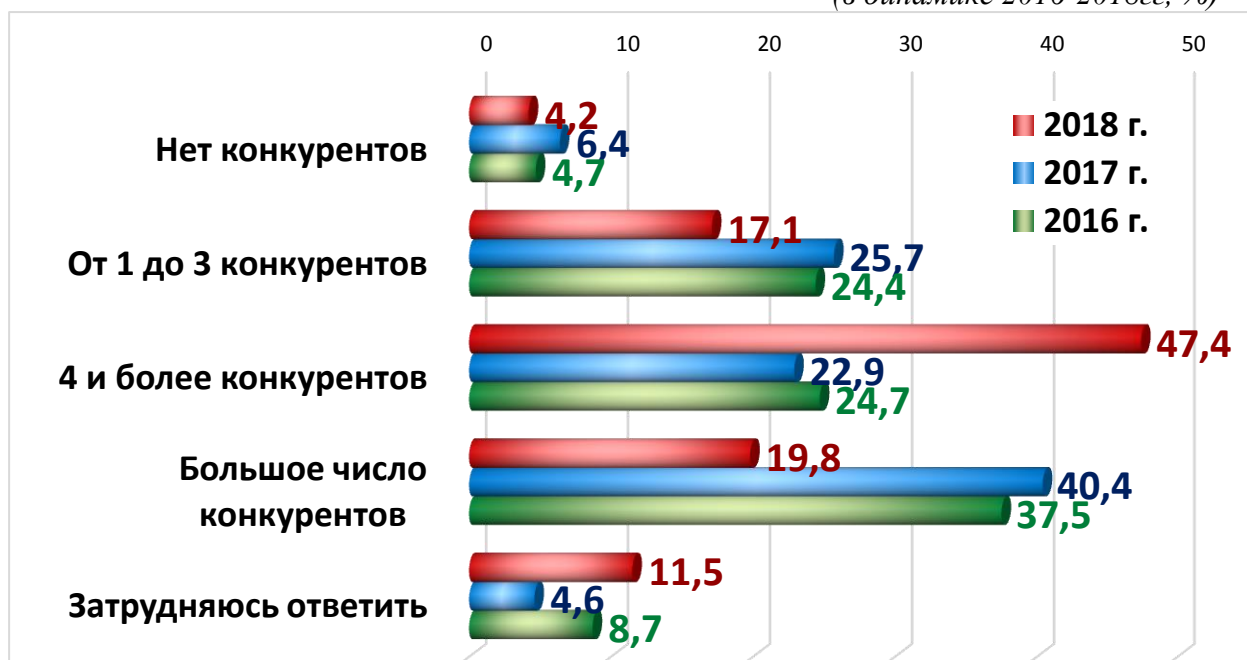


Рисунок 12 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Оцените примерное количество конкурентов бизнеса, который Вы представляете, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для него рынке?»

В динамике трех опросов прослеживается снижение количества субъектов предпринимательской деятельности, отметивших как незначительное увеличение числа конкурентов (с 22,9% в 2016г до 8,5% в настоящее время), так и существенное увеличение конкурентов представленного бизнеса на основном рынке товаров, работ и услуг (с 28,7% в 2016г до 8,9% в 2018г). И на текущий момент об увеличении конкурентов суммарно говорили до 16% опрошенных бизнесменов в целом по Новгородской области. Чаше увеличение конкуренции наблюдается на рынке производства машин и оборудования, а также целлюлозно-бумажном производстве (29,2% и 23,1% опрошенных соответственно отметили значительное увеличение конкурентов в данном секторе экономики).

О незначительном сокращении конкурентов говорили 7,1% опрошенных в 2018г руководителей бизнеса Новгородской области, что чаще, чем в 2017г и 2016г на 2,5% и 3,8% соответственно (в пределах допустимой погрешности). По результатам последнего опроса снижение конкуренции наблюдается на рынке услуг в строительной сфере — 20,3% опрошенных отметили сокращение на 1-3 числа конкурентов.

О значительном сокращении конкурентов респонденты по-прежнему говорят редко (2018г – 1,2% с разницей результатов предыдущих опросов в пределах статистической погрешности).

Но чаще участники текущего опроса (как и годом ранее) отмечали ситуацию состояния конкуренции без изменений – 38,7%, при увеличении в динамике за год только на 2% (рис.13).

(в динамике 2016-2018гг, %)

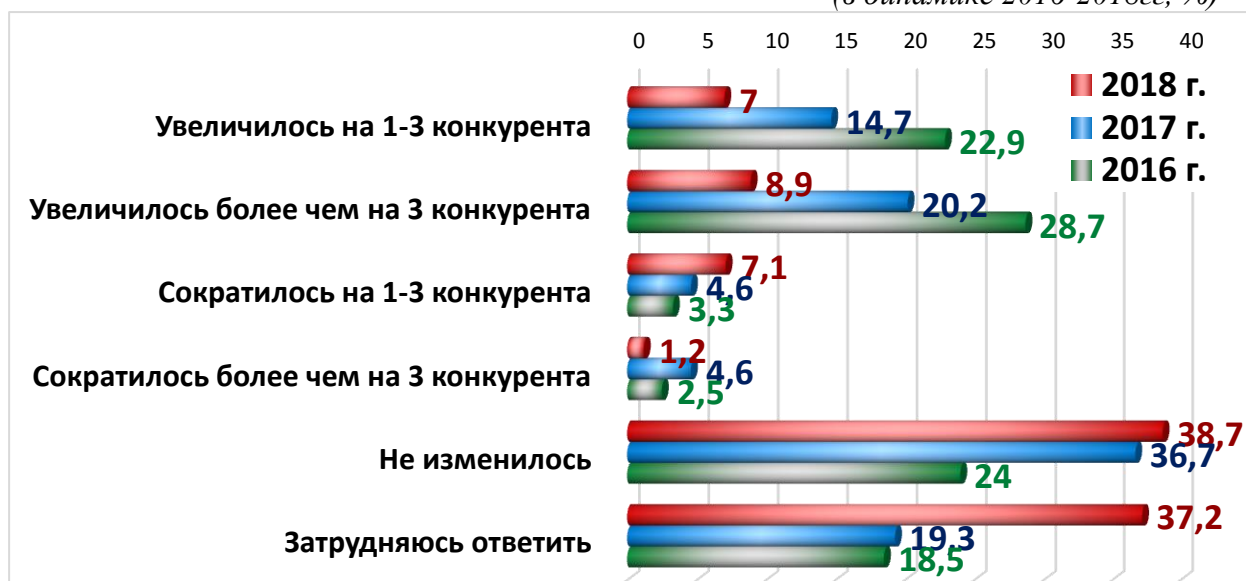


Рисунок 13 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как изменилось число конкурентов бизнеса, который вы представляете, на основном рынке товаров, работ и услуг за последние 3 года?»

Важным фактором, оказывающим негативное воздействие на развитие конкуренции, являются административные барьеры. Необоснованные административные барьеры снижают стимулы входа на рынки новых участников и создают условия для коррупции. Негативным эффектом от административных барьеров помимо прочего является уход бизнеса с рынка в теневую экономику в целях снижения транзакционных издержек. В итоге это ведет к серьезным экономическим потерям общества, как прямым, выражающимся в росте цен, так и косвенным, связанным с недопроизводством валового регионального продукта в связи с неэффективным использованием ресурсов. Административные барьеры не только не решают тех проблем, в связи с которыми они создаются, но и затрудняют использование более эффективных методов госрегулирования.

С целью оценки барьеров ведения предпринимательской деятельности респондентам был предложен перечень административных барьеров, из которых необходимо было выбрать несколько, наиболее оказывающих влияние на ведение текущей деятельности или открытие нового бизнеса на рынке. Респонденты также имели возможность указать в анкетах свои варианты ответов.

В результате, по мнению участников текущего опроса, наиболее сильное отрицательное влияние на деятельность бизнеса в Новгородской области оказывают высокие налоги. На первом месте в рейтинге административных барьеров третий год подряд существующие высокие налоги. На этот административный барьер пришлось 38% от общего числа ответов в текущем опросе; порядка 61% годом ранее и 52,4% в 2016 году.

На втором месте по частоте третий год подряд оказался такой барьер, как нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность – выбор каждого третьего респондента

(2018г – 32,6% при снижении актуальности в сравнении с результатами опросов 2017 года и 2016 года - на 4,1% и 20,1% соответственно) (рис.14).

(в динамике 2016-2018гг, %)

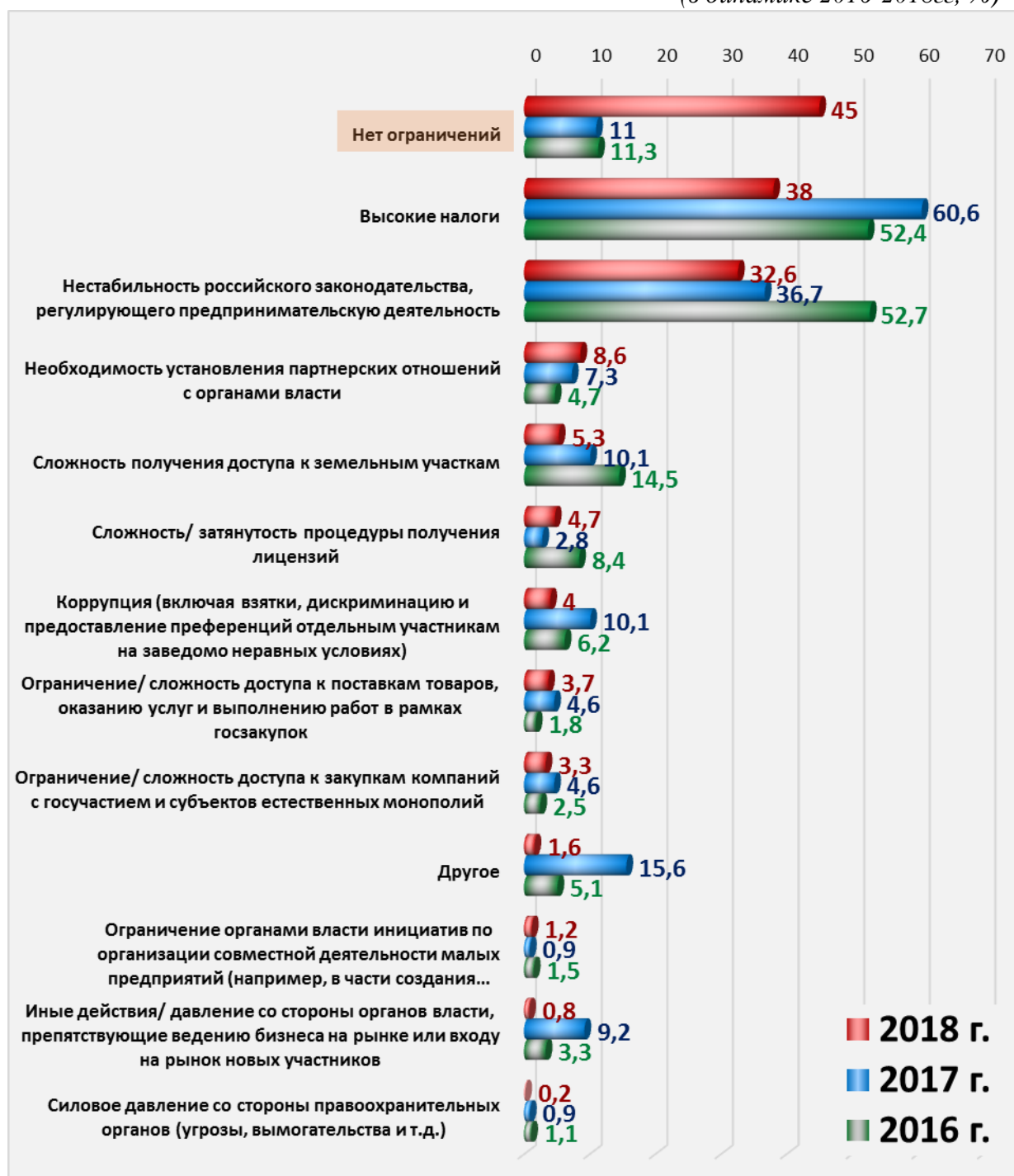


Рисунок 14 - Распределение ответов респондентов на вопрос:

«По Вашему мнению, какие из перечисленных административных барьеров являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который Вы представляете?»

Необходимость установления партнерских отношений с органами власти отметили 8,6% участников текущего опроса при увеличении актуальности с 2016 года в 2 раза.

Представители бизнеса отметили сложность получения доступа к земельным участкам и сложность (затянутость) в получении лицензий (2018 год: 5,3% и 4,7% соответственно при снижении первого показателя за последний год в 2 раза).

На наличие коррупции в 2018 году пришлось 4% ответов и это минимальный показатель за весь исследовательский период (2017 год – 10,1%, 2016 год – 6,2%).

В меньшей степени респонденты текущего опроса отмечали такие барьеры, как ограничение/сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок – 3,7%; ограничение/сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий – 3,3%; на ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий указали 1,2% опрошенных; про давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников говорили 0,8% респондентов; с силовым давлением со стороны правоохранительных органов сталкивались 0,2% респондентов текущего опроса. На прочие административные барьеры пришлось – 1,6% ответов.

Важно отметить, что на отсутствие ограничений в этом году указали 45% респондентов при увеличении показателя в динамике более чем в 4 раза (два года подряд об отсутствии барьеров при ведении текущей предпринимательской деятельности или открытии нового бизнеса говорили порядка 11% участников опросов 2016-2017 годов).

Наличие непреодолимых административных барьеров отмечают 3,5% респондентов текущего опроса, что соответствует результатам 2016 года, но ниже показателей 2017 года на 4%.

Барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат, препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности 11,7% опрошенных представителей бизнеса Новгородской области в 2018 году, что почти в 2 раза реже, чем годом ранее.

На присутствие барьеров, преодолимых без существенных затрат, сослались 39,9% респондентов при увеличении показателя с 2016 года на 20%.

Об отсутствии каких-либо административных барьеров заявил каждый десятый (10,3%) представитель исследуемого бизнеса в 2018 году при снижении за год на 3,6 процентных пункта. 34,6% респондентов текущего опроса затруднились с ответом (рис.15).

(в динамике 2016-2018гг, %)

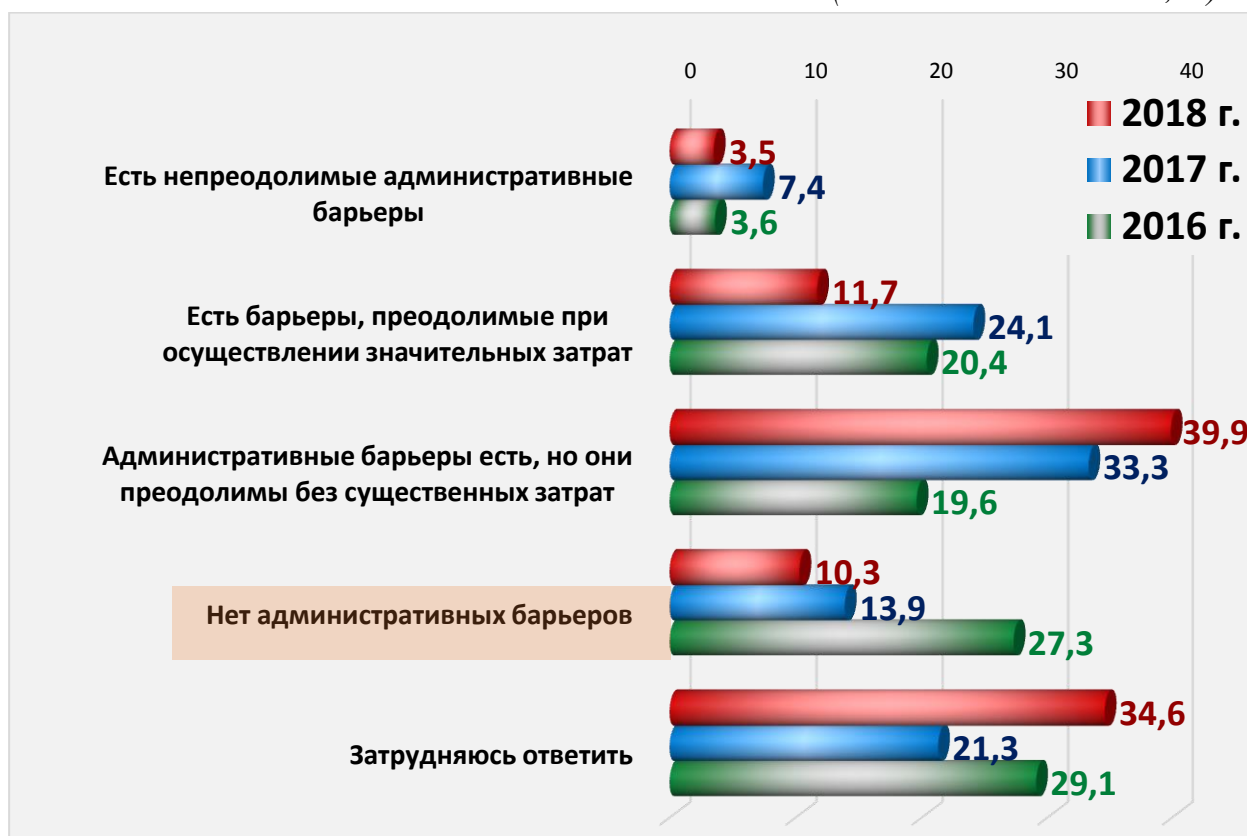


Рисунок 15 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «По Вашей оценке, насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который Вы представляете?»

Рассматривая деятельность органов власти на основном для бизнеса рынке 11,7% респондентов текущего опроса сошлись во мнении о том, что органы власти помогают бизнесу. Это на 8% чаще, чем годом ранее, но на 20% реже, чем в 2016 году.

Каждый пятый (20,4%) опрошенный в 2018 году представитель бизнеса полагает, что вмешательство органов власти отсутствует, но это и не требуется. При этом данный показатель каждый год увеличивается (2017 год – 13,8%, 2016 год – 11,6%).

Нуждаются в участии органов власти при его отсутствии порядка 14% респондентов последнего опроса при снижении показателя за год на 5 процентных пункта.

Органы власти только мешали своими действиями по свидетельству почти 5% опрошенных в 2018 году и это существенно реже, чем годом ранее (2017 год – 18,3%).

27% респондентов текущего опроса отметили, что органы власти в чем-то помогают, в чем-то – мешают и это самый популярный выбор данного опроса.

Не определились в своем мнении 21,5% респондентов опроса 2018 года с разницей показателей за весь исследовательский период в пределах 5% (рис.16).

(в динамике 2016-2018гг, %)

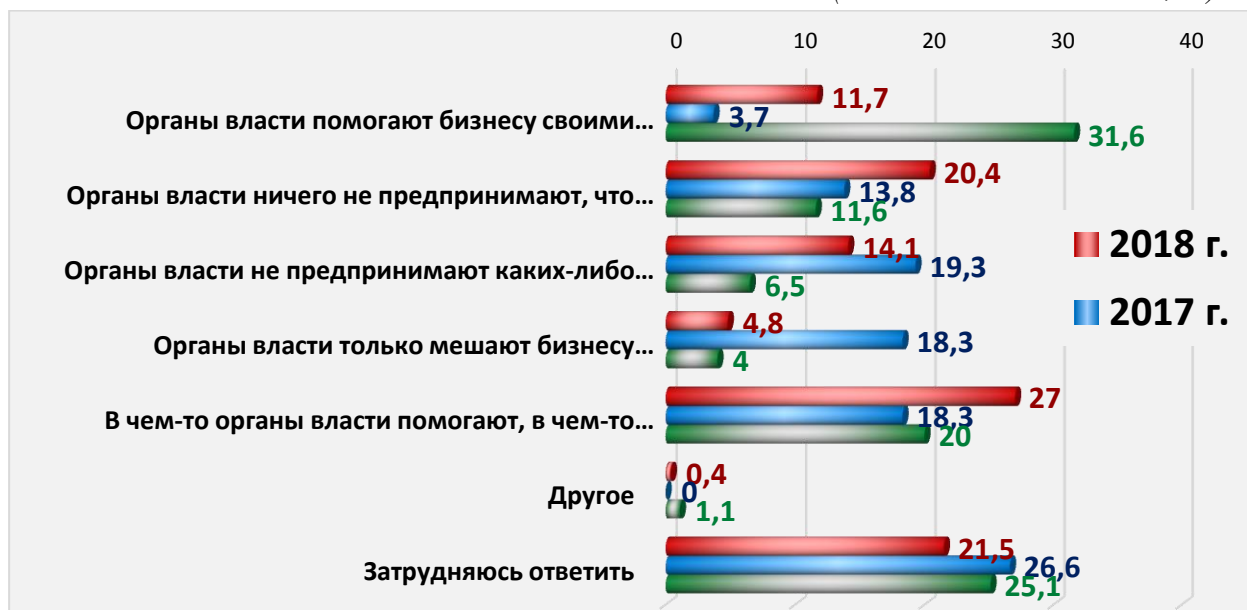


Рисунок 16 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как бы Вы охарактеризовали деятельность органов власти на основном для бизнеса, который Вы представляете, рынке?»

Более 94% опрошенных в 2018 году субъектов предпринимательской деятельности заявили, что не обращались в надзорные органы за защитой своих прав. На оставшихся чуть менее 6% респондентов приходится 77,8% решенных проблем после обращения с жалобой в надзорные органы за защитой своих прав; из них в 52,4% случаях – положительно (рис.17-19).

(в динамике 2016-2018гг, %)

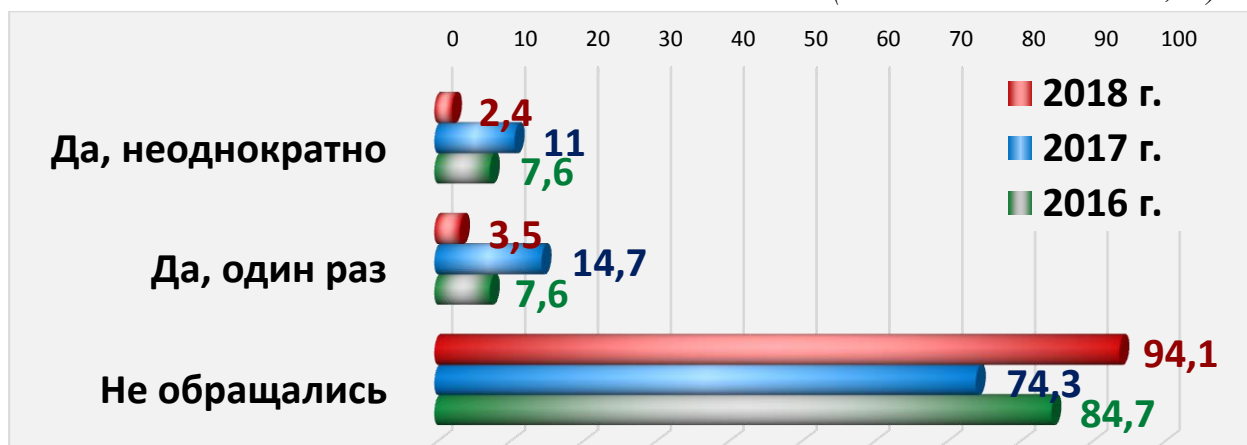


Рисунок 17 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Приходилось ли Вам обращаться с жалобой в надзорные органы?»

(в динамике 2016-2018гг, %)

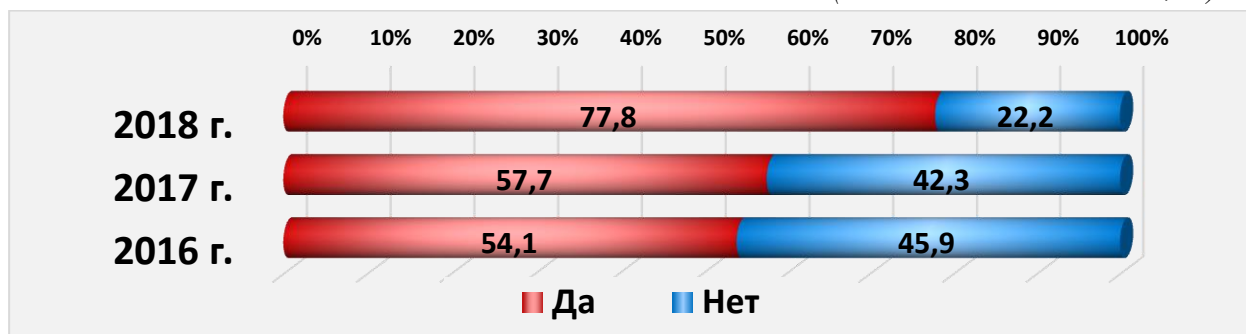


Рисунок 18 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Решилась ли Ваша проблема после обращения с жалобой?»

(в динамике 2016-2018гг, %)

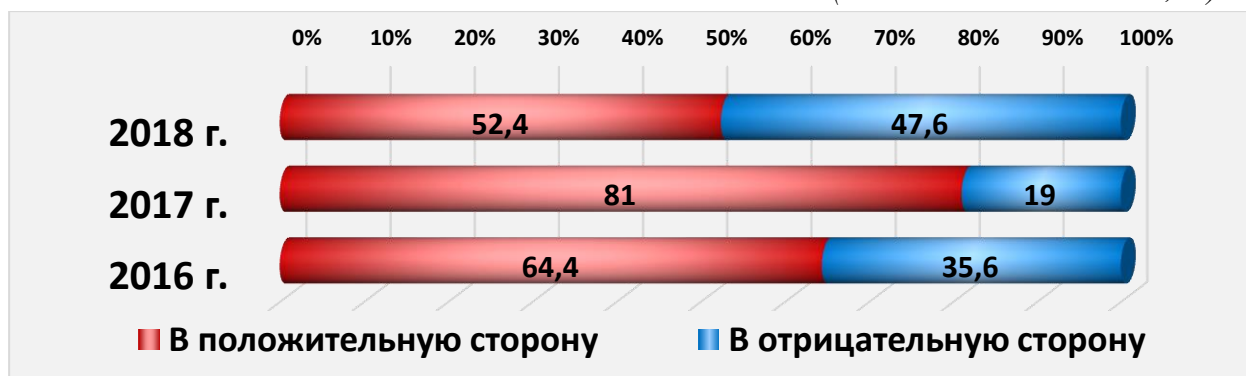


Рисунок 19 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как решилась Ваша проблема после обращения с жалобой?»

Менее 1% опрошенных в 2018 году представителей субъектов предпринимательской деятельности Новгородской области заявили, что административные барьеры в регионе полностью устранены, и еще 6,8% респондентов отметили, что их стало значительно проще преодолевать. При этом в сравнительной динамике за исследовательский период с 2016 года количество подобных ответов резко сокращается от суммарно 30,6% в 2016 году и 12,2% в 2017 году до 7,6% в 2018 году. А 2,5% респондентов считают, что барьеры ведения бизнеса и вовсе отсутствуют; при этом в 2017 году подобные ответы не отмечены.

Около 31% респондентов опроса 2018 года констатировало, что уровень и количество административных барьеров не изменились и это максимальный показатель с 2016 года.

9,3% участников опроса 2018 года сообщили, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры. Данные сопоставимы с результатами исследования 2016 года, различия находятся в пределах статистической погрешности (0,2%) (рис.20).

(в динамике 2016-2018гг, %)

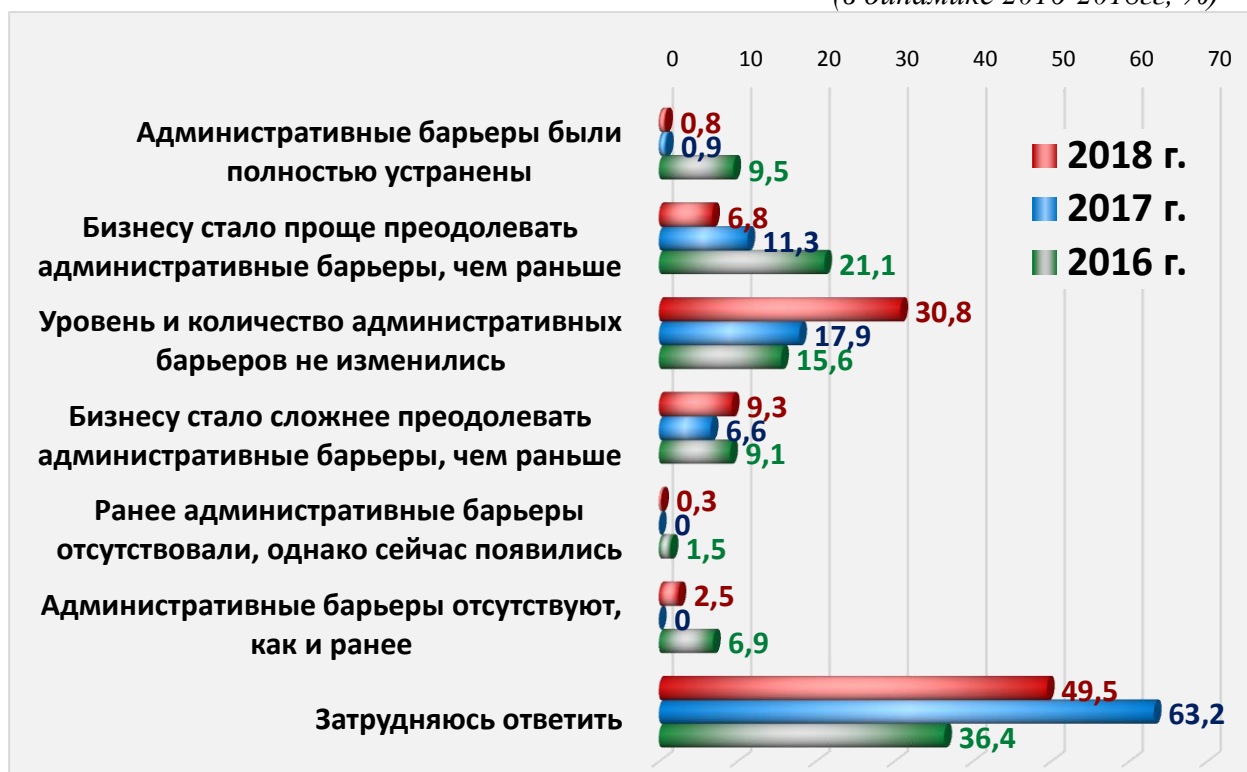


Рисунок 20 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «По вашей оценке, как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете, в течение последних 3 лет?»

В ходе опроса представителям исследуемых предприятий задавались вопросы относительно того, насколько проблематичными для деятельности являются те или иные факторы ведения бизнеса: условия при открытии бизнеса, его размещением, условия на рынке труда и т.д.

Степень проблематичности, связанную с регистрацией бизнеса оценивали 64,2% участников опроса; о больших проблемах заявили менее 1% от числа опрошенных субъектов предпринимательской деятельности и 7,3% отметили среднюю проблему (рис.21).

(2018г, %)

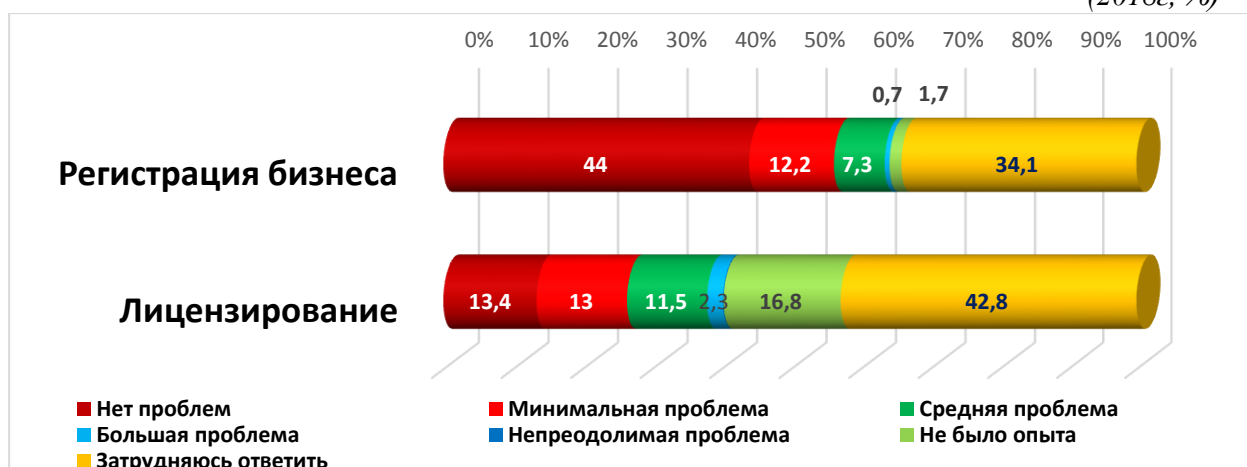


Рисунок 21 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Оцените степень проблематичности, связанную с началом предпринимательской деятельности»

О больших проблемах, связанных с лицензированием говорили 2,3% опрошенных и 11,5% - о средней проблематичности. Не сталкивались с лицензированием 59,6% респондентов.

Уровень проблематичности, связанный с размещением бизнеса, оценивали от 51% (перевод помещений в нежилое) до 62,5% (аренда зданий) респондентов.

При оценке процедур, связанных с размещением бизнеса участники опроса уже открыто и часто заявляли о непреодолимых административных барьерах. Каждый десятый (10,5%) представитель субъектов предпринимательской деятельности отметил непреодолимые проблемы, связанные с арендой зданий, каждый четвертый (24,9%) респондент указал на непреодолимые барьеры при покупке зданий (помещений), каждый третий (по 34%) – на получение земель под строительство и разрешения на строительство, а 37,7% исследуемых предприятий столкнулись с нерешаемыми проблемами при переводе зданий из жилого в нежилое.

По результатам опроса возможностью аренды зданий и помещений удовлетворены 42,8% респондентов, возможностью их приобретения – 23,9%, получением земель под строительство и разрешением на строительство – 9,6% и 10,2% соответственно, прохождением процедуры перевода помещения в нежилое – 8,1% респондентов (рис.22).

И здесь следует понимать, что чаще предприниматели Новгородской области оценивали аренду не муниципальных зданий и помещений, а бизнес-предложения других субъектов предпринимательской деятельности по аренде.

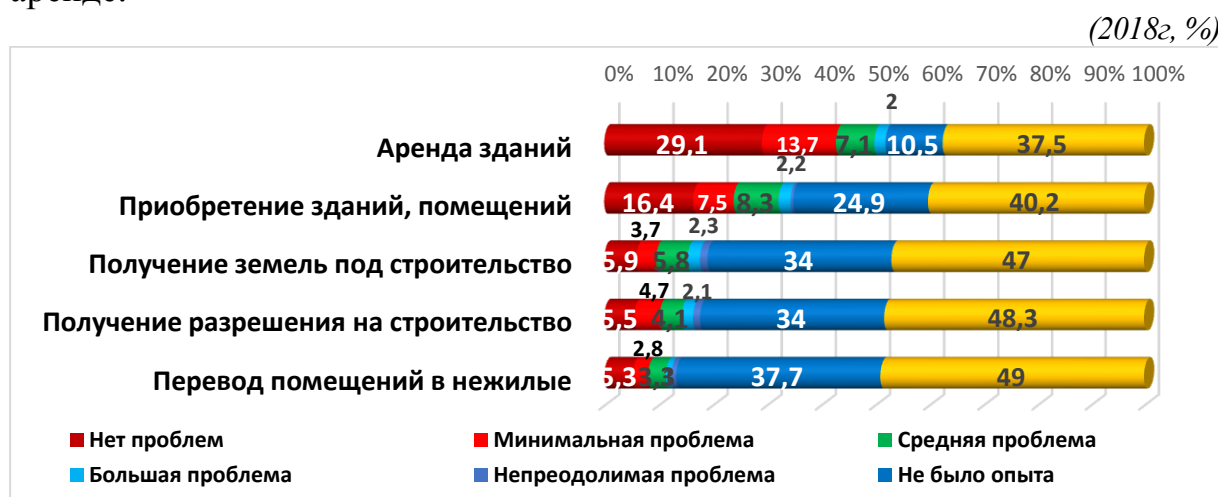


Рисунок 22 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Оцените, пожалуйста, степень проблематичности, связанную с размещением бизнеса»

Уровень проблематичности, связанный с ведением предпринимательской деятельности чаще оценивали респонденты по направлениям: квалификация персонала (94,1%), трудовые отношения (94%) и налоговый и бухгалтерский учет (93%). И трудовые отношения у руководителей предприятий не вызывают особой тревоги: каждый второй опрошенный отметил отсутствие проблем (52,6%), 23,6% – минимальные проблемы, а 15,5% предпринимателей выделили данную проблему в

категорию средней. О больших проблемах заявляли 2,1% респондентов, а непреодолимые проблемы выделили только 0,2% опрошенных.

Квалификация персонала не вызывает проблем у 42,1% представителей опрошенных предприятий Новгородской области, а каждый четвертый (25%) выделил минимальные проблемы. Квалификация сотрудников вызывает большие проблемы только в 4,8% случаев.

Ведение налогового и бухгалтерского учета отмечена большой проблематичностью у 4% предпринимателей, а непреодолимой проблему выделили только 0,5% опрошенных. В большинстве случаев данная сфера не вызывает проблем у 61,4% участников текущего опроса и 18,7% респондентов считают проблему минимальной (рис.23).

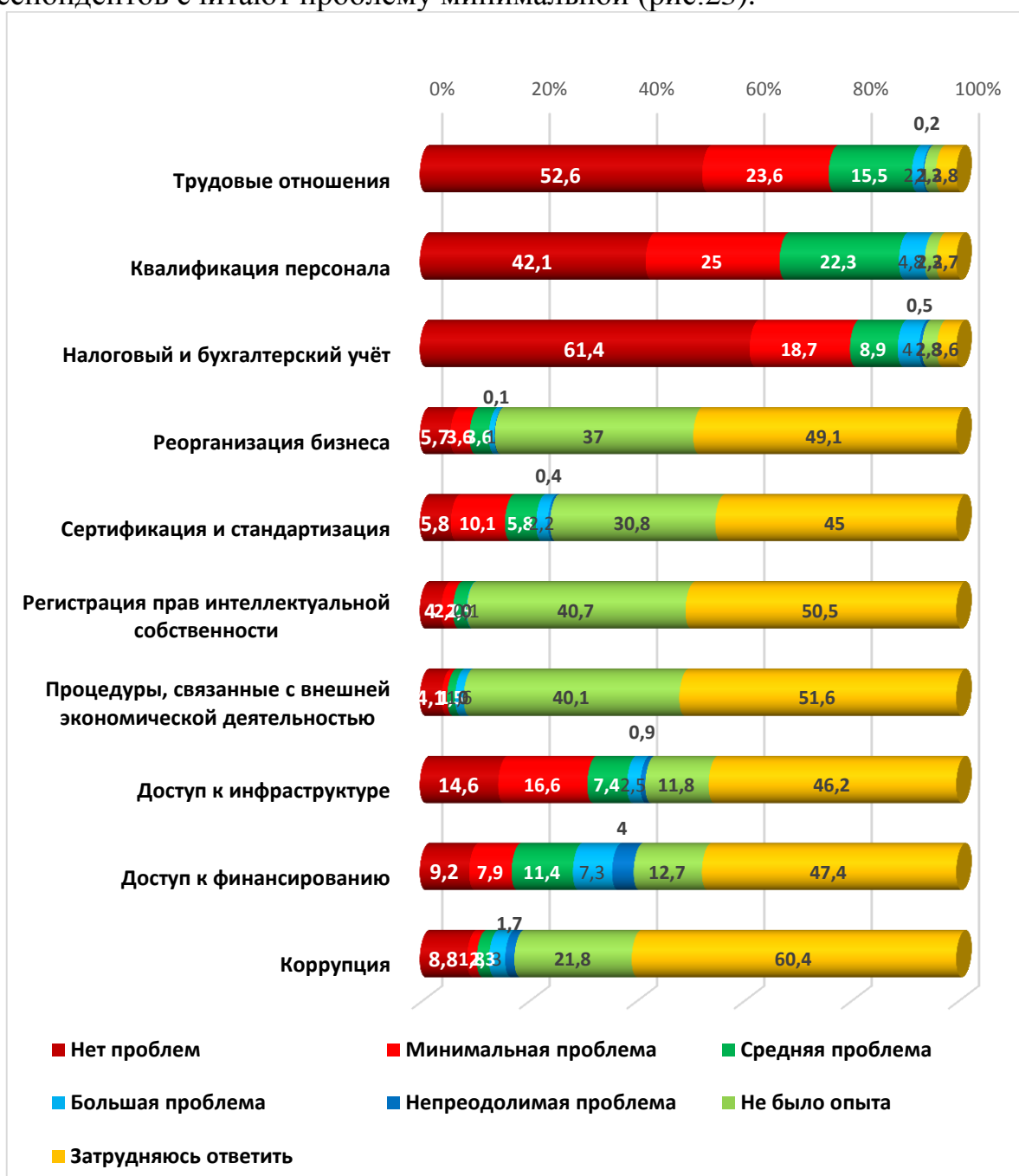


Рисунок 23 - Распределение ответов респондентов на вопрос: «Оцените, пожалуйста, степень проблематичности, связанную с ведением предпринимательской деятельности»

Во вторую группу проблем, связанных с ведением предпринимательской деятельности можно отнести: доступ к инфраструктуре и доступ к финансированию (42% и 39,8% соответственно респондентов оценивали уровень проблематичности).

Следует отметить, что при оценке сложности доступа к финансированию порядка 10% участников текущего опроса открыто заявляли о проблемах: 4% субъектов предпринимательской деятельности отметили непреодолимые административные барьеры, а 7,3% респондентов указали на большие трудности при доступе к финансированию бизнеса. При этом 9,2% опрошенных вообще не видят в этом проблему, а 7,9% респондентов выделили минимальные трудности. 11,4% участников опроса указали на средний уровень проблематичности.

Напротив, доступ к инфраструктуре не вызывает проблем у 14,6% опрошенных представителей предприятий, а 16,6% - выделили минимальные проблемы. Доступ к инфраструктуре отмечен высоким уровнем проблематичности у только 2,5% респондентов, а непреодолимые проблемы до 1% случаев.

В третью группу при оценке аспектов, связанных с ведением предпринимательской деятельности (по частоте потребления), можно отнести: сертификацию и стандартизацию (оценивали 24,3% респондентов), коррупцию во властных структурах (оценивали 17,6% респондентов) и реорганизацию бизнеса (сталкивались только 14% опрошенных).

Сертификация и стандартизация у руководителей предприятий не вызывает особой тревоги: 5,8% респондентов отметили отсутствие проблем, а каждый десятый опрошенный (10,1%) – минимальные проблемы, еще 5,8% предпринимателей выделили данную проблему в категорию средней. Только 2,2% исследуемых предприятий столкнулись с большими проблемами, а 0,4% отметили проблему – нерешаемой.

Степень проблематичности, связанную с реорганизацией бизнеса, оценивали 14% респондентов текущего опроса; непреодолимые проблемы выделили только 0,1% респондентов, о большой проблематичности заявили порядка 1% от числа опрошенных представителей субъектов предпринимательской деятельности и еще 3,6% отметили среднюю проблему. Чаще респонденты удовлетворительно оценивали данную процедуру (нет проблем – 5,7%, минимальные проблемы – 3,6%).

Уровень коррупции оценивали только 17,6% респондентов: 8,8% отметили отсутствие коррупции во властных структурах, еще 1,8% считают данную проблему минимальной, а 2,3% - средней. О больших проблемах, связанных с коррупцией во властных структурах говорили порядка 2% опрошенных и еще 1,7% - считают данную проблему непреодолимой.

В четвертую группу проблем, связанных с ведением предпринимательской деятельности следует отнести процедуры, связанные с внешней экономической деятельностью и регистрацию прав интеллектуальной собственности; оценивали данные сферы только 8,2% и 8,8% соответственно опрошенных субъектов предпринимательской

деятельности. Показательно, что здесь не отмечено случаев с непреодолимыми проблемами. Чаще пользователи этих сфер отмечали отсутствие проблем (4,1% и 4%) либо их минимум (1% и 2,2% соответственно).

По информации аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области в 2018 году (через аппарат и Общественную приёмную) поступило 29 обращений предпринимателей в сфере контрольно-надзорной деятельности, из них 8 заявлений (например, когда предприниматели обращаются с просьбой разъяснить правомерность действий контрольно-надзорных органов) и 18 жалоб на действия контрольно-надзорных органов.

Из 18 жалоб 11 признаны обоснованными или частично-обоснованными (что составляет 60% от общего числа жалоб), в 7 случаях указанные нарушения не подтвердились.

В большинстве случаев права предпринимателей приходится восстанавливать в судебном порядке. Из 18 жалоб в сфере контрольно-надзорной деятельности только одна была урегулирована в досудебном порядке. По поступающим обращениям в сфере контрольно-надзорной деятельности только 24% заявителей находятся в районах, остальные заявители зарегистрированы в Великом Новгороде.

По-прежнему остаются проблемой необоснованные проверки контрольно-надзорных органов. В 2018 году особое внимание отводилось на соблюдение прав субъектов малого и среднего бизнеса по обязательной замене административного штрафа предупреждением за впервые совершенное правонарушение.

При проведении опроса 82% считают, что проверки проходят без нарушений (в 2017 году так считало только 66,2%). Нарушения в ходе проверок усматривают 16% опрошенных (против 23,4% в 2017 году).

Это связано с недостаточной правовой грамотностью населения районов. К тому же, в районах ниже уровень дохода, поэтому позволить себе судебные тяжбы предприниматели не могут, предпочитая заплатить штраф. Возможно, опасаются споров с контрольно-надзорными органами, считая, что могут ухудшить ситуацию. Это подтверждается и данными о наличии выявленных в ходе проверок нарушениях. Количество предпринимателей, сообщивших о выявленных у них в ходе проверок нарушениях по сравнению с 2017 годом изменилось незначительно (36% по сравнению с 38,2% в 2017).

К полномочиям Новгородского УФАС России (далее Управление) относится контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися (статья 18¹ Закона о защите конкуренции).

В 2018 году распределение жалоб и обращений в Управление по видам основных обжалуемых в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции торгов, организаторами которых являются органы власти, выглядело следующим образом:

- аукционы по продаже имущества должников в ходе исполнительного производства - 10 жалоб, из них 4 – признаны обоснованными;
- аукционы по предоставлению в аренду и по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности - 9 жалоб (6 – обоснованные);
- продажа государственного и муниципального имущества – 2 жалобы (1 – обоснованная);
- открытые конкурсы на право заключения концессионных соглашений и выбор региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами - 3 жалобы (1 - обоснованная);
- аукционы за право пользования участками недр – 2 жалобы (1- обоснованная);
- аукционы в сфере водопользования, рыболовства и добычи водных ресурсов – 2 жалобы (2- обоснованные).

Кроме того, в соответствии с порядком, установленным статьей 18¹ Закона о защите конкуренции, Управление рассматривает жалобы на нарушения, допущенные подведомственными органам власти организациями, в частности, государственными и муниципальными автономными учреждениями, при осуществлении ими в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках № 223-ФЗ).

За 2018 год Управлением рассмотрено 276 жалоб на нарушение государственными и муниципальными заказчиками требований Закона о контрактной системе. Признано обоснованными (в том числе, частично обоснованными) 64 жалобы. По результатам рассмотрения жалоб и проведения проверок выявлено 627 нарушений, выдано 114 предписаний. Все предписания выполнены государственными и муниципальными заказчиками.

Вывод: Административные барьеры на сегодняшний момент все еще являются препятствием для ведения бизнеса в регионе. По мнению опрошенных, наиболее сильное отрицательное влияние на деятельность бизнеса в Новгородской области оказывают высокие налоги. На этот административный барьер пришлось 38% от общего числа ответов. На втором месте по частоте выбора оказался такой барьер, как нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (32,6%).

По мнению опрошенных представителей бизнеса административные барьеры либо преодолимы без существенных затрат (39,9%), либо требуют значительных затрат с точки зрения 11,7% респондентов.

По вопросам преодоления административных барьеров оценка предпринимателями тенденций последних 3-х лет показывает, что ситуация для 30,8% опрошенных субъектов предпринимательской деятельности не

изменилась, а каждый десятый (9,3% респондентов) считает, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры.

Оценивая деятельность органов власти на основном для бизнеса рынке, 11,7% респондентов сошлись во мнении о том, что органы власти помогают бизнесу. Каждый пятый (20,4%) опрошенный полагает, что вмешательство органов власти отсутствует, но этого и не требуется. Нуждаются в участии органов власти при его отсутствии порядка 14% респондентов.

Среди субъектов предпринимательской деятельности лишь 5,9% опрошенных заявили, что обращались в надзорные органы за защитой своих прав; на это количество обратившихся приходится 77,8% решенных проблем после обращения с жалобой в надзорные органы за защитой своих прав, в 52,4% случаях – положительно.

Борьба с административными барьерами является одним из аспектов деятельности по совершенствованию и развитию правовой базы в области защиты прав предпринимателей. Однако далеко не все мероприятия по снижению административных барьеров достигают цели. Проблема существования административных барьеров не нова, и имеет глубокие исторические корни, в связи с этим, стоит обратить внимание на невозможность ее полного устранения.

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции.

В рамках мониторинга обработаны 2018 анкет населения. В опросе приняли участие жители 21 муниципального района Новгородской области. Из общего числа опрошенных лиц женщины составили 77,4% , мужчины – 22,6%.

Возрастной состав респондентов сложился следующий:

- до 20 лет включительно – 4,8% от общего числа респондентов;
- от 21 до 35 лет включительно – 23,7% от общего числа респондентов;
- от 36 до 50 лет включительно – 35,5% от общего числа респондентов;
- старше 50 лет – 36% от общего числа респондентов.

Таким образом, в опросе примерно равнозначно приняли участие респонденты возрастных групп от 36 года и старше 50 лет.

На вопрос «Укажите, в какой сфере вы трудитесь? Ваш социальный статус?» ответы распределились следующим образом:

- промышленное производство – 5,8% от общего числа респондентов;
- сфера торговли – 5,6% от общего числа респондентов;
- бытовые услуги – 2,4% от общего числа респондентов;
- социальные услуги (образование, медицина, культура и пр.) – 33,2% от общего числа респондентов;
- транспортная сфера – 2,7% от общего числа респондентов;
- финансы и кредит – 1,7% от общего числа респондентов;

- вооруженные силы, силовые структуры – 0,6% от общего числа респондентов;

- государственная (муниципальная служба) – 19,1% от общего числа респондентов;

- учеба в образовательных учреждениях – 6,2% от общего числа респондентов;

- нахожусь на пенсии – 15,1% от общего числа респондентов;

- нигде не работаю – 5,1% от общего числа респондентов;

- сельское хозяйство – 2,5% от общего числа респондентов.

На вопрос «Какое у Вас образование?» были получены следующие ответы:

- общее среднее образование – 12,5% от общего числа респондентов;

- среднее специальное – 31,4% от общего числа респондентов;

- неполное высшее – 4,7% от общего числа респондентов;

- высшее – 50,7% от общего числа респондентов;

- научная степень – 0,2% от общего числа респондентов;

- иное – 0,5% от общего числа респондентов.

Таким образом, в опросе преимущественно приняли участие лица, имеющие высшее образование (более половины от общего числа).

Ответы на вопрос «Есть ли у Вас дети?» распределились следующим образом:

- нет детей – 17,1% от общего числа респондентов;

- 1 ребенок – 36,6% от общего числа респондентов;

- 2 ребенка – 37,1% от общего числа респондентов;

- 3 и более детей – 9,1% от общего числа респондентов.

То есть в опросе преимущественно приняли участие лица, имеющие детей, что позволит оценить уровень развития конкуренции на «детских» социально значимых рынках Новгородской области.

На вопрос «Какой примерно среднемесячный доход в расчете на одного члена Вашей семьи?» были получены следующие ответы:

- до 10 тыс. рублей – 25,5% от общего числа респондентов;

- от 10 до 20 тыс. рублей – 55,4% от общего числа респондентов;

- от 20 до 30 тыс. рублей – 15,1% от общего числа респондентов;

- от 30 до 45 тыс. рублей – 3,3% от общего числа респондентов;

- от 45 до 60 тыс. рублей – 0,6% от общего числа респондентов;

- свыше 60 тыс. рублей – 0,1% от общего числа респондентов.

Таким образом, в опросе преимущественно приняли участие лица, имеющие среднемесячный доход в расчете на одного члена семьи от 10 до 20 тыс. рублей (80,9% от общего числа).

Анализ полученных данных позволяет говорить о том, что основную часть опрошенных составили работающие женщины с высшим образованием, проживающие на территории Новгородской области, в возрасте от 21 до 50 лет (экономически активное население), имеющие 1–2 детей, со среднемесячным доходом на одного члена семьи от 10 до 20 тыс. рублей.

В целях определения удовлетворенности потребителей качеством и ценами товаров, работ, услуг участвующим в опросе предложили оценить достаточность организаций, оказывающих услуги на приоритетных и социально значимых рынках Новгородской области. Результаты представлены в таблице 3:

Таблица 3.

(в % от общего числа)

Наименование рынков	Избыточно/ много	Достаточ но	Мало	Нет совсем	Затрудняюсь ответить
Рынок услуг дошкольного образования	0,9	57,9	24,4	1,2	15,6
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	0,4	27,2	46,2	9,1	17,1
Рынок услуг дополнительного образования детей	1,5	44,7	33,7	3,4	16,7
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	0,7	14,1	34,5	13,0	37,6
Рынок медицинских услуг	1,8	25,0	61,0	6,5	5,6
Рынок услуг в сфере культуры	1,3	54,5	34,3	1,9	8,0
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	1,6	40,7	35,0	7,0	15,7
Розничная торговля	23,8	55,4	14,2	1,0	5,6
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	3,3	47,5	37,2	4,9	7,0
Рынок услуг связи	4,5	70,0	17,5	1,7	6,3
Рынок услуг социального обслуживания населения	0,8	42,6	32,7	5,0	18,8
Рынок туристских услуг	2,5	35,5	27,1	15,7	18,8
Рынок производства сельскохозяйственной продукции	2,8	43,4	38,7	4,5	11,1

Большая часть респондентов отметила недостаточное количество организаций, оказывающих услуги на следующих социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области:

- рынок медицинских услуг – 67,5% от общего числа опрошенных;
- рынок услуг детского отдыха и оздоровления – 55,3%;
- рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья – 47,5%;
- рынок туристских услуг – 42,8%.

При этом значительная часть респондентов считает достаточным количество организаций, оказывающих услуги на рынке розничной торговли (79,2% от общего числа), на рынке услуг связи (74,5%), на рынке услуг дошкольного образования (58,8%), а также на рынке услуг в сфере культуры (55,8%), рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (50,8%) и производства сельскохозяйственной продукции (46,2%).

Среди крайних значений следует отметить, что около четверти (23,8%) респондентов указала на избыточное количество организаций в сфере розничной торговли.

Далее респондентам было предложено оценить, насколько они удовлетворены уровнем цен, качеством и возможностью выбора услуг на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области (таблица 4).

Таблица 4.

(в % от общего числа респондентов)

Наименование рынка	Уровень цен					Качество					Возможность выбора				
	удовлетворен	скорее удовлетворен	скорее не удовлетворен	не удовлетворен	затрудняюсь ответить	удовлетворен	скорее удовлетворен	скорее не удовлетворен	не удовлетворен	затрудняюсь ответить	удовлетворен	скорее удовлетворен	скорее не удовлетворен	не удовлетворен	затрудняюсь ответить
Рынок услуг дошкольного образования	23	27,4	15,6	9,7	24,3	23,6	32,7	11,9	6,5	25,3	18,8	28,3	14,8	11,4	26,7
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	9	22,3	21,5	18,8	28,4	10,7	24,7	19,4	12,7	32,5	10,4	20,9	20,7	19,0	29
Рынок услуг дополнительного образования детей	15,9	28,5	18,7	12,2	24,7	16,6	34,1	13,5	9,5	26,3	13,7	30,4	16,1	13	26,8
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	9,8	15,9	21,4	11,9	41	9,2	20,1	13,3	8,2	49,2	7,8	17	14,5	11,2	49,5
Рынок медицинских услуг	8,9	18,4	26	37	9,7	6,8	20,6	27,4	37	8,2	8,9	19,5	24,4	35,8	11,4
Рынок услуг в сфере культуры	22	39,3	14,9	9,6	14,2	22,7	40,5	14,1	8,5	14,2	23	32,3	15,5	11,8	17,4
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	7,4	21,1	27,3	30,5	13,7	7,1	25,6	26,1	26,4	14,8	9	26,1	20,6	25,6	18,7
Розничная торговля	15,6	30,8	23,1	21,6	8,9	16,5	40,2	19,4	11,6	12,3	23,2	39	14,9	10,4	12,5
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	14,2	28,6	23,5	21,6	12,1	12,1	34,7	20,1	18,7	14,4	14,3	30,2	18,9	20,9	15,7
Рынок услуг связи	20,3	26,8	12,3	16,5	24,1	21,6	43,6	16,8	5,1	12,9	24,1	38,6	13,8	10,1	13,4
Рынок услуг социального обслуживания населения	14,4	27	16,8	11,2	30,6	14	30	14,1	9,8	32,1	13,4	25,8	15,6	11,9	33,3
Рынок туристских услуг	13,8	26	17,5	20,8	21,9	11,2	27	14,7	11,6	35,5	11,8	27	13,4	14,8	33
Рынок производства сельскохозяйственной продукции	14,7	34,6	18,4	15	17,3	16,8	39,5	14,7	9,6	19,4	16,7	37,2	17,1	10,7	18,3

Как видно из таблицы 4 на рынке услуг дошкольного образования 50,4% от общего числа респондентов удовлетворены и скорее удовлетворены уровнем цен, при этом около четверти респондентов затруднилась оценить степень удовлетворенности ценовой ситуацией на указанном рынке. Полную или частичную неудовлетворенность высказали соответственно 15,6% и 9,7% потребителей. Качеством и возможностью выбора на рынке дошкольного образования удовлетворены и скорее удовлетворены, соответственно, 56,3% и 47,1% от общего числа респондентов.

На рынке услуг детского отдыха и оздоровления значительная часть респондентов высказала неудовлетворение ценами (40,3% от общего числа) и возможностью выбора (39,7%). При этом более 28% от общего числа респондентов в целом затруднились оценить характеристики услуг на рынке.

На рынке услуг дополнительного образования детей удовлетворены или скорее удовлетворены ценами, качеством и возможностью выбора, соответственно, 44,4%, 50,7% и 44,1% от общего числа респондентов.

Оценить характеристики услуг на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья не смогла почти половина опрошенных. При этом более четверти опрошенных (29,3%) оценили качество услуг удовлетворительно, а ценой и

возможностью выбора высказали неудовлетворение 34,3% и 26,7% опрошенных соответственно.

На рынке медицинских услуг значительная часть респондентов не удовлетворена ценами (63% от общего числа), качеством услуг (64,4%) и возможностью выбора (60,2%).

На рынке услуг в сфере культуры значительная часть респондентов оценили основные характеристики услуг (цена, качество, возможность выбора) удовлетворительно (60,3%, 63,2% и 55,3% соответственно).

На рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства значительная часть респондентов не удовлетворена ценами (57,8% от общего числа), качеством услуг (52,5%) и возможностью выбора (46,2%).

На рынке розничной торговли значительная часть потребителей удовлетворена качеством товаров (56,7%) и возможностью выбора (62,2%). При этом уровнем цен свою удовлетворенность и неудовлетворенность выразили примерно одинаковое количество опрошенных (соответственно 46,4% и 44,7%).

На рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах уровнем цен на услуги удовлетворены 42,8% от общего числа респондентов, качеством оказываемых услуг – 48,7%, возможностью выбора – 46,8%.

На рынке услуг связи большая часть потребителей удовлетворена ценами (46,1% от общего числа), качеством услуг (65,2%) и возможностью выбора (62,7%).

На рынке услуг социального обслуживания населения уровнем цен удовлетворены 41,4% от общего числа респондентов, качеством услуг – 44%, возможностью выбора – 39,2%.

На приоритетных рынках ситуация сложилась следующим образом: **на рынке туристских услуг** свою удовлетворенность и неудовлетворенность уровнем цен выразило одинаковое количество опрошенных (соответственно 39,8% и 38,3%), удовлетворенность качеством и возможностью выбора высказали соответственно 38,2% и 39,8% опрошенных. При этом оценить характеристики услуг не смогли около трети респондентов.

На рынке производства сельскохозяйственной продукции более половины от числа опрошенных удовлетворены уровнем цен, качеством услуг и возможностью выбора.

В целом результаты опроса показали, что развитие конкуренции на обозначенных социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области имеет объективные предпосылки и направлено на повышение удовлетворенности потребителей основными характеристиками оказываемых услуг (цена, качество, возможность выбора).

В ходе опроса респондентам было предложено ответить, как изменилось количество организаций, представляющих услуги на приоритетных и социально значимых рынках Новгородской области, в течение последних трех лет. Результаты опроса представлены в таблице 5.

Таблица 5.

(в % от общего числа)

Наименование рынков	Снизилось	Увеличилось	Не изменилось	Затрудняюсь ответить
Рынок услуг дошкольного образования	11,3	19,6	44,3	24,8
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	11,6	10,2	49,2	29
Рынок услуг дополнительного образования детей	7,6	19,9	44,7	27,7
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	5,6	7,1	41,5	45,8
Рынок медицинских услуг	24,1	19,2	45,3	11,4
Рынок услуг в сфере культуры	8,8	18,5	55,1	25
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	12,3	10,9	55,2	21,5
Розничная торговля	9,5	53,7	53,7	12,3
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	15,4	33,9	37,4	13,2
Рынок услуг связи	4,2	20,9	47,7	12,9
Рынок услуг социального обслуживания населения	5,2	8,4	42,7	29,6
Рынок туристских услуг	4,2	14,3	37,3	30
Рынок производства сельскохозяйственной продукции	9,1	18,5	39,8	18,4

Большая часть респондентов отметила, что количество организаций, оказывающих услуги на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области, в течение последних трех лет преимущественно не изменилось на следующих рынках:

- услуги жилищно-коммунального хозяйства – 55,2% от общего числа респондентов;
- услуги в сфере культуры – 55,1%;
- детский отдых и оздоровление – 49,2%;
- услуги связи – 47,7%;
- медицинские услуги – 45,3%;
- дополнительное образование детей – 44,7%;
- дошкольное образование – 44,3%;
- социальное обслуживание населения – 42,7%;
- психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья – 41,5%;
- производство сельскохозяйственной продукции – 39,8%;
- услуги в сфере туризма – 37,3%.

При этом значительная часть респондентов отметила, что количество организаций в сфере торговли за последние 3 года увеличилось – 53,7% от общего числа респондентов, а треть респондентов отмечает увеличение организаций на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.

Примечательно, что 24,1% опрошенных считает, что за последние 3 года произошло сокращение количества организаций в сфере медицинских услуг.

Также следует отметить, что 45,8% от общего числа респондентов затруднились оценить изменения на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. В большей

степени это связано узкой направленностью данного рынка и с недостаточным уровнем его развития, по рынок только формируется.

По информации Управления Роспотребнадзора по Новгородской области в 2018 году со стороны потребителей товаров, работ и услуг поступило 2054 обращения об удовлетворенности их качеством (снижение на 1,2% по сравнению с 2017 годом), доля обращений, поступивших от граждан, составляет 95,5%. От социально-незащищенных слоев поступило 36 обращений.

По вопросам защиты прав потребителей поступило 1366 обращений, что составило 66,5% от общего количества обращений, поступивших в Управление, 33,5% касались санитарно-эпидемиологического благополучия населения. По сравнению с 2017 годом количество обращений снизилось на 1,2% (2078).

Анализ обращений показывает, что в 2018 году, как и в 2017 году преобладают жалобы на нарушения прав потребителей в сфере услуг, доля которых составила 40,2% от общего количества поступивших жалоб. В сфере услуг актуальными являются вопросы нарушения прав потребителей при предоставлении жилищно-коммунальных услуг, бытового обслуживания населения, услуг связи и финансовых услуг.

Если говорить о динамике обращений, то по сравнению с 2017 годом увеличилось в 7 раз количество обращений на нарушения прав потребителей при оказании туристских услуг; в 1,5 раза в сфере предоставления ЖКУ, услуг связи; в 1,4 раза обращения в сфере долевого строительства жилья; в 1,2 раза в сфере предоставления медицинских услуг, транспортных услуг.

Почти в 3 раза снизилось количество обращений в сфере оказания услуг общественного питания, в то же время в 1,8 раза по сравнению с 2017 годом выросло количество обращений, касающихся нарушения санитарных норм в сфере организации питания населения. Граждане жаловались на наличие посторонних запахов в квартирах от действующих предприятий, на шум от технологического оборудования (холодильное оборудование, кондиционеры), на курение персонала под окнами их жилых помещений, на поведение посетителей, на наличие членистоногих, появление которых связано с деятельности точек общественного питания. При проведении проверок по данным обращениям установлено, что размещение таких объектов происходит в помещениях, изначально не предназначенных для ведения указанных видов деятельности. Как правило, это переоборудованные квартиры первых этажей, подвальные помещения, где отсутствует автономная система вентиляции, система канализации не имеет разделения с общедомовой системой, отсутствуют туалеты для посетителей.

В 3,3 раза по сравнению с 2017 годом снизилось количество обращений, касающихся обслуживания автотранспортных средств, в 1,5 раза гостиничных услуг. Не поступали обращения в сфере предоставления культурно-развлекательных услуг, услуг автостоянок.

На нарушения прав потребителей в сфере розничной торговли поступило 540 обращений, что составило 26,3% от общего количества поступивших в 2018 году обращений. Анализ обращений показывает, что количество обращений в сфере розничной торговли по сравнению с 2017 годом снизилось в 1,2 раза. По вопросам нарушений прав потребителей при продаже продовольственных товаров количество обращений снизилось в 2,4 раза, в то же время возросло в 5,6 раза количество обращений, связанных с качеством продовольственных товаров. Граждане обращают внимание на продажу товаров с истекшими сроками годности, несоблюдение правил продажи товаров, выразившихся в отсутствие необходимой информации о продавце, изготовителе, товаре, в отсутствие книги отзывов и предложений в торговых точках или отказе в её выдачи покупателю.

Практически на одном уровне (27 в 2018 г., 29 в 2017 г.) осталось количество обращений, касающихся нарушения Федерального Закона от 23.02.2013-ФЗ №15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего дыма и последствий потребления табака». Нарушения выразились в отсутствии знаков о запрете курения, для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение запрещено; рекламе табачных изделий путем их демонстрации в торговых залах в открытом виде; реализации табачных изделий (сигарет) с нарушением требований Технического регламента в части маркировки, без акцизных марок с акцизными марками Республики Беларусь, без товарно-сопроводительных документов; в продаже табачных изделий (сигарет) по цене превышающей максимальную розничную цену, указанную на каждой пачке, отсутствии сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии, нарушением правил продажи отдельных видов товаров при оформлении ценников на табачные изделия или их отсутствие.

Кроме того, граждане обращали внимание на реализацию табачной и алкогольной продукции в непосредственной близости от образовательных организаций. Указанные обращения граждан, как правило, подтверждались не соблюдением расстояния от предприятий, реализующих табак и алкоголь до учреждений образования.

С учетом вышесказанного, учитывая обращения граждан по фактам нарушения их прав на благоприятную среду обитания, целесообразно ограничить режим работы в ночное время предприятий торговли, общественного питания, расположенных на первых и цокольных этажах жилых зданий.

В соответствии с действующими на территории Российской Федерации законодательными актами размещение таких объектов общественного назначения во встроено пристроенных помещениях допускается при условии соблюдения требований, предъявляемых к проектированию и эксплуатации таких объектов.

С момента вступления в силу санитарных правил СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в

жилых зданиях и помещениях» (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.07.2010г. №17833) требования к встроенным помещениям ужесточились. В соответствии с СанПиН 2.1.2.2645-10 в жилых зданиях допускается размещение помещений общественного назначения, инженерного оборудования и коммуникаций при условии соблюдения гигиенических нормативов по шуму, инфразвуку, вибрации, электромагнитным полям. Помещения общественного назначения, встроенные в жилые здания, должны иметь входы, изолированные от жилой части здания, при этом участки для стоянки автотранспорта персонала должны располагаться за пределами придомовой территории.

Загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять: с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей.

Вентиляция объектов, размещённых в жилых зданиях и имеющих вредные выбросы, должна быть автономной.

Перечисленные требования не учитываются при проектировании объектов по причине первоначального назначения под офис, которые впоследствии сдаются в аренду или продаются под магазин или предприятие общественного питания.

На основании выше изложенного, считаем не допустимым размещение объектов общественного питания, кальянных на первых и цокольных этажах многоквартирных жилых домов без соблюдения требований, установленных законодательными актами, правилами и нормами, которые обеспечивают право граждан на благоприятную среду обитания.

При проектировании жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями необходимо строго соблюдать вышеперечисленные требования в зависимости от назначения объекта.

В 2018 году поступило 6 жалоб на реализацию алкогольной продукции. Основные нарушения при продаже алкогольной продукции это: наличие недостоверной товарно-сопроводительной документации; несоблюдение температурных режимов хранения; реализация продукции, не соответствующей требованиям нормативно-технической документации и технического регламента; несоблюдение сроков годности; нарушение особых требований, предъявляемых к розничной торговле алкогольной продукцией в части сведений, подтверждающих факт фиксации розничной продажи алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе; продажа алкогольной продукции через интернет магазины; продажа алкогольной продукции в неустановленное время; продажа алкогольной продукции несовершеннолетним.

По вопросам нарушения прав потребителей в сфере розничной торговли непродовольственными товарами поступило 452 обращения, что на

2% больше по сравнению с 2017 годом.

На нарушения прав потребителей при заключении договора с использованием дистанционных каналов (Интернет, мобильные приложения) количество обращений увеличилось в 3,2 раза (с 18 до 58 обращений).

Если в 2017 году в Управление поступали обращения на продажу товаров через Интернет-магазины, которые в основном содержали претензии к продавцам, находящимся за пределами Новгородской области, в части получения товара, который не соответствует договору, а также об оплате товара, который не был доставлен и др., то в 2018 году поступали обращения от граждан из других регионов на мошеннические действия организаций, зарегистрированных на территории Новгородской области.

По результатам рассмотрения обращений было дано 1025 разъяснений норм законодательства, в том числе в сфере защиты прав потребителей 779 разъяснений, 425 (в том числе в сфере защиты прав потребителей 308) обращений направлено по подведомственности, 221 обращение стало основанием для проведения внеплановых проверок, 194-для проведения административных расследований. 34 обращения содержали сведения о причинении вреда жизни, здоровью и имуществу потребителей. По результатам рассмотрения обращений, принятия административных мер потребителям в добровольном порядке возмещено 2 млн. 258 тыс. 800 рублей, что в 2,2 раза больше по сравнению с 2017 годом.

Не за все нарушения законодательства предусмотрена административная ответственность (например, отказ в возврате денег, нарушены сроки рассмотрения требований и т.д.), поэтому судебная защита прав потребителей является также одним из основных направлений деятельности Управления. По результатам рассмотрения жалоб, поступивших в Управление, подано 48 исков в суд, выдано 104 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе 17 в области нарушения прав потребителей в сфере розничной торговли, 19- в области оказания услуг.

3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Новгородской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Новгородской области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.

В рамках мониторинга субъектам предпринимательской деятельности было предложено оценить удовлетворенность официальной информацией, размещаемой в средствах массовой информации и сети Интернет, о развитии конкуренции в Новгородской области.

В результате каждый второй респондент (51,3%) опроса 2018 года не знаком с официальной информацией о состоянии конкурентной среды на

рынках товаров, работ и услуг Новгородской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе по ряду различных причин (например, «не нужна»). С учетом данного фактора на текущий момент положительная оценка УРОВНЯ ДОСТУПНОСТИ официальной информации составляет 37,1%.

Учитывая, что каждый второй респондент (51,4%) опроса 2018 года не пользуется официальной информацией о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области, положительная оценка УРОВНЯ ПОНЯТНОСТИ официальной информации составляет 37,5%.

Учитывая, что 52,4% респондентов текущего опроса не интересуется официальной информацией о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области, положительная оценка УРОВНЯ ПОЛУЧЕНИЯ официальной информации составляет 36%.

Таким образом, качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области представителями бизнеса нашего региона отмечено отрицательной динамикой, при значительном увеличении числа субъектов предпринимательской деятельности в силу различных причин не знакомых с подобной информацией (до 53%).

По результатам текущего опроса среди представителей исследуемого бизнеса наиболее популярный источник информации о состоянии конкурентной среды о деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе – электронные СМИ (71,8%). Официальная информация органов государственной власти наименее популярный источник информации среди опрошенных субъектов предпринимательской деятельности (22,5%).

Наиболее заслуживающий доверие источник информации о состоянии конкурентной среды о деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе по результатам опроса 2018 года в бизнес-среде – это электронные СМИ (62,5%). Официальная информация органов государственной власти, как источник информации, заслуживающий доверие отметили 18,4% респондентов.

При проведении опроса потребителей об оценке источников информации о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе сложилась следующая картина: в отличие от результатов опроса прошлых лет в 2018 году респонденты предпочитали пользоваться в качестве источника информации телевидением (25,8% опрошенных) и печатными СМИ (21,5%). В то время как в 2016-2017 годах, похожая с предыдущим годом: предпочтения респондентов распределились практически в равных пропорциях: 23,6% и 21,9% опрошенных респондентов предпочитали пользоваться специализированными блогами, порталами и прочими электронными ресурсами, а также электронными средствами массовой информации соответственно. По 12% респондентов ответили, что пользуются официальной информацией органов государственной власти и специализированными блогами и порталами. А 18,4% опрошенного населения получает всю информацию посредством электронных СМИ.

В связи с полученными результатами целесообразно усилить пропаганду официальных каналов с информацией о развитии конкуренции в Новгородской области среди предпринимателей, а также не снижать качество размещаемой информации.

В план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016–2018 годы включены мероприятия, направленные на усиление информационного сопровождения деятельности органов власти, связанной с развитием конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области.

Информация и документы, касающиеся развития конкуренции в Новгородской области, размещены на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области – раздел «Стандарт развития конкуренции в Новгородской области» (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurencii.html>)

В 2018 году проведена работа по обновлению Инвестиционного портала Новгородской области и в настоящее время он работает в тестовом режиме. Вся информация по вопросам развития конкуренции в Новгородской области будет размещена на портале (<http://novgorodinvest.ru/>).

Информационные материалы актуализируются на постоянной основе.

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Новгородской области.

С целью оценки деятельности субъектов естественных монополий населению и предпринимателям предлагалось дать характеристику качеству услуг, оказываемых этими организациями. Итоги опроса населения представлены в таблице 6.

Таблица 6.

	Удовлетворительно	Скорее удовлетворительно	Скорее неудовлетворительно	Неудовлетворительно	Затрудняюсь ответить
Водоснабжение, водоотведение	24,4	38,9	20	8,1	8,6
Водоочистка	14,2	29,2	25,2	16,6	14,8
Газоснабжение	39,7	37	6,5	7,7	9,1
Электроснабжение	16,9	41,1	9,1	5,3	4,8
Теплоснабжение	27,9	36,9	14,3	7	13,7
Телефонная связь	42,2	40,4	7,3	2,2	7,8

Большая часть опрошенного населения относительно удовлетворена качеством услуг телефонной связи (82,6% от общего числа), газоснабжения (76,7%), теплоснабжения (65,2%), услуг водоснабжения и водоотведения (63,3%), а также электроснабжения (58%).

По результатам опроса в 2018 году снизился уровень неудовлетворенности респондентов качеством услуг водоочистки с 56,3% в 2017 году до 41,6% от общего числа опрошенных. Около трети респондентов недовольны качеством услуг водоснабжения и водоотведения.

Удовлетворенность услугами естественных монополий субъектами предпринимательской деятельности оценивалась по следующим трем параметрам: сроки получения доступа, сложность (количество) процедур подключения, стоимость подключения.

По результатам опроса 2018 года подключение к ВОДОСНАБЖЕНИЮ и/или ВОДООТВЕДЕНИЮ осуществляли порядка 18% представителей субъектов предпринимательской деятельности. Из них положительно оценили сроки получения доступа 16,5% респондентов (89,7% от числа получателей данной услуги). Прохождение процедур при подключении оценили удовлетворительно 16,1% (это 88% от числа получателей услуги), а 10,9% удовлетворены стоимостью подключения (59,9% от числа получателей услуги).

Подключение к ГАЗОСНАБЖЕНИЮ осуществляли порядка 14% представителей субъектов предпринимательской деятельности, опрошенных в 2018 году. Из них положительно оценили сроки получения доступа 11,4% респондентов (79,7% от числа получателей услуги). Сложность процедур подключения оценили удовлетворительно 10,9% (это 75,2% от числа получателей услуги), а 6,4% удовлетворены стоимостью подключения (45,1% от числа получателей услуги).

По результатам опроса 2018 года подключение к ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЮ осуществляли порядка 23% представителей субъектов предпринимательской деятельности. Из них положительно оценили сроки получения доступа 20% респондентов (87,3% от числа получателей услуги). Прохождение процедур при подключении оценили удовлетворительно 19,5% (это 86,7% от числа получателей услуги), а 14% удовлетворены стоимостью услуг (63% от числа получателей услуги).

Подключение к ТЕПЛОСНАБЖЕНИЮ осуществляли порядка 17,5% представителей субъектов предпринимательской деятельности, опрошенных в 2018 году. Из них положительно оценили сроки получения доступа 15,1% респондентов (85,8% от числа получателей услуги). Прохождение процедур при подключении оценили удовлетворительно 15% (это 85% от числа получателей услуги), а 9,8% удовлетворены стоимостью подключения (56% от числа получателей услуги).

По результатам опроса 2018 года подключение к ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ осуществляли порядка 18,5% представителей субъектов предпринимательской деятельности. Из них положительно оценили сроки получения доступа 17,3% респондентов (91,1% от числа получателей услуги). Прохождение процедур при подключении удовлетворительно оценили 16,6% (это 89,7% от числа получателей услуги), а 13% удовлетворены стоимостью услуг (70,3% от числа получателей услуги).

Основным из определяющих критериев оценки удовлетворенности респондентов является фактор территориальной отдаленности субъекта бизнеса от субъектов естественных монополий. От этого преимущественно и зависят сроки получения доступа к естественной монополии и сложность процедур подключения, а так же стоимость подключения услуг.

В связи с этим можно отметить, что респонденты заявили в среднем об удовлетворительном качестве предоставления услуг по водоснабжению (водоотведению), газоснабжению, электроснабжению, теплоснабжению, телефонной связи (рис.24).

(в целом по Новгородской области, 2018г, % от числа потребителей)

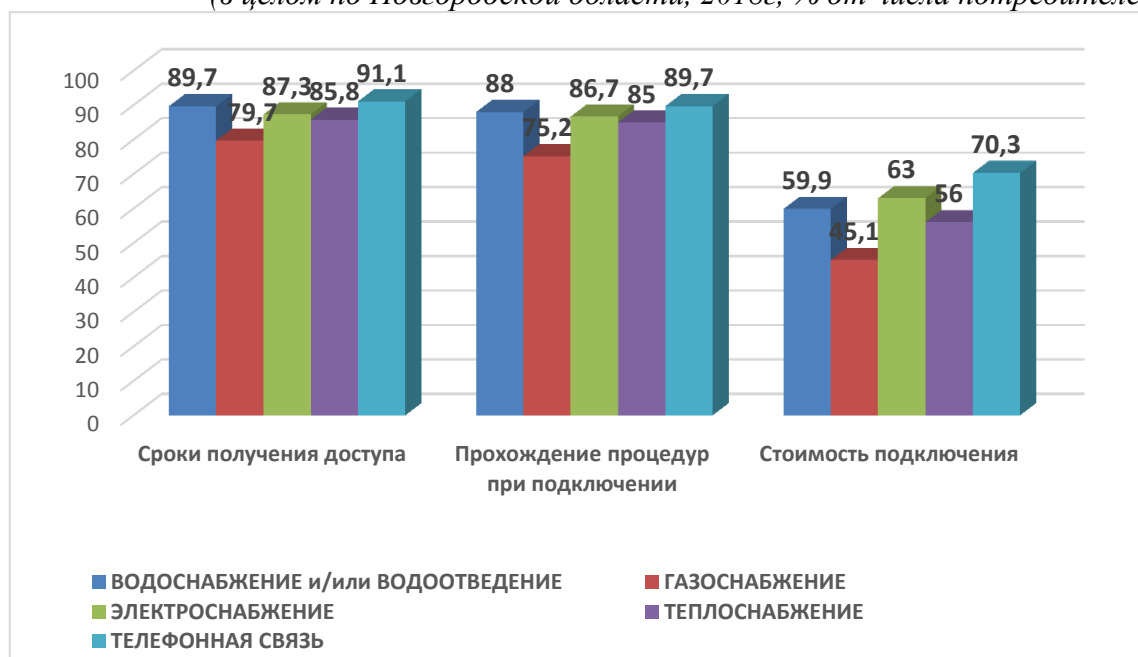


Рисунок 24 - Уровень удовлетворенности услугами субъектов естественных монополий в Новгородской области

Вывод: Анализ оценки мнений респондентов в части уровня удовлетворенности бизнеса качеством услуг естественных монополий показал следующее. Наиболее высокие сроки получения доступа зафиксированы при получении услуг газоснабжения и теплоснабжения. Наиболее сложными по количеству процедур подключения названы услуги газоснабжения и теплоснабжения. Наиболее дорогостоящими по стоимости подключения предприниматели считают также услуги газоснабжения и теплоснабжения. При этом в целом оценка респондентами услуг естественных монополий сложилась на удовлетворительном уровне. По всем характеристикам в качестве наиболее доступных для подключения с минимальным количеством затрат названы услуги телефонной связи. В качестве наименее доступных – услуги газоснабжения.

Практика дерегулирования выявила важный результат: снижение административного вмешательства генерирует дополнительный рост экономики, сокращает расходную и увеличивает доходную часть бюджета.

Таким образом, сокращение административных барьеров стало рассматриваться как резерв роста экономики.

3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.

Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Новгородской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Новгородской области в 2018 году не проводился.

3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.

Перечень рынков по содействию развитию конкуренции и конкурентной среды в Новгородской области (далее - перечень рынков) утвержден указом Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года. №364 «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Новгородской области» (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>)

В перечень рынков вошли 11 обязательных социально значимых рынков:

- 1) Рынок услуг дошкольного образования.
- 2) Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
- 3) Рынок услуг дополнительного образования детей.
- 4) Рынок медицинских услуг.
- 5) Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
- 6) Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.
- 7) Розничная торговля.
- 8) Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.
- 9) Рынок услуг связи.
- 10) Рынок услуг социального обслуживания населения.
- 11) Рынок услуг в сфере культуры.

По предложению Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области в перечень приоритетных рынков включены:

- 1) Рынок производства сельскохозяйственной продукции.
- 2) Рынок туристских услуг.

В отношении каждого из рынков были установлены целевые значения.

3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2015-2018 годы утвержден указом Губернатора Новгородской области от 30.12.2016 № 470 «Об утверждении

плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016 - 2018 годы» (далее Дорожная карта).

Документ размещен на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>).

Дорожная карта разработана в соответствии с требованиями Стандарта и содержит мероприятия по достижению установленных целевых показателей с указанием исполнителей и соисполнителей, ответственных за их разработку и реализацию, а также результаты их реализации, выраженные, в том числе в числовых значениях.

Дорожная карта включает:

- мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области;
- системные мероприятия по развитию конкурентной среды в Новгородской области на 2016 – 2018 годы;
- мероприятия, предусмотренные иными утвержденными в установленном порядке на федеральном уровне и (или) на региональном уровне стратегическими и программными документами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции в Новгородской области, содержит мероприятия для муниципальных образований в рамках заключенных соглашений о внедрении Стандарта развития конкуренции.

Мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области направлены на:

- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования;
- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг отдыха и оздоровления детей;
- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей;
- создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг;
- развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры;
- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение возможности осуществления розничной торговли на розничных рынках и ярмарках, обеспечение населению возможности покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома);
- создание условий для развития конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией;

- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
- создание условий для развития конкуренции на рынке услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
- развитие конкуренции в сфере социального обслуживания;
- создание условий для развития конкуренции на рынке производства сельскохозяйственной продукции»
- развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги в сфере туризма.

Системные мероприятия включают в себя мероприятия, направленные на:

- развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, доля субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет более 50%, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Новгородской области;
- создание условий для развития конкуренции на рынке строительства;
- обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере;
- содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере;
- содействие развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций.

Координацию действий органов исполнительной власти Новгородской области, ответственных за реализацию мероприятий по развитию конкуренции и принятие мер по достижению целевых значений показателей дорожной карты, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области, участвующих в реализации мероприятий, осуществляет департамент экономического развития Новгородской области.

3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.

В соответствии со Стандартом Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области за 2018 год рассмотрен и одобрен на заседании Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата (Протокол № 3 от 04.03.2019, размещен на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области по адресу: <https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>).

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Новгородской области за 2018 год размещен на:

- сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области в разделе «Стандарт развития конкуренции в Новгородской области» по адресу: <https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>;

- специализированного Интернет-портала «Инвестиционный портал Новгородской области» по адресу <http://www.novgorodinvest.ru/>.

3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.

В Новгородской области в рамках создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий проводятся заседания Общественного совета при комитете по тарифной политике Новгородской области. Общественный совет является постоянно действующим коллегиальным консультативным органом, образованным в целях привлечения представителей общественности, экспертных сообществ и граждан к организации и проведению экспертизы ключевых экономических, социально значимых и управленческих решений, принимаемых комитетом по тарифной политике Новгородской области и рассмотрения перечня вопросов со стороны общества, разработки предложений и рекомендаций по совершенствованию институтов гражданского общества, обеспечения взаимодействия комитета с общественными объединениями, движениями и экспертными организациями, повышения качества государственного управления. Решения Совета носят рекомендательный характер.

Информация о проведении заседаний Общественного совета, а также протоколы проведенных заседаний Общественного совета размещаются на сайте комитета по тарифной политике Новгородской области, по адресу <https://tarif.novreg.ru/komitet/public-council/activities-public-council>.

В целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий принят Указ Губернатора Новгородской области от 24.06.2016 № 235 «Об утверждении Положения о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области».

Межотраслевой совет является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при Губернаторе Новгородской области, образованным в целях осуществления общественного контроля за деятельностью комитета по ценовой и тарифной политике области, в том числе по формированию и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий. Указ Губернатора Новгородской области размещен на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>).

Состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области (далее – Межотраслевой совет) формируется Общественной палатой Новгородской области и утверждается Указом Губернатора Новгородской области. Состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области утвержден указом Губернатора Новгородской области от 24.07.2018 № 309 (<https://econom.novreg.ru/standart-razvitiya-konkurentcii.html>).

Основными задачами Совета являются:

1. Участие в разработке и обсуждении на стадиях формирования документов стратегического планирования Новгородской области, определяющих перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схема территориального планирования Новгородской области, прогнозы социально-экономического развития Новгородской области), в соответствии с регламентом участия Межотраслевого совета в разработке и обсуждении указанных стратегических документов;
2. Подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий (далее - инвестиционные программы) с учетом защиты интересов потребителей, итогов широкого общественного обсуждения, а также взаимосвязи с документами стратегического планирования Новгородской области;
3. Осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ;
4. Осуществление общественного контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учетом поступивших предложений по установлению тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий;
5. Обеспечение взаимодействия потребителей с комитетом по ценовой и тарифной политике области, субъектами естественных монополий, органами исполнительной власти Новгородской области, осуществляющими функции по согласованию и утверждению инвестиционных программ.

3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.

На федеральном уровне проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 предусмотрен обязательный публичный, технологический и ценовой аудит всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более (в 2018 году).

Процедуры утверждения инвестиционных программ организаций, регулируемых комитетом по тарифной политике Новгородской области, утвержденные Постановлениями Правительства Российской Федерации, не предусматривают обязательность проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов. В 2018 году комитетом по тарифной политике Новгородской области были утверждены инвестиционные программы субъектов естественных монополий: МУП Великого Новгорода «Новгородский водоканал» по развитию системы коммунальной инфраструктуры холодного водоснабжения и хозяйственно-бытового водоотведения Великого Новгорода на 2019 - 2023 годы, АО«Оборонэнерго» на территории Новгородской области на период 2017 - 2019 годов.

3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Новгородской области.

Субъекты естественных монополий Новгородской области представлены на социально значимом рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016 – 2018 годы предусмотрена реализация мероприятий, направленных на обеспечение информационной открытости отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации путем занесения информации об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2014 № 516 «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Новгородской области» (пункт 6.3 Раздела I плана мероприятий («дорожной карты»)).

Также в рамках дорожной карты реализуется мероприятие, направленное на передачу в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (пункт 6.4 Раздела I плана мероприятий («дорожной карты»)).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере

водоснабжения и водоотведения», от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования», от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», от 27.11.2010 № 939 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» субъекты естественных монополий раскрывают информацию о регулируемой деятельности.

В рамках полномочий, определенных Положением о комитете по тарифной политике Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 21.07.2016 № 258, а также постановлением Правительства Новгородской области от 22.05.2014 № 284 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Новгородской области», комитет по тарифной политике Новгородской области осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Новгородской области.

Основной формой предоставления регулируемыми организациями информации в комитет являются шаблоны ФГИС ЕИАС, направляемые через программу «ЕИАС Мониторинг» в установленные сроки. В целях повышения эффективности раскрытия информации регулируемыми организациями комитетом осуществляется выдача предписаний в отношении организаций, которые своевременно не представили сведения в рамках действующих стандартов.

Обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации, подлежащей раскрытию, осуществляется регулируемыми организациями путем обязательного ее опубликования на официальном сайте комитета по тарифной политике Новгородской области по адресу: <https://tarif.novreg.ru/raskrytie-informatsii>.

Подробная информация о тарифах на услуги в сфере газоснабжения, услуги организаций коммунального комплекса, электроснабжения, плата за технологическое присоединение, в сфере транспорта представлена в открытом доступе на сайте комитета по тарифной политике Новгородской области (<https://tarif.novreg.ru/tarify>).

Информация о тарифах на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Новгородской области по группам потребителей с объемом потребления газа представлена в соответствии со стандартами раскрытия информации на сайте АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» во вкладке «Раскрытие информации» (<http://www.novoblغاز.ru/raskr/>).

Информация о тарифах на передачу электроэнергии и тарифы на технологическое присоединение размещена на сайте филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» по адресу: <https://clients.mrsksevzap.ru/powertransmissionrates?affil=novgorod>.

Информация о загрузке центров электропитания в соответствии со стандартами раскрытия размещена на ПАО «МРСК Северо-Запада» по адресу: <http://map.kolenergo.ru>.

Информация о тарифах на водоснабжение и водоотведение, а также на технологическое присоединение к сетям представлена на сайте МУП «Новгородский водоканал» по адресу: <http://vdknov.ru/prices>.

План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Новгородской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов размещен на Инвестиционном портале Новгородской области в разделе «Площадки» по адресу: <http://novgorodinvest.ru/info/plan-sozdaniya-investitsionnykh-obektov-i-obektov-infrastruktury.php>.

Информация о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Новгородской области, к которой обеспечивается свободный доступ, и которая подлежит раскрытию, размещена на сайте комитета по тарифной политике Новгородской области в разделе «Раскрытие информации» (<https://tarif.novreg.ru/raskrytie-informatsii>).

Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области

В 2018 году обеспечена реализация 48 запланированных на данный период мероприятий Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016-2018 годы (далее - «дорожная карта», среди них:

- 30 мероприятий, направленных на содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных «дорожной картой» социально значимых рынков Новгородской области;

- 4 мероприятия, направленных на содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных «дорожной картой» приоритетных рынков региона;

- 14 системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды в Новгородской области.

Реализация данных мер в 2018 году была направлена на достижение 35 целевых контрольных показателей эффективности. По отчетным данным в 2018 году достигнуты плановые значения 23 целевых показателей «дорожной карты» (100% уровень достижения плановых значений сложился по 9 показателям и перевыполнение отмечено по 14 показателям). Недовыполнение наблюдается по 4 целевым показателям «дорожной карты».

Следует отметить, что на отчетный период были запланированы работы преимущественно организационного характера, а также направленные на развитие конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках области.

4.1. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках Новгородской области

Рынок услуг дошкольного образования

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Удельный вес численности детей, получающих дошкольное образование и (или) услуги по присмотру и уходу в негосударственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и (или) оказывающих услуги по присмотру и уходу, в общей численности детей, получающих дошкольное образование (%)	0,5	0,41	Ведомственная отчетность	Методика расчета: $151/36743 \times 100\% = 0,41\%$, где 36743 - общая численность детей, получающих дошкольное образование и (или) услуги по присмотру и уходу; 151 - численность детей, получающих дошкольное образование и (или) услуги по присмотру и уходу в негосударственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность и (или) оказывающих услуги по присмотру и уходу
Удельный вес численности детей, получающих дошкольное образование в негосударственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в общей численности детей, получающих дошкольное образование (%)	0,5	0,41		
Удельный вес численности детей, получающих дошкольное образование в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования (ФГОСДО) в негосударственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в общей численности детей, получающих дошкольное образование (%)	0,5	0,41		

Целевые показатели 2018 года не выполнены (Плановое значение не достигнуто в связи с тем, что в Великом Новгороде с конца 2017 года прекратило функционирование негосударственное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Разумейка» (по решению учредителя), что повлекло снижение численности детей, получающих дошкольное образование в негосударственных организациях, на 40 человек).

Реализованные мероприятия Дорожной карты в 2018 году:

1. С целью учета немunicipальных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования, организации взаимодействия и планирования оказания им поддержки департаментом ведется реестр таких поставщиков. Реестр размещен на сайте департамента: http://edu53.ru/uchrezdenia/registry_childcare_preschool/

2. На сайте министерства образования Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены методические рекомендации, памятки, инструкции по вопросам организации деятельности в сфере дошкольного образования: <http://edu53.ru/education/general/Preschool/>.

3. Средства областного бюджета на реализацию образовательной программы (в том числе в негосударственных организациях, семейных группах) направляются в муниципальные бюджеты в виде субвенций; на предоставление услуг по присмотру и уходу за детьми, в том числе в негосударственных организациях, учитываются в дотации муниципальным образованиям области при формировании межбюджетных отношений.

В 2018 году объем предоставленных негосударственным организациям субсидий составил 3837,9 тыс. руб. Получателями субсидии, в соответствии с заключенными соглашениями, стали 3 организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Великого Новгорода: ООО «Сёма», ООО «Витона», ИП Шестакович Т.В (частный детский сад федеральной сети «Маленькая страна»).

4. Родители (законные представители) детей, получающих дошкольное образование в негосударственных организациях, имеют право на получение компенсации части платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми в этих организациях, в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 29.11.2013 № 396 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты на территории области». В 2018 году в Великом Новгороде за выплатой обратилась 10 родителей (законные представители).

5. В целях оказания поддержки негосударственным образовательным организациям, осуществляющим деятельность на территории Новгородской области, принято постановление Правительства Новгородской области от 26 июня 2013 года № 42 «О внесении изменения в коэффициенты видов деятельности, осуществляемой арендатором областного недвижимого имущества», согласно которому для негосударственных дошкольных образовательных учреждений при заключении договора аренды областного недвижимого имущества установлен минимальный коэффициент 0,05. Данную меру поддержки в 2018 году получало негосударственное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Радость».

6. В 2018 году за консультативной помощью обращались 5 организаций Великого Новгорода по вопросам получения субсидии из бюджета Великого Новгорода.

Сотрудниками администрации Боровичского муниципального района оказана консультативная помощь представителям ИП Пушкаревой (частный детский сад «ПодСолнышки») по вопросу получения санитарно-эпидемиологического заключения, являющегося обязательным документом при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности, и

предложена помощь в разработке основной образовательной программы дошкольного образования.

В Валдайском муниципальном районе информационная и консультационная поддержка оказывалась ЦГРД «Радуга», представляющего негосударственное дошкольное учреждение.

С целью оказания информационной и консультативной поддержки негосударственным организациям и населению района на сайте отдела образования Администрации Поддорского муниципального района в разделе «Дошкольное образование» размещена актуальная информация об организации работы семейных детских садов, семейных групп (<http://komitet-poddorskiy.edusite.ru/p120aa1.html>).

7. В 2018 году аттестация педагогических работников негосударственных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, не проводилась в связи с отсутствием обращений.

8. В 2018 году в Валдайском муниципальном районе организационно-методическая и информационно-консультативная помощь по вопросам введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования оказана ЦГРД «Радуга».

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Новгородской области, воспользовавшихся компенсацией стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха) (%)	0,003	1,6	Ведомственная отчетность	В 2018 году в оздоровительных организациях всех форм собственности отдохнули 46438 детей, в том числе в негосударственных (немуниципальных) оздоровительных организациях отдохнули 743 ребенка, которые воспользовались частичной оплатой путевки, что составило 1,6 % от общего количества детей в возрасте 7-17 лет, проживающих на территории Новгородской области и отдохнувших в оздоровительных организациях всех форм собственности.

Целевой показатель 2018 года выполнен. Реализованные мероприятия дорожной карты в 2018 году:

1. В соответствии с распоряжением Администрации Новгородской области от 29.02.2012 № 54-рз «О формировании и ведении Единого реестра

организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Новгородской области» был сформирован Единый реестр организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Новгородской области (далее - Единый реестр). В Единый реестр в 2018 году были включены 326 оздоровительных организаций, в том числе 7 - негосударственных (немуниципальных), в основном, это палаточные лагеря.

2. В рамках пилотного проекта «Сертификаты на отдых и оздоровление детей-инвалидов» с 2018 года в Новгородской области введена новая форма предоставления услуги по отдыху для детей-инвалидов - родители получают именной сертификат на ребенка-инвалида, стоимость услуги по отдыху составляет 16191 рубль (в 2017 году – 15687 рублей, рост на 3,7 %) и самостоятельно выбирают оздоровительную организацию, с которой заключает договор на оказание услуги по отдыху ребенка-инвалида. По итогам 2018 года выдано 350 сертификатов, дети отдыхали в загородных оздоровительных лагерях, профильных лагерях, санаториях.

3. Комитет образования и молодежной политики Администрации Боровичского муниципального района на условиях софинансирования взаимодействует с руководителем Благотворительного фонда помощи Перелучской школе-интернату по организации профильного лагеря «Архимед», в котором в период с 01 по 14 июня 2018 года отдохнули 20 детей. Индивидуальными предпринимателями были организованы лагеря с дневным пребыванием «Смайл» и «Hello» (интенсивный английский язык), в профильном лагере «Hello» отдохнули 25 человек.

4. В 2018 году на территории Демянского муниципального района функционировал детский стационарный палаточный лагерь «Остров героев» (ООО «Остров героев»), в котором отдохнули 450 детей, в том числе 24 ребенка из Демянского муниципального района.

5. В Старорусском муниципальном районе 31.05-20.06. и 08-28.08.2018 на базе МАУ ДОЛ «Лесная сказка» действовала военно-историческая смена при поддержке Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» (далее Военно-историческое общество), в смены отдохнули 103 ребёнка, проживающих на территории муниципального района.

Рынок услуг дополнительного образования детей

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Новгородской области	3,5	3,73	Ведомственная отчетность	В 2018 году охвачены дополнительным образованием 77194 детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Новгородской области, в том числе 2878 детей получали

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам (%)				образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. Методика расчета: $2878/77194 \times 100\% = 3,73\%$)

Целевой показатель 2018 года выполнен. Реализованные мероприятия дорожной карты в 2018 году:

1. С целью учета негосударственных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, организации взаимодействия и оказания им поддержки департаментом образования и молодежной политики Новгородской области ведется реестр таких организаций. В настоящее время в реестр http://edu53.ru/uchrezdenia/registry_childcare_preschool/ включены 6 организаций, имеющие лицензию на реализацию образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

2. В 2018 году организационно-методическая и информационно-консультативная помощь негосударственным и частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, по вопросам доступности образования оказывалась специалистами ГОБУ «Новгородский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее ГОБУ «НОЦППМС»).

Сотрудниками Администрации Старорусского муниципального района в 2018 году информационная и консультационная поддержка оказывалась: ИП Алексашенковой Е. по вопросу организации деятельности центра «Мечта» (фото-студия, живопись, лепка, мастер-классы); АНКО «Старорусский центр интеллектуально-художественного развития «Введенская сторона» по вопросу получения лицензии на осуществление образовательной деятельности. Заключено соглашение от 26.07.2018 г. о сотрудничестве между Администрацией Старорусского муниципального района и АНКО «Старорусский центр интеллектуально-художественного развития «Введенская сторона» по реализации мероприятий, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ на территории муниципального района. Консультационная поддержка оказывалась ИП Белковой М. (г. Великий Новгород) по вопросу поиска помещения для

открытия на территории г. Старая Русса негосударственной организации, осуществляющей деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

3. В 2018 году аттестация педагогических работников частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, не проводилась ввиду отсутствия обращений.

Рынок медицинских услуг

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования (%)	10,0	3,0	Ведомственная отчетность, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новгородской области	В 2018 году по предварительным данным доля расходов на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования (%) составила 3% - 183,6 млн. рублей.

Целевой показатель 2018 года не выполнен. Значение целевого показателя определено с учетом оценок министерства здравоохранения Новгородской области и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области.

В 2018 году в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи принимали участие 30 негосударственных организаций (45% от количества медицинских организаций в рамках базовой программы ОМС).

Примечание: Доля затрат на медицинскую помощь в ОМС зависит от количества медицинских организаций, в том числе частных, участвующих в территориальной программе ОМС. При этом включение медицинских организаций в программу носит заявительный характер.

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста (%)	1,0	2,69	Ведомственная отчетность	Методика расчета: $6/223 \times 100\% = 2,69\%$, где 223 - общее количество организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста, 6 - количество негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет)

Целевой показатель на 2018 год выполнен. Услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья оказывают 6 негосударственных (немуниципальных) организаций ООО «Унион»; ООО «Сёма»; ООО «Витона»; ООО «Перспектива (инклюзивный центр развития Детский творческий центр «Изумрудный город»); ЧДОУ «Радость»; ИП Шестакович Т.В. (частный детский сад федеральной сети «Маленькая страна»).

1. Для создания и внедрения в Новгородской области системы доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста в 2018 году реализовывался План мероприятий (дорожная карта) по созданию и внедрению в Новгородской области системы доступного и непрерывного образования детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста на 2017-2018 годы, утвержденный распоряжением Правительства Новгородской области от 19.06.2017 № 184-рз.

Разработана региональная программа курсов повышения квалификации педагогических кадров по вопросам ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Министерством образования Новгородской области разработан проект Порядка предоставления субсидий негосударственным (немуниципальным) организациям, оказывающим услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

2. В 2018 году для специалистов негосударственных (немуниципальных) организаций в рамках оказания консультативной помощи на базе ГОБУ НОЦППМС 5 февраля 2018 года был организован семинар по теме «Организация деятельности служб ранней помощи детям в соответствии с Концепцией развития ранней помощи в РФ на период до 2020 года», 9 апреля 2018 года – семинар по теме «Технологии первичной, углубленной и дифференциальной оценок в программах ранней помощи» (ведущий семинара – Самарина Л. В., педагог-психолог, директор Института раннего вмешательства (г. Санкт-Петербург).

В ходе вебинара «Современные подходы к работе с детьми раннего возраста» (13.04.2018) определено влияние функционального подхода на качество жизни ребенка, даны рекомендации по использованию функционального подхода в работе с детьми раннего возраста.

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами (%)	100	85,7	Ведомственная отчетность	Комитетом государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области за период 2018 года было рассмотрено 21 заявление о выдаче лицензии. Из них предоставлено 18 лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. По результатам рассмотрения 3 заявлений, заявителям было отказано в предоставлении лицензии, в связи с нарушением лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензии. Методика расчета: $(18/21) \times 100\% = 85,7\%$
Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (%)	100	100	100	По состоянию на 31.12.2018 на территории Новгородской области осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами 163 управляющих организации и 333 товарищества собственников жилья (ТСЖ, ЖСК, ТСН, далее - ТСЖ). 100% управляющих организаций и ТСЖ зарегистрированы в ГИС ЖКХ и размещают информацию в системе (стр. 27, рис.2,3)

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления (%)	100	100	100	

Целевые показатели 2018 года выполнены в неполном объеме.

Реализованные мероприятия Дорожной карты в 2018 году:

1. За 2018 года в Крестецком муниципальном районе проведено 3 открытых конкурса по отбору управляющей организации для управления 23 многоквартирными домами на сайте <https://torgi.gov.ru>. Торги признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок.

На территории Солецкого муниципального района в 2018 году был проведен один открытый конкурс по отбору управляющей организации.

2. По состоянию на 01.02.2019 в ГИС ЖКХ зарегистрировано 559 организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (107,5% к уровню 2017 года), в том числе: 203 управляющих организации (111,5%), 348 товариществ собственников жилья (105,1%) и 8 жилищных, жилищно-строительных и иных кооперативов (114,3%). В 2018 году на 107,5% возросло количество ресурсоснабжающих организаций, зарегистрированных в ГИС ЖКХ – 57 против 53 в 2017 году, также увеличилось на 112,3% количество органов местного самоуправления, размещающих информацию в системе – с 106 в 2017 году до 119 в 2018 году. По всем организациям информация в ГИС ЖКХ внесена в 100% объеме.

Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области в ГИС ЖКХ внесена информация о нормативных правовых актах Новгородской области, предусматривающих предоставление мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан. Информация о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами и законами Новгородской

области, будет внесена в ГИС ЖКХ после внедрения в Новгородской области программного комплекса «Катарсис».

Осуществлены контрольные действия над организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, которые обязаны размещать информацию в системе ГИС «ЖКХ» о нормативах потребления коммунальных услуг, перечнях оказываемых услуг по управлению общим имуществом в многоквартирном доме, выполняемых работах по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, текущему ремонту, его стоимости с указанием использованного порядка расчета, а также над ресурсоснабжающими организациями, размещающими информацию об установленных нормативными правовыми актами объемов (количества) отпускаемых ресурсов, ценах, тарифах, установленных на предоставляемые коммунальные услуги; информацию по приборам учета, по начислениям платы за общедомовые нужды.

Комитет по строительству и ЖКХ Администрации Демянского муниципального района и комитет ЖКХ, строительства, дорожного хозяйства и благоустройства Администрации Парфинского муниципального района в системе ГИС ЖКХ размещают информацию о многоквартирных домах на территории района, признанных не пригодными для проживания, а также информацию о реализации федеральной программы «Формирование комфортной городской среды».

В Маревском и Мошенском муниципальных районах в 2018 году в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства внесена информация об объектах государственного учёта жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние.

Администрацией Мошенского муниципального района (органом муниципального жилищного контроля) размещена: информация по плановым проверкам в сфере осуществления муниципального жилищного контроля: информация по тарифам ЖКУ (размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, за пользование жилым помещением), информация по тарифам и нормативам ЖКУ (газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение).

Регулярно размещается информация по исполнению обязательств приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (информация размещена на ГИС ЖКХ в разделе «Программы и планы» во вкладке «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»).

На территории Солецкого муниципального района жители района могут оплачивать жилищно-коммунальные услуги через ГИС ЖКХ.

3. В Боровичском муниципальном районе на условиях муниципально-частного партнерства в Сушиловском сельском поселении (в районе деревни Гайново) ООО «Спецтранс» планирует строительство полигона по сбору и утилизации твёрдых коммунальных отходов, где

предусматривается наличие станции перегрузки и сортировки, которая позволит отделить вторичное сырьё от органических отходов. Планируемый срок строительства полигона - около трёх лет.

Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 24.01.2018 №133 утвержден Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. В настоящее время Администрацией муниципального района ведется работа по заключению концессионных соглашений в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности в соответствии с нормами Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Постановлением Администрации района от 25.04.18 № 1349 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по передаче в концессию систем водоснабжения, водоотведения муниципального района с учетом мероприятий по реорганизации (приватизации) МУП «Боровичский ВОДОКАНАЛ». Утверждение конкурсной документации на заключение концессионного соглашения, объектом которого будет являться комплекс имущества объектов водоснабжения и водоотведения МУП «Боровичский ВОДОКАНАЛ», планируется в 2019 году. Срок действия концессионного соглашения предполагается до 2044 года. Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 05.12.2018 №4319 утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения. Начало приема заявок на конкурс – 17.12.2018.

В 2018 году Администрацией Демянского муниципального района проводилась подготовка к заключению концессионного соглашения в сфере ВКХ: был утвержден план мероприятий, на имущество оформлено право собственности и проведено его техническое обследование.

По состоянию на 01.01.2019 Администрацией Крестецкого муниципального района заключено 3 концессионных соглашения: строительство водопроводной сети по ул. Комлева в п. Крестцы; строительство водонапорной башни и водопроводной сети по ул. Карла Либкнехта; реконструкция объекта по утилизации твердых бытовых отходов «Городская свалка». Информация о концессионном соглашении по строительству блок-модульной котельной на 13,5 МВт по адресу: п. Крестцы, ул. Некрасова размещена в сети Интернет для проведения торгов.

В Любытинском муниципальном районе в 2018 году проведена работа по оформлению прав собственности на объекты водопроводно-канализационной сети в судебном порядке. По состоянию на 01.01.2019 оформлено право собственности на 100% объектов, передача в собственность планируется в 2019 году.

Администрацией Маловишерского муниципального района подготовлена конкурсная документация и проект концессионного соглашения в отношении систем водоснабжения и водоотведения,

находящихся в собственности муниципального района. Проект конкурсной документации согласован с министерством финансов Новгородской области, правовым управлением Администрации Губернатора Новгородской области, комитетом по тарифной политике Новгородской области и министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области. Сообщение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении централизованных систем водоотведения с проектом концессионного соглашения размещено в сети Интернет. Прием заявок будет проходить с 28.12.2018 года.

В Мошенском муниципальном районе 29 декабря 2018 года объявлен конкурс на заключение концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Мошенского муниципального района. Информация о конкурсе размещена на официальном сайте torgi.gov.ru и на сайте Мошенского муниципального района.

В рамках подготовки к проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в Новгородском муниципальном районе был принят ряд нормативных правовых актов:

1. Постановление Администрации от 23.01.2018 № 38 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») передачи по концессионному соглашению объектов водоснабжения и водоотведения Новгородского муниципального района» (с учетом изменений от 30.03.2018 № 152»).

2. Постановление Администрации от 31.01.2018 № 55 «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2018 году» (с учетом изменений от 24.09.2018 № 488).

3. Решение Думы Новгородского муниципального района от 25.05.2018 № 305 «О согласовании предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Новгородском муниципальном районе».

4. Постановление Администрации от 20.06.2018 № 304 «О создании рабочей группы» (с учетом изменений от 26.09.2018).

5. Решение Думы Новгородского муниципального района от 29.08.2018 № 326 «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Новгородского муниципального района» (с учетом изменений от 28.09.2018).

6. Решение Совета депутатов Трубичинского сельского поселения от 20.09.2018 № 273 «О внесении изменений в схему водоснабжения и водоотведения Чечулинского сельского поселения».

7. Постановление Администрации от 25.09.2018 № 490 «О внесении изменений в схему водоснабжения и водоотведения Борковского сельского поселения Новгородского района Новгородской области».

8. Постановление Администрации от 09.10.2018 № 531 «Об создании конкурсной комиссии».

9. Постановление Администрации от 06.12.2018 «Об утверждении конкурсной документации».

10. Опубликование сообщения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Новгородского муниципального района на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru – 07.12.2018, в Официальном вестнике Новгородского муниципального района «52 часть 2 от 07.12.2018.

11. Протокол о признании несостоявшимся открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Новгородского муниципального района от 28.01.2019.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» Администрацией на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru размещены перечень объектов водоснабжения и водоотведения Новгородского муниципального района в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2018 году и сведения о порядке получения копий актов технического обследования объектов водоснабжения и водоотведения.

Администрацией Парфинского муниципального района утвержден и опубликован перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Проведено техническое обследование объектов. Разработана «дорожная карта» по передаче объектов по концессионному соглашению. Распоряжением Администрации муниципального района от 05.07.2018 № 212-рг утверждено техническое задание для передачи в концессию объектов ВКХ.

В Поддорском муниципальном районе в 2018 году проведена работа по регистрации имущества Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области. Имущество переданное по акту приема- передачи от 21.07.2016 г. ГОУПЖКХ «Новжилкоммунсервис» в количестве 61 объект для передачи в концессию зарегистрировано за Администрацией Поддорского муниципального района.

Администрацией Шимского муниципального района ведется подготовка к объявлению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Шимского муниципального района. По состоянию на 01.01.2019 проведена следующая работа:

- создана рабочая группа по подготовке и заключению концессионного соглашения на объекты водопроводно-канализационного хозяйства;

- постановлением Администрации муниципального района определен и размещен на федеральном сайте торгов torgi.gov.ru перечень объектов, подлежащих передаче в концессию;

- определен перечень объектов, подлежащих реконструкции в целях исполнения концессионного соглашения;
- определен срок, на который будет заключено концессионное соглашение;
- подготовлен проект постановления Администрации муниципального района «О проведении открытого аукциона на право заключения концессионного соглашения». Ведется работа по актуализации перечня муниципального имущества, передаваемого в концессию;
- подготовлен и подписан акт технического осмотра всех со всеми техническими характеристиками объектов, передаваемых в концессионное соглашение;
- получено письмо министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области с перечнем необходимых изменений конкурсной документации ведется работа по данному вопросу;
- комитет по тарифной политике Новгородской области оказал в согласовании проекта конкурсной документации в связи с отсутствием инвестиционной программы;
- разработана инвестиционная программа;
- принято решение Думы Шимского муниципального района о согласовании возможности заключения концессионного соглашения в 2019 году.

Розничная торговля

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Средний рост оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (%)	100	92,4	Статистическая отчетность	По итогам 2018 года розничные рынки и ярмарки обеспечили 8,5% оборота розничной торговли (в 2017 году – 9,2%). Фактическое значение целевого показателя за 2018 год составило: $(8,5/9,2) \times 100\% = 92,4\%$ (плановое значение – 100%). Данный индикатор отражает изменение доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли относительно предыдущего периода.
Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной	53,0	67,4	Данные проведенного мониторинга хозяйствующих субъектов	(учитывались ответы «удовлетворен», «скорее удовлетворен»)

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
торговле улучшилось за истекший год (%)				
Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год (%)	12,0	33,6	Данные проведенного мониторинга хозяйствующих субъектов	
Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях Новгородской области (%)	24,0	29,9	Ведомственная отчетность	<p>Поскольку органы статистики не осуществляют расчет оборота розничной торговли по указанной в Стандарте форме торговли – магазины шаговой доступности, в расчетах была использована суммарная доля оборота розничной торговли на рынках и ярмарках, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю вне рынка. Выбор в пользу учета данных форматов был сделан на основании Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года. В данной Стратегии под магазинами «шаговой доступности» в первую очередь подразумеваются малые форматы торговли: небольшие несетевые магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных товаропроизводителей, ярмарки и сельскохозяйственные рынки.</p> <p>Согласно статистическим данным в 2018 году доля микропредприятий в структуре общего товарооборота составила 7,6%, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю вне рынка – 13,8%, розничных рынков и ярмарок – 8,5%, что в сумме составляет 29,9%.</p>

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией на территории области (%)	93,0	96,6	Ведомственная отчетность	Методика расчета: $(285/295) \times 100\% = 96,6\%$, где 295 - общее количество аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией на территории области, 285 - количество негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией на территории области

Значение целевого показателя «Средний рост оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (%)» за 2018 год ниже установленного. Фактическое значение целевого показателя за 2018 год составило: 92,4% при плановом значении 100%. Данный индикатор отражает изменение доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли относительно предыдущего периода. Сокращение удельного веса оборота розничной торговли, осуществляемой на рынках и ярмарках связан с сокращением количества рынков с 22 единиц в 2017 году до 17 единиц в 2018 году. Розничные рынки прекратили деятельность в виду не востребоваемости данного формата у населения Любытинского, Мошенского, Нов-городского, Пестовского, Холмского муниципальных районов

Реализованные мероприятия Дорожной карты в 2018 году:

1. На сайте министерства промышленности и торговли Новгородской области размещен реестр розничных рынков: <https://minpromtorg.novreg.ru/mc/169/>.

2. При министерстве промышленности и торговли Новгородской области действует общественный совет, созданный с целью привлечения представителей общественности к организации и проведению экспертизы ключевых экономических, социально-значимых решений, принимаемых комитетом. В 2018 году было проведено 1 заседание общественного совета в расширенном составе. На встрече присутствовали члены Правительства Новгородской области, представители органов исполнительной власти, общественных организаций, бизнес-сообществ, предприниматели.

24.03.2018 был организован круглый стол с участием новгородских

товаропроизводителей, руководителей торговых центров Великого Новгорода и представителей Клуба первых лиц ритейла «Redis Business Class», на котором был представлен инвестиционный потенциал области, а также состоялась, выставка-дегустация продукции произведенной местными производителями.

Директор департамента торговли и лицензирования министерства промышленности и торговли Новгородской области принял участие в мероприятиях IV международного форума бизнеса и власти «Неделя Российского Ритейла 2018», состоявшейся в Москве с 6 по 10 июня 2018 г.

28 июля 2018 года в рамках визита представителя компании «RBE» в Великий Новгород организовано посещение региональных предприятий (ООО «Трубичино», ОАО «Великоновгородский мясной двор», АО «Лактис», КФХ Павлюка Д.П.). В ноябре 2018 года проведены рабочие встречи по вопросу взаимодействия розничных торговых сетей с товаропроизводителями области.

3. В 2018 году для торговых предприятий Великого Новгорода проведены 4 обучающих семинара по вопросам организации выездной торговли с участием представителей Роспотребнадзора и ИФНС №9.5. Для сельскохозяйственных и торговых предприятий в целях информирования хозяйствующих субъектов по вопросам организации торговли был организован и проведен совместно с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» обучающий семинар по внедрению системы ХАССП на территории Новгородской области: 02.02.2017 в Боровичском районе, 08.02.2017 – в Батецком районе.

4. Ежеквартально министерство промышленности и торговли Новгородской области осуществляет мониторинг обеспеченности населения площадью торговых объектов. Обеспеченность населения площадью торговых объектов по состоянию на 01.01.2019 составила 934 кв. м на тысячу жителей (при нормативе минимальной обеспеченности 625 кв. м на тысячу жителей). Фактическая обеспеченность площадью торговых объектов:

по продаже продовольственных товаров - 351 кв. м на тысячу жителей (норматив минимальной обеспеченности - 217 кв. м);

по продаже непродовольственных товаров - 581 кв. м (норматив минимальной обеспеченности - 408 кв. м).

5. По состоянию на 01.01.2019 на территории Новгородской области осуществляют фармацевтическую деятельность 295 аптечных организаций, из них 183 являются негосударственными аптеками, 73 - негосударственными аптечными пунктами 29 – индивидуальными предпринимателями. Таким образом, доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией на территории области по итогам 2018 года составила 96,6%.

Рынок услуг в сфере культуры

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2017 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры (%)	25,0	0,0	Ведомственная отчетность	Под финансированием деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры понимается финансирование за счет средств областного бюджета, которое может быть распределено на конкурсной основе между организациями всех форм собственности на проведение культурно-событийных мероприятий

Целевой показатель в 2018 году не выполнен. В целях позиционирования Новгородской области как культурно-исторического и туристского центра Российской Федерации, дальнейшей интеграции работы муниципальных образований, областных учреждений культуры и искусства, общественных объединений и творческих союзов в деятельность по возрождению и популяризации культурного наследия Новгородской земли с 06 июня 2016 года по 19 декабря 2016 года министерством культуры Новгородской области ежегодно проводится областной конкурс инновационных проектов «Новгородика».

В связи с отсутствием финансирования программных мероприятий план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Новгородской области областной конкурс инновационных творческих проектов «Новгородика» в 2018 году не проводился.

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2017 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, выполнение работ на которых осуществляется в соответствии с контрактами, заключенными в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для	20,0	80,0	Ведомственная отчетность	Маршрутная сеть регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования включает в себя 473 маршрута в пригородном сообщении. В результате торгов, проведенных министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в 2018 году заключены

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2017 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
обеспечения государственных и муниципальных нужд», от общего числа маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении (%)				государственные контракты на выполнение работ по перевозкам пассажиров и багажа по 378 маршрутам в пригородном сообщении, что составляет 80%.

Целевой показатель 2018 года выполнен. Маршрутная сеть регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области, в пригородном и межмуниципальном сообщении, утверждена постановлением департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от 15.04.2015г. № 8 и включает в себя 630 маршрутов (473 из которых в пригородном сообщении) регулярного сообщения.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2016 году была введена система определения перевозчика посредством проведения торгов, в том числе путем электронных аукционов.

По состоянию на январь 2019 года доля маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, выполнение работ на которых осуществляется в соответствии с контрактами, заключенными в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от общего числа маршрутов составляет 80 %.

Рынок услуг связи

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек. предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи (%)	63,0	63,0	Ведомственная отчетность	-

Целевой показатель 2018 года выполнен. Для реализации инвестиционных проектов по развитию услуг связи на территории Новгородской области между Правительством Новгородской области были заключены соглашения с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» и обществом с ограниченной ответственностью «Т2 Мобайл».

В 2018 году на территории Новгородской области реализован проект «Устранение цифрового неравенства». Введено в эксплуатацию 77 запланированных точек доступа к сети Интернет (скорость 10 Мбит/с, отсутствие абонентской платы) в населенных пунктах с численностью жителей от 250 - 500 человек. Администрации проводят работу по информированию граждан о процедуре индивидуального подключения к универсальной услуге связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа.

Для создания условий по развитию конкуренции на рынке услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее - ШПД), а также для выполнения мероприятий по увеличению количества домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД, в 2018 году были проведены переговоры с ведущими операторами, предоставляющими услуги связи на территории Новгородской области.

Комитет архитектуры и градостроительной политики Новгородской области подготовил для администраций муниципальных районов, поселений Новгородской области (далее - Администрация) рекомендации о включении объектов сотовой связи в условно разрешенные виды использования земельных участков и объектов недвижимости или основные виды разрешенного использования земельных участков и объектов недвижимости при утверждении Правил землепользования и застройки. В настоящее время в 20-ти Администрациях объекты сотовой связи включены в Правила землепользования и застройки.

Во втором квартале 2019 года ПАО «МегаФон» приступит к строительству базовой станции в д.Подгорное Маловишерского район, что обеспечит территорию ОАУСО «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» устойчивым сигналом сотовой связи;

В 2018 году Администрацией Пестовского муниципального района оказывалось содействие в реализации инвестиционного проекта «Организация сети широкополосного доступа в Интернет на территории г. Пестово» (инвестор - ООО «ЛогинНет»), продолжается подключение абонентов.

Администрацией Шимского муниципального района с целью увеличения количества домовладений, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного интернета, проведено совещание с представителями АО «Ростелеком». По результатам проведения совещания

принято решение о предоставлении со стороны Администрации муниципального района организации информации о строительстве новых многоквартирных домов, к которым в дальнейшем будет проложена телефонная линия с доступом сети Интернет. АО «Ростелеком» обязалось провести строительство дополнительных телефонных линий в п. Шимск.

Рынок услуг социального обслуживания населения

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источники данных	Комментарий к методике расчета показателя
Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания от общего количества организаций социального обслуживания населения всех форм собственности (%)	10,0	18,2	Ведомственная отчетность	По состоянию на 01.01.2019 в реестре поставщиков социальных услуг 44 организации социального обслуживания, из них - 8 негосударственных. Методика расчета: $8/44 \times 100\% = 18,2\%$

Целевой показатель 2018 года выполнен. Мероприятия дорожной карты, выполненные в 2018 году: министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области в реестр поставщиков социальных услуг включены 2 негосударственные организации, оказывающие социальные услуги – негосударственное учреждение «Творческий центр Евгении Лихацкой» и автономная некоммерческая организация «Центр помощи, развития и социализации детей-инвалидов и молодых инвалидов «Школа жизни».. Им была оказана информационная и методическая помощь по вопросам предоставления социальных услуг.

Рынок производства сельскохозяйственной продукции

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Количество проведенных ярмарок по продаже продовольственных товаров (ед.)	104	92	Ведомственная отчетность	-
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки (ед.)	3	12	Ведомственная отчетность	-

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Количество проведенных курсов повышения квалификации (ед.)	1	5	Ведомственная отчетность	

Целевые показатели 2018 года выполнены частично. Значение показателя «Количество проведенных ярмарок по продаже продовольственных товаров (ед.)» по итогам 2018 года составило 92 против 104 запланированных (88,5% к годовому плану). Количество проведенных ярмарок меньше плана в связи с последствиями неурожая продукции растениеводства из-за неблагоприятных погодных условий в 2017 году.

Мероприятия дорожной карты, реализованные в 2018 году:

1. В 2018 году при содействии департамента сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области было организовано участие сельхозтоваропроизводителей области в 92 межрегиональных, областных и районных агропромышленных ярмарочно-выставочных мероприятиях

2. В 2018 году объем грантовой поддержки КФХ по сравнению с 2017 годом вырос в 1,7 раза. Гранты позволили поддержать 12 начинающих фермеров гранты начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства, в том числе: по 1 гранту – ягодоводство, картофелеводство, кролиководство и мясное скотоводство, 8 – на молочное скотоводство.

3. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области проведены курсы по программам повышения квалификации: «Организация и функционирование КФХ» (35 человек), «Внедрение инновационных технологий в животноводстве» (9 человек), «Внедрение инновационных технологий в растениеводстве» (8 человек), «Управление аграрный бизнесом» (24 человек), «Технология производства и переработки продукции пчеловодства» (26 человек).

Рынок туристских услуг

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Доля распределяемых на конкурсной основе бюджетных расходов, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере туризма (%)	32,0	1,47	Ведомственная отчетность	Средства на проведение в 2018 году областного конкурса инновационных проектов «Земля Новгородская» запланированы в объеме 2016 и 2017 годов (400 тыс. рублей), однако в связи со значительным увеличением в 2018 году объема финансирования, выделенного в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и туризма Новгородской

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
				области на 2014-2020 годы» (27210,9 тыс. рублей) фактическое значение целевого показателя составило всего 1,47%.

Целевой показатель 2018 года не выполнен.

Конкурс инновационных проектов в сфере туризма «Земля Новгородская» состоялся в апреле-июне 2018 года. На конкурс поступила 31 заявка из 14 муниципальных районов и Великого Новгорода. В итоге были определены 5 победителей. Среди них – проект Грузинского центра народного творчества и досуга – гастрономический фестиваль «Аракчеевская щука». 2 место занял межрайонный гастрономический фестиваль «Никольская уха». 3 место разделили «Город камней» Волотовского межпоселенческого социально-культурного комплекса, «Нам эти дороги забывать нельзя» военно-патриотического клуба имени Святого Димитрия Солунского Батецкого района, «Фарфоровое сияние» Пролетарского районного дома культуры и досуга. Победители областного конкурса получили гранты на реализацию своих проектов: за 1 место – 150 тысяч рублей, 2 место – 100 тысяч рублей, 3 место – 50 тысяч рублей.

4.2. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в Новгородской области

Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, доля субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет более 50 процентов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ед.)	3	3	Ведомственная отчетность	-
Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки,	20,0	46,2	Ведомственная отчетность	-

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства), в общем объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (%)				

Целевые показатели 2018 года выполнены. Мероприятия Дорожной карты, реализованные в 2018 году:

1. Управлением Администрации Губернатора Новгородской области по организации государственных закупок в 2018 году проведено 4 семинара для заказчиков и участников закупок, направленных на методологическую поддержку и разъяснительную работу по вопросам проведения закупок и участия в них, ознакомление с вступившими в силу изменениями в сфере закупок по Федеральным законам «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

2. В 2018 году Администрацией Великого Новгорода было проведено совещание для заказчиков муниципального образования - городского округа Великий Новгород (далее – муниципальные заказчики) по вопросам предупреждения совершения нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в 2017 году. В ходе данного совещания заказчикам бы-ли разъяснены основные нарушения в сфере закупок, в том числе нарушения, ограничивающие количество участников закупок. В связи с глобальными изменениями Закона о контрактной системе с 1 июля 2018 года, было проведено совещание для муниципальных заказчиков с представителями Управления Федерального казначейства по Новгородской области, представителями электронной торговой площадки. В рамках данного совещания были озвучены в том числе вопросы по изменениям в части формирования требований к участникам закупок.

В целях увеличения количества участников закупок, прозрачности закупок, а также в целях экономии бюджетных средств были проведены совещания для муниципальных заказчиков, а также для участников закупок по вопросам внедрения в муниципальном образовании Электронного магазина по закупкам малого объема (договора до 100 тыс. руб.), а также

работы в данном электронном магазине.

3. В Боровичском муниципальном районе проведено 4 семинара для заказчиков, направленных на методологическую поддержку и разъяснительную работу по вопросам проведения закупок.

4. В мае 2018 года в Администрации Маловишерского муниципального района Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области, проведен круглый стол на тему «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»..

5. В отчетном периоде в Мошенском муниципальном районе проведены 3 семинара для заказчиков, направленный на методологическую поддержку и разъяснительную работу по вопросам проведения закупок.

6. Для муниципальных заказчиков Парфинского муниципального района в 2018 году были проведены семинары по вопросу осуществления закупок для муниципальных нужд, а также на тему «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Новгородского УФАС России». Кроме того контрактной службой Администрации муниципального района проводилось индивидуальное консультирование муниципальных заказчиков по вопросам закупок для их нужд. В июне 2018 года на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции Парфинского муниципального района был рассмотрен вопрос об обеспечении муниципальными заказчиками соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2017 год.

7. В Чудовском муниципальном районе за 2018 год проведено 2 семинара по вопросам изменений, внесенных в федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

По итогам осуществления в 2018 году закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» доля конкурентных закупок с предоставлением преимуществ субъектам малого предпринимательства в общем объеме конкурентных закупок составила в стоимостном выражении 46,2%.

Совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Новгородской области

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Соотношение количества приватизированных в 2013-2018 годах имущественных комплексов	35,0	33,3	Ведомственная отчетность	

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
государственных унитарных предприятий и общего количества государственных унитарных предприятий, осуществлявших деятельность в 2013-2018 годах (%)				
Соотношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в 2013-2018 годах, и числа хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществлявших деятельность в 2013-2018 годах (%)	50,0	60,0	Ведомственная отчетность	-

Целевые показатели 2018 года выполнены не полностью.

План по оптимизации АО выполнен, план по оптимизации ГОУП в 2018 году не выполнен по следующим причинам: ГОУП «Новгородснаб» не ведет финансово-хозяйственную деятельность. Распоряжением Правительства Новгородской области от 27.10.2014 № 320-рз было принято решение о ликвидации ГОУП «Новгородснаб». Ликвидационной комиссией принимались все возможные меры по взысканию дебиторской задолженности с должников предприятия в целях его ликвидации, однако, в связи с недостаточностью имущества ГОУП «Новгородснаб» для удовлетворения требований кредиторов 22.01.2016 в арбитражный суд Новгородской области было подано заявление о признании ликвидируемого должника банкротом. Определением арбитражного суда Новгородской области от 31.03.2016 ГОУП «Новгородснаб» признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство (дело № А44-421/2016). В рамках дела о банкротстве конкурсным управляющим были совершены все возможные действия, необходимые для завершения конкурсного производства. Однако, наличие действующего исполнительного производства, не позволило завершить процедуру конкурсного производства. 21.03.2017 производство по делу было прекращено судом без ликвидации ГОУП «Новгородснаб». Также в отношении предприятия имеется задолженность по налогам и обязательным платежам в размере 131064,29 руб. Органами исполнительной власти будут приняты меры для ликвидации предприятия в установленные законом сроки.

Создание условий для развития конкуренции на рынке строительства

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Количество муниципальных образований, на территории которых внедрены типовой	100,0	100,0	Ведомственная	-

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства (%)			отчетность	

Целевой показатель 2018 года выполнен. Типовые административные регламенты предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства разработаны, утверждены протоколом комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Новгородской области от 01 июля 2015 года № 10 и направлены в органы местного самоуправления муниципальных образований.

Мероприятия Дорожной карты, реализованные в 2018 году:

1. Постановлением Администрации Великого Новгорода от 03.04.2018 №1472 утверждена новая редакция административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство», постановлением Администрации Великого Новгорода от 03.04.2018 №1473 внесены изменения в регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 18.11.2014 № 6019).

2. Постановлением администрации Батецкого муниципального района от 07.11.2018 № 989 утвержден в новой редакции административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство».

3. В Волотовском муниципальном районе в 2018 году предоставлено 5 муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство.

4. В Маловишерском муниципальном районе разработаны и утверждены постановления Администрации муниципального района: от 05.03.2018 № 221 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство»; от 05.03.2018 № 222 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию». Постановления размещены на сайте

Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. В Солецком муниципальном районе административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 05.04.2018 № 817 (в редакции от 25.06.2018 №1237), размещен на сайте Администрации муниципального района в актуальной редакции. Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства утвержденный Постановлением Администрации муниципального района от 17.07.2018 № 1378 (в редакции от 18.12.2018 №2305), размещен на официальном сайте Администрации муниципального района в актуальной редакции.

6. Администрацией Старорусского муниципального района разработаны типовые административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство (утверждён постановлением Администрации муниципального района от 27.02.2018 г. №282) и по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства (утвержден постановлением Администрации муниципального района от 16.04.2018 г. №546).

7. В 2018 году в Холмском муниципальном районе административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства на территории Холмского муниципального района» утвержден постановлением Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2018 № 721; административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство на территории Холмского муниципального района» утвержден постановлением Администрации Холмского муниципального района от 29.10.2018 № 719.

8. Постановлением администрации Чудовского муниципального района от 31.08.2017 № 1210 утвержден типовой административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство». Постановлением администрации Чудовского района от 05.04.2018 № 386 «О внесении изменений в Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство» сокращены сроки рассмотрения документов на предоставление данной муниципальной услуги с 7 рабочих дней на 6 рабочих дней.

В остальных муниципальных образованиях административные регламенты предоставления муниципальных услуг по предоставлению разрешения на строительство и предоставлению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию приведены в соответствие с типовыми

регламентами в 2017 году.

Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Наличие в региональной практике проектов по передаче государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества, включая не используемые по назначению, негосударственным (немуниципальным) организациям с применением механизмов государственно-частного партнерства, в том числе посредством заключения концессионного соглашения, с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта недвижимого имущества в одной или нескольких из следующих сфер: дошкольное образование, детский отдых и оздоровление, здравоохранение, социальное обслуживание (ед.)	2	2	Ведомственная отчетность	-
Наличие перечня государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества, не используемого по целевому назначению, подлежащего передаче негосударственным организациям посредством заключения концессионных соглашений с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта недвижимого имущества в сферах дошкольного образования, дополнительного образования детей, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, социального обеспечения, здравоохранения	да	да	Ведомственная отчетность	-

Целевые показатели 2018 года выполнены. Мероприятия дорожной карты, реализованные в 2018 году:

1. В рамках государственно-частного партнерства министерством здравоохранения Новгородской области подготовлено предложение по передаче трехэтажного здания бывшего санатория-профилактория «Новгородский», площадью 1691,7 м², с прилегающим земельным участком, расположенное по адресу: Великий Новгород, ул. Зоотехническая, д. 6А, находящегося в оперативном управлении государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» для организации амбулаторно-поликлинической помощи.

Объект находится в состоянии, требующем капитального ремонта с заменой внутренних и наружных инженерных сетей и оборудования, ремонта несущих и ограждающих конструкций, кровли, внутренней отделки помещений.

В настоящее время на объекте выполнены ремонтно-строительные работы по консервации здания, восстановлен шламбаум, проведена уборка прилегающей территории, закрыты канализационные колодцы.

2. На сайте министерства здравоохранения Новгородской области размещена информация об государственных объектах недвижимого имущества, не используемого по целевому назначению, подлежащего передаче негосударственным организациям посредством заключения концессионных соглашений с обязательством сохранения целевого назначения и использования объектов недвижимого имущества в сфере здравоохранения: <http://www.zdrav-novgorod.ru/departament/informatsiya-o-neispolzuemymkh-ob-ektakh-nedvizhimosti.html> .

Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Наличие в региональной практике проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства, в том числе посредством заключения концессионного соглашения, в одной или нескольких из следующих сфер: дошкольное образование, детский отдых и оздоровление, здравоохранение, социальное обслуживание, спорт, культура	да	да	Ведомственная отчетность	-

Целевой показатель 2018 года выполнен. В 2018 году в городе Старая Русса Старорусского муниципального района в рамках государственно-частного партнерства проводилась реставрация объектов культурного наследия регионального значения: «Дом Гренмарк, первая треть XIX века» (наб. Достоевского, 26/1), «Дом Меньшовых, середина XIX века (наб. Глебова, 25), «Дом Гайдебуровых, конец XIX века» (наб. Достоевского, 40) и «Дом Пономаревой, начало XX века» (ул. Гостинодворская, 8).

Содействие развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций

Наименование контрольного показателя (индикатора)	2018 год (план)	2018 год (отчет)	Источник данных	Комментарий к методике расчета показателя
Наличие в региональных программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальных предпринимателей, мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление детей, дополнительное образование детей, производство на территории Российской Федерации технических средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями, да/нет	да	да	Ведомственная отчетность	государственная программа Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2016-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2016 № 130

Целевой показатель 2018 года выполнен.

Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СОНКО) в Новгородской области осуществляется в соответствии с областным законом от 31.01.2011 №927-03 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничений полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере» (далее областной закон), государственной программой Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 11.04.2016 № 130 (далее государственная программа), и Положением о порядке предоставления в 2016-2020 годах субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 27.05.2016 № 194.

Финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается на конкурсной основе при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами одного или нескольких видов деятельности из 26 направлений, утвержденных областным законом.

В 2018 году предоставлены субсидии 12 СОНКО на реализацию общественно полезных программ в общем объеме 7365,0 тыс. рублей.

Проведены: 4 мероприятия по общим и тематическим направлениям развития благотворительности и добровольчества (волонтерства), в том числе по вопросам развития инфра-структуры, информационных и человеческих ресурсов СОНКО, их методического и образовательного обеспечения;

3 обучающих семинара по общим и тематическим направлениям деятельности СОНКО

В феврале 2018 года для новгородских СОНКО состоялся обучающий семинар, организованный Фондом президентских грантов. На семинаре у представителей НКО была уникальная возможность познакомиться с системой экспертизы проектов Фонда президентских грантов, разобраться в особенностях оценки проектов экспертами, узнать о возможности реализации проектов в малых городах и селах, почерпнуть новые знания и навыки, ознакомиться с наиболее распространенными ошибками и получить рекомендации.

В июне 2018 году проекты 12 некоммерческих организаций Новгородской области стали победителями первого конкурса президентских грантов. Поддержку на общую сумму более 20 миллионов рублей получили НКО из Демянского, Валдайского районов и Великого Новгорода:

«Эстафета партизанской славы. Белебёлка» – Новгородская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов);

«Изучение Тэнсин Сёдэн Катори Синто-рю и других боевых искусств старого и нового времени» – Новгородская региональная общественная организация «Центр боевых искусств»;

«Сильные МаМы» – Фонд помощи и поддержки несовершеннолетних детей и пенсионеров «Звездный порт»;

«Ветеран живет рядом» – Новгородское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»;

«Дорогами памяти: опыт и перспективы развития поискового движения на Новгородской земле» – Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова»;

«Творческая гостиная «Синема-клуб» – Частное учреждение «Киномузей»;

«Молодежная школа живописи в Великом Новгороде» – Мастерская-музей реалистической живописи Александра Варенцова;

«Региональный открытый конкурс-фестиваль детского и молодежного творчества «Ты - звезда!» – Новгородская региональная общественная организация содействия социально-культурному развитию детей, молодежи и детей с ограниченными возможностями здоровья «Солнце внутри тебя»;

«Военно-исторический фестиваль «Демянский плацдарм» – Новгородская областная общественная организация «Поисковый отряд «Находка»;

«Здоровье где? На свежем воздухе!» – Общественная организация «Лыжный клуб имени братьев Асафьевых» Валдайского района;

«Пункт стационарного содержания собак» – Благотворительный Фонд помощи животным «Спасение»;

«Открытый танцевальный конкурс «Танцы. KIDS» – Благотворительный фонд «Благое дело-53».

В целом в 2018 году благодаря активному участию некоммерческих организаций региона в конкурсах, объявленных Фондом президентских грантов, на реализацию социальных проектов в области было привлечено около 48 млн. рублей. Являясь самой малочисленной в СЗФО по количеству зарегистрированных организаций на территории (921 организация), Новгородская область заняла 5 место по привлеченным средствам, обогнав Ленинградскую, Псковскую области, Мурманск и Республику Коми.

Фонд Президентских грантов поддержал в 2018 году и проект «Музыкотерапия для престарелых и инвалидов». На реализацию проекта негосударственному учреждению «Творческий центр Евгении Лихацкой» Фонд выделил более 2,5 миллионов рублей. Проект «Музыкотерапия для престарелых и инвалидов» реализуется в 9 специальных отделениях стационарных учреждений социального обслуживания населения, психоневрологических интернатах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов Новгородской области. В его рамках проводятся творческие встречи с известными музыкантами.

В ноябре 2017 года проект поддержки мам тяжелобольных детей, разработанный новгородским фондом «Звездный порт», стал победителем конкурса Общественной палаты России «Мой проект — моей стране!». С успехом на конкурсе авторов проекта - руководителя фонда Татьяну Черневу и жительницу Великого Новгорода Наталью Тихонову - поздравил Президент Российской Федерации Владимир Путин.

В 2018 году в адрес Губернатора Новгородской области А. С. Никитина поступило обращение автором проекта с просьбой помочь в поиске помещения для реализации проекта. Вопрос решался совместными усилиями региональных и муниципальных органов власти - Фонду «Звездный порт» было предоставлено в аренду помещение в Великом Новгороде на улице Попова, 10. Проект «МаМы» продолжает развиваться, при поддержке команды «Бременские консультанты» в Великом Новгороде создается уникальное пространство «Батарейка» - площадка, где мамы будут поддерживать друг друга вне диагноза ребенка, смогут подзарядиться энергией.

4.3. Реализация мероприятий, направленных на решение системных задач развития конкуренции

Кроме мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», в том числе содержащихся в действующих стратегических и программных документах Новгородской области, в регионе осуществлялась и другая работа в направлении реализации системного подхода к развитию конкуренции.

В частности, значительное внимание уделялось вопросам снижения барьеров при организации бизнеса, создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, повышения деловой и инвестиционной активности.

Реализация мероприятий в данном направлении осуществлялась в том числе в рамках Дорожной карты внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, направленной на повышение эффективности процедур при регистрации предприятий, при выдаче разрешений на строительство, при подключении к объектам инфраструктуры, при регистрации прав собственности, совершенствование деятельности по лицензированию отдельных видов предпринимательской деятельности, снижению административного давления на бизнес.

По состоянию на 01.01.2019 в рамках целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» выполнено мероприятие по сокращению общего срока прохождения процедур до 80 дней:

средний срок оказания услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков - 15 дней;

средний срок оказания услуги по выдаче разрешений на строительство - 5 дней;

предоставление технических условий и заключение договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям - 30 дней;

предоставление экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий - 30 дней.

В рамках целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» по оперативной информации электросетевых организаций средний срок технологического присоединения к электрическим сетям «модельного объекта» составил дней 59 дней.

В целях улучшения инвестиционного климата и снижения административных барьеров для предпринимателей в Новгородской области выстроена система работы по проведению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов. Работа по оценке регулирующего воздействия (далее ОРВ) проектов областных и муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза действующих нормативных правовых актов, а также оценка фактического воздействия областных и муниципальных нормативных правовых актов в 2018 году проводилась также и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом совместно (далее Уполномоченным).

Уполномоченный активно участвовал в проведении публичных консультаций по проектам федеральных нормативных правовых актов, в результате чего по процедуре ОРВ Новгородская область находится в высшем рейтинге регионов с положительной динамикой.

За 2018 год в ходе проведения ОРВ подготовлены:

- 42 экспертных заключения на действующие областные и муниципальные нормативные правовые акты по ОРВ;
- 119 заключений на проекты областных и муниципальных нормативных правовых актов по ОРВ;
- 26 заключений на федеральные нормативные правовые акты.

Вся информация о проведении процедуры ОРВ представлена <http://biz53.ru/2018-god.html>.

К системным мерам, направленным на развитие конкуренции, также относятся оптимизация процессов предоставления государственных услуг и реализация мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства.

Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг

Продолжена работа по совершенствованию механизмов получения услуг. Создана возможность для получения более 260 государственных и муниципальных услуг в электронной форме на Региональном портале государственных услуг. Зарегистрировано в Единой системе идентификации и аутентификации для получения электронных услуг более 53 % жителей региона. Благодаря этому по данным информационных систем более 60% граждан обратились за получением услуг в электронной форме.

Продолжено развитие системы многофункциональных центров (МФЦ) Новгородской области. В МФЦ организовано предоставление более 230 видов государственных и муниципальных услуг, в том числе по получению паспорта гражданина Российской Федерации, загранпаспорта, в том числе биометрического, и замене водительского удостоверения. Созданы дополнительные точки доступа к Единому portalу государственных и муниципальных услуг. Обеспечено 100% предоставление услуг по экстерриториальному принципу.

За 2018 год сотрудниками ГОАУ «МФЦ» по Новгородской области жителям региона в офисах МФЦ было предоставлено 699340 государственных и муниципальных услуг. В том числе, в территориально-обособленных структурных подразделениях – 61971 услуг, в мобильных офисах – 1366. По сравнению с 2017 годом количество предоставленных услуг увеличилось на 6,3%.

Операторами Центра телефонного обслуживания (далее ЦТО) за 2018 год предоставлено более 200 000 консультаций, что в 2,5 раза больше, чем в 2017 году. В 2018 году была осуществлена модернизация ЦТО за счет средств федеральной субсидии. В рамках этих мероприятий с начала текущего года введена услуга по автоматическому оповещению заявителей о готовности результата услуги. За 2018 год заявители получили 331137 таких оповещений.

Для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг предпринимателям в 2018 году в Новгородской

области созданы и функционируют бизнес-зоны на базе действующих офисов далее – ГОАУ «МФЦ» в Боровичском (5 «окон») и Старорусском (3 «окна») муниципальных районах.

В Великом Новгороде в 2018 году открыты и функционируют 2 центра оказания услуг для бизнеса (далее – ЦОУ):

на базе ПАО «Восточный экспресс банк» по адресу ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 33 (1 «окно» приема – выдачи документов);

на базе ПАО «Сбербанк России» по адресу проспект Мира д. 32/1 (2 «окна» приема - выдачи документов).

В сентябре 2018 года начали свою работу ЦОУ на базе ПАО «Сбербанк России» в г. Боровичи и г. Старая Русса.

26 декабря 2018 года открыт ЦОУ на базе АО «Россельхозбанк» в г. Валдай.

В МФЦ Новгородской области стабильно растёт количество услуг, оказанных представителям бизнес-сообщества. В целом по области предприниматели и юридические лица получили 103430 государственных и муниципальных услуг, что практически в 2 раза больше, чем в 2017 году. Рост количества принятых заявлений связан, в том числе, с открытием ЦОУ и дополнительных специализированных окон для бизнеса.

Доступ к системе ЕСИА в центрах «Мои Документы» Новгородской области получили 53600 человек. Гражданам предоставлено 154262 консультации оказания услуг в электронной форме, что 50 % больше, чем в 2017 году.

В рамках развития проекта «МФЦ и бизнес» и соглашения о взаимодействии с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и вошло в число пилотных регионов по предоставлению ее услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в 2018 году в офисах МФЦ предоставляется 7 услуг Корпорации МСП, из них 6 – в электронном виде.

Общее количество обращений за услугами Корпорации МСП в центрах «Мои Документы» увеличилось на треть по сравнению с 2017 годом и составило 2411 обращений. На Портале Бизнес-навигатора МСП через центры «Мои Документы» осуществлено 576 регистраций.

По результатам мониторинга уровень удовлетворенности граждан качеством оказания государственных и муниципальных услуг составил 92%.

Меры поддержки развития малого и среднего предпринимательства

Малый бизнес является неотъемлемой частью экономики Новгородской области. Развитие малых форм хозяйствования является необходимым условием формирования экономической среды, способствующей созданию свободной конкуренции товаропроизводителей, ускорению развития рыночных отношений, противодействию тенденциям монополизма в сферах производства, материально-технического снабжения, закупки и реализации товаров и услуг. Все это способствует повышению занятости и доходов населения, формированию многофункциональной

экономики. Предпринимательская сфера стала одним из существенных источников насыщения рынка товарами и услугами.

По данным из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее Реестр) по состоянию на 10.01.2019 года в Новгородской области осуществляет деятельность 21693 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее МСП), в том числе 7991 малое и среднее предприятие (юридические лица) и 13702 индивидуальных предпринимателя. Количество зарегистрированных субъектов МСП по сравнению с прошлым годом осталось на прежнем уровне.

Малое и среднее предпринимательство в Новгородской области преимущественно развивается в малых формах. На долю микропредприятий и индивидуальных предпринимателей приходится 95,9% от общего количества субъектов МСП области.

В расчете на 1000 человек населения в Новгородской области приходится 36 единиц субъектов МСП.

Структурное разделение субъектов МСП по основным видам экономической деятельности выглядит следующим образом:

- оптовая и розничная торговля – 32,8 %;
- транспорт – 13 %;
- строительство - 10 %;
- обрабатывающие производства – 9,1 %;
- предоставление прочих видов услуг (персональные услуги, ремонт, прочие персональные услуги) – 5,7%;
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 5,6 %.
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 5,4 %.

Государственная поддержка субъектов МСП в Новгородской области осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограмм «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Развитие экспортной деятельности в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2020 годы» (далее подпрограмма).

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» в 2018 году было направлено 28,9 млн. рублей из областного бюджета и 35,1 млн. рублей из федерального бюджета. На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие экспортной деятельности в Новгородской области» было направлено 1,2 млн. рублей из областного бюджета.

За счет средств областного бюджета 16 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены субсидии на компенсацию части затрат в размере 2,5 млн. рублей. Это позволило предпринимателям принять участие в международных и региональных выставках, закупить новое оборудование по лизингу, приобрести материалы и сырье для развития ремесленных видов деятельности, возместить затраты на обучение сотрудников организаций-экспортеров.

Информирование субъектов МСП о действующих мерах поддержки осуществляется посредством: проведения в муниципальных районах ежемесячных встреч предпринимателей с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Новгородской области, представителями организаций инфраструктуры поддержки бизнеса, органов исполнительной власти; публикации информации о мерах поддержки МСП на официальных ресурсах министерства, в том числе лендинг-странице (<https://business.novreg.ru/>) и группах министерства в социальных сетях; размещения плакатов о мерах поддержки в местах посещения МСП; подготовки телевизионных сюжетов об историях успеха предпринимателей.

В 2018 году проведена оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области, по результатам которой отменены неэффективные налоговые льготы и внесены соответствующие изменения в областные законы № 487-ОЗ от 31.03.2009 «О ставке налога, взимаемого в связи с применением УСН» и № 757-ОЗ от 27.04.2015 « Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Новгородской области».

Проведена работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере применения патентной системы налогообложения. С 2019 года областным законом № 149-ОЗ от 31.10.2013 «О патентной системе налогообложения» предусмотрена дифференциация размера потенциального годового дохода индивидуальных предпринимателей в зависимости от грузоподъемности транспортного средства и количества посадочных мест в транспортном средстве.

Министерством инвестиционной политики Новгородской области на постоянной основе осуществляется взаимодействие с АО «Корпорация «МСП» в части актуализации следующих сведений:

об утвержденных перечнях государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства);

об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новгородской области;

о государственной и муниципальных программах (подпрограммах) поддержки малого и среднего предпринимательства.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом совместно (далее Уполномоченным) с Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее Общественная приемная) за 2018 год рассмотрено 610 обращений субъектов предпринимательской деятельности. Из них: устных обращений – 312, заявлений – 203, жалоб – 95. При этом по оценке экспертов 47% жалоб являются обоснованными или частично-обоснованными.

В процессе рассмотрения письменных обращений субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с Порядком рассмотрения обращений, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым от 06 июня 2013 года, и локальными актами регионального Уполномоченного, были подготовлены экспертные заключения, мотивированные предложения в органы государственной власти и заключения в защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Все документы и материалы по обращениям субъектов предпринимательской деятельности занесены в единую информационную систему (ЕИС) Уполномоченного Президента Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

За 2018 год Уполномоченный принял участие в проведении 89 мероприятий (встреч, конференций, круглых столов, совещаний), связанных с непосредственной деятельностью Уполномоченного, в том числе 4 заседания Общественного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В целях содействия развитию малого и среднего бизнеса в области создана инфраструктура поддержки МСП, которая позволяет начинающим предпринимателям получить весь спектр консультационных и организационных услуг:

Новгородский фонд поддержки малого предпринимательства (микрокредитная организация), на базе которого успешно работают Центр поддержки экспорта и Региональный интегрированный центр, Центр кластерного развития, Центр поддержки предпринимательства;

АНО «Центр инноваций социальной сферы», оказывающий консультационные услуги по вопросам осуществления деятельности в области социального предпринимательства;

ГОАУ «Агентство развития Новгородской области», специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, осуществляющая безвозмездное сопровождение проекта на всех его этапах.

Центр поддержки предпринимательства Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства в 2018 году впервые организовал представление новых видов консультационных услуг для МСП и физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности. Проведено около 500 консультаций МСП.

Широкий диапазон услуг в части ведения внешнеэкономической деятельности оказывает Новгородский центр поддержки экспорта (далее НЦПЭ), услуги которого за 2 года получили уже более четверти действующих на территории области экспортеров (57 из 196). При участии НЦПЭ заключено 30 экспортных контрактов.

В мероприятиях, реализованных Центром инноваций социальной сферы Новгородской области (ЦИСС), за 2018 год получили поддержку и приняли участие более 600 человек (предприниматели, представители органов исполнительной власти и органов местного самоуправления,

инициативнее группы, общественные институты). Консультации получили 669 человек. На сопровождении ЦИСС Новгородской области находится 42 проекта, разработанные и реализуемые предпринимателями, СОНКО, инициативными группами (потенциальными социальными предпринимателями) в Великом Новгороде и районах области.

На базе Фонда сформированы фонд микрофинансирования и фонд поручительств. Процент по заемным средствам ниже аналогичных продуктов в коммерческих банках и не превышал размера ключевой ставки Центробанка Российской Федерации (от 7,75% до 11%).

За счет средств Фонда в 2018 году профинансировано (льготные займы) 270 проектов субъектов МСП на сумму 397 млн. рублей. Это позволило предпринимателям приобрести новое оборудование для развития бизнеса, закупить необходимые материалы. Предоставлено 33 поручительства на сумму 176,1 млн. рублей, что дало возможность предпринимателям привлечь кредитные средства в объеме 431,9 млн. рублей на приобретение оборудования, ремонт и покупку производственных помещений, реализацию бизнес проектов.

В 2018 году Фондом велась работа по созданию окна доступа для новгородских предпринимателей к федеральным институтам развития малого и среднего бизнеса: Корпорации МСП, МСП Банку, Фонду развития промышленности, Внешэкономбанку и Российскому экспортному центру. Новгородские предприниматели теперь могут обращаться не напрямую в Москву, а прибегать к поддержке Фонда. Фонд договорился с МСБ Банком об открытии их офиса на территории Фонда. Также Фонд помог оформить порядка 70 заявок в Российский экспортный центр, содействовал в оформлении заявок в Фонд развития промышленности и другие институты развития.

В целях развития молодежного предпринимательства в регионе осуществляется ряд направлений поддержки. Предпринимательская деятельность требует специальных знаний и навыков. В связи с этим наиболее актуальным видом поддержки для начинающего предпринимателя является обучение.

Совместно с Корпорацией МСП Фонд проводит различные обучающие программы, которые помогают освоить навыки предпринимательской деятельности и повысить грамотность и информированности тех, кто уже занимается малым и средним бизнесом. Среди образовательных программ Фонда:

«Мама-предприниматель» - программа нацеленная на формирование у женщин необходимых компетенций и знаний для организации собственного бизнеса. Целевая аудитория - женщины, находящиеся на учете Биржи труда (Центра занятости), а также находящиеся в декретном отпуске и/или имеющие несовершеннолетних детей. Победителю программы «Мама-предприниматель» выдается грант на открытие собственного дела, проект которого представляют участники программы;

«Азбука предпринимателя» - обучение потенциальных и начинающих предпринимателей выявлению наиболее приемлемой бизнес-идеи и разработке бизнес-плана с целью содействия дальнейшей реализации бизнес-проекта;

«Школа предпринимательства» - обучение действующих предпринимателей всестороннему анализу предприятия и планированию действий по развитию системы управления бизнесом.

В 2018 году по программам Корпорации МСП «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимательства» и «Мама-предприниматель» было проведено 18 тренингов по различным образовательным программам. Обучение прошли более 250 человек.

Новгородский центр поддержки экспорта (далее Центр) создан для оказания малому и среднему бизнесу различных ус в сфере экспортной деятельности. При поддержке Центра предприниматели могут принимать участие в международных выставках - в этом случае Центр берет на себя оплату выставочных площадей и организационных взносов. В 2018 году благодаря Центру 27 компаний Новгородской области приняли участие в международных выставках. Центр также берет на себя расходы на подготовку бизнес-миссий, поиска зарубежных партнеров, организацию переговоров и услуги переводчиков. В 2018 году новгородские предприниматели при поддержке Центра посетили с деловыми визитами такие страны, как Германия, Индия, Узбекистан, Объединенные Арабские Эмираты. После удачно проведенных переговоров новгородским бизнесменам удалось заключить экспортные контракты.

Центр, реализующий в регионе образовательный проект Школы экспорта АО «Российский экспортный центр», также осуществлял в 2018 году образовательную деятельность среди предпринимателей. С апреля по декабрь 2018 года в Центре прошли обучение 64 экспортера, среди которых компании из сферы малого и среднего предпринимательства и индивидуальные предприниматели. В рамках 8 семинаров они изучили основы экспортной деятельности, правовые аспекты экспорта, финансовые инструменты внешнеэкономической деятельности. Также речь шла о маркетинге, эффективной деловой коммуникации, таможенном регулировании, документационном сопровождении, логистике. Предприниматели сами выбирали интересные для себя семинары и по результатам всех курсов было выдано 110 удостоверений. Большинство компаний, прошедших обучение, заняты в сфере производства и переработки. Среди слушателей курсов были экспортеры, оказывающие услуги, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью, и работающие в торговле.

В марте 2018 года в Великом Новгороде состоялась выездная сессия Корпорации МСП по развитию малого и среднего предпринимательства». Её программа включала в себя: два круглых стола «Кредитно-гарантийная поддержка субъектов МСП в Новгородской области» и «Организация предоставления в МФЦ услуг для бизнеса: Региональные практики и

перспективы развития»; презентацию возможностей портала «Бизнес-навигатор». В рамках сессии малый и средний бизнес учили грамотно участвовать в закупках по 223 Федеральному закону, а фермерам рассказали о мерах поддержки со стороны Корпорации МСП сельскохозяйственных кооперативов.

Наиболее востребованной по количеству участников является партнерская образовательная программа «Бизнес - класс», реализуемая ООО «Гугл» и ПАО «Сбербанк». По итогам 2018 года обучение по программе «Бизнес класс» прошли 867 человек. Из них действующих предпринимателей – 199, тогда как тех, кто только планирует открыть свое дело, 668 человек. Для участников из Новгородской области в составе кластера, в который вошли наш регион, Республика Карелия, Мурманская и Вологодская области, состоялось четыре очных мастер-класса.

Выпускники программы из Новгородской области отмечают, что программа дала им довольно много. Предприниматели начали пересматривать внутренние бизнес-процессы, в результате чего выросли финансовые показатели, клиентская база пополнилась, зародились новые идеи.

В сентябре 2018 года, в конференц-зале администрации Любытинского района прошли тренинги «Повышение производительности труда субъектами МСП. Бережливое производство» и «Бизнес-эксперт: портал Бизнес-навигатора МСП». В ходе занятий предприниматели принимали участие в разборе реальных ситуаций и в «мозговом штурме», познакомились с возможностями портала «Бизнес-навигатор МСП» по разработке бизнес-плана, узнали о мерах поддержки малого и среднего бизнеса, поиске поставщиков и проверке надежности контрагентов, а также о планах закупок крупнейших заказчиков, в том числе заказчиков с государственным участием.

С 3 марта по 28 апреля июня 2018 года на базе АНО «Центр инноваций социальной сферы Новгородской области» для начинающих молодых предпринимателей, волонтеров, руководителей некоммерческих организаций проведена Школа социального предпринимательства. Участники прошли обучение в формате семинаров-практикумов, тренингов, выездных отраслевых мастер-классов с участием экспертов и менторов их Москвы, Санкт-Петербурга и районов Новгородской области.

По результатам защиты все проекты допущены к участию в конкурсе «Лучший социальный проект года». В 2018 году на конкурс поступило 27 заявок. Победителями признаны следующие проекты:

в номинации «Лучший социальный проект года в области дополнительного образования детей» – победил проект Максима Юдина «Детская инженерная школа «Кабэшка»;

в номинации «Лучший социальный проект года в области обеспечения занятости, вовлечения в социально активную деятельность лиц, нуждающихся в социальном сопровождении» на первом месте Марина Грицун – автор проекта «Детский лагерь «Остров героев»;

лучшим социальным проектом в сфере культурно-просветительской деятельности эксперты признали проект Антона Георгиева «Крестецкая строчка»;

в номинации «Лучший социальный проект года в области социального обслуживания лиц, нуждающихся в социальном сопровождении» победил Игорь Морозов – автор проекта «Пансионат для пожилых людей «Комфорт»;

проект «Периметр активного отдыха «Мирград» Ольги Мироновой жюри признало лучшим в номинации «Лучший социальный проект года в области физической культуры и массового спорта для лиц, нуждающихся в социальном сопровождении».

Победителям конкурса вручены дипломы. Им гарантирована информационная поддержка и участие в образовательных программах АНО «Центр инноваций социальной сферы Новгородской области». Также все проекты войдут в сборник социальных проектов региона.

Проекты-победители были направлены на федеральный этап конкурса. Его итоги подвели в феврале 2019 года в Сочи, в рамках Российского инвестиционного форума. Предприниматель Антон Георгиев с проектом по восстановлению старинного промысла в Новгородской области «Крестецкая строчка» вошел в число лауреатов всероссийского конкурса «Лучший социальный проект года».

Необходимо отметить, что в 2018 году работа по формированию инфраструктуры поддержки предпринимательства была продолжена – в декабре 2018 года в регионе созданы такие объекты инфраструктуры поддержки бизнеса, как технопарк, бизнес-инкубатор, центр молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) – центр по работе с молодежью, основной целью которого является популяризация научно-технического творчества.

Первый в Новгородской области технопарк открылся на площадке завода «ГАРО», где для его резидентов отведено почти 5,5 тыс. кв. метров. Здесь уже расположились Центр инженерных услуг завода «ГАРО» и компания «МП-СН», занимающиеся научно-исследовательскими разработками в области естественных и технических наук.

Учредителем бизнес-инкубатора «Х10» выступил ЗАО «Трест зелёного хозяйства». Общая площадь помещений составляет 299 квадратных метра. Места для потенциальных резидентов оборудованы необходимой офисной оргтехникой и обеспечены доступом к информационно-телекоммуникационной сети. Также на территории бизнес-инкубатора имеется переговорная комната.

Услугами бизнес-инкубатора могут воспользоваться молодые предприниматели, которые прошли со своими идеями для бизнеса программу «Ты - предприниматель». Здесь им окажут необходимую поддержку.

Резиденты технопарка и бизнес-инкубатора получают существенные преимущества. На пять лет компании полностью освобождены от налога на имущество. В тот же период резиденты могут платить 13,5% налога на

прибыль вместо 17%. Также резиденты получают двухпроцентную ставку по упрощённой системе налогообложения.

Осенью 2018 года в Великом Новгороде начал работу Центр молодежного инновационного творчества «Синтез» (далее ЦМИТ), созданный по инициативе ООО «Конструкторское бюро «Прототип» при поддержке Правительства Новгородской области и Министерства экономического развития Российской Федерации. С ноября 2018 года ЦМИТ уже принял почти 500 человек.

На единой площадке ЦМИТ собрано современное оборудование и специализированное программное обеспечение для виртуального (цифрового) моделирования, быстрого прототипирования и производства единичных образцов-прототипов различных изделий и устройств. В ЦМИТ могут заниматься студенты, старшеклассники, молодые ученые, которые могут здесь приобщиться к научно-техническому творчеству, заниматься лазерной резкой и гравировкой, токарной обработкой, программированием микроконтроллеров.

Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны Новгородской области («обратная связь»).

В ходе работы по внедрению основных составляющих стандарта развития конкуренции на территории Новгородской области основные сложности были связаны с недостаточностью информационной базы для проведения анализа конкурентной среды, а также с отсутствием единого методического подхода к оценке состояния конкурентной среды на товарных рынках области и отбору рынков, приоритетных для содействия развитию конкуренции.

В целях проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках области преимущественно использовалась аналитическая информация (ведомственная отчетность) исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Новгородской области.

Необходимо отметить, что создание механизма общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в части синхронного рассмотрения проектов инвестиционных программ и документов территориального планирования требует, прежде всего, внесения изменений в действующую законодательную базу на федеральном уровне.

В целях повышения эффективности представления информации о внедрении положений Стандарта считаем целесообразным:

- 1) Оптимизировать структуру Доклада, исключив из него дублирующую информацию.
- 2) Продлить сроки представления Доклада, включающего оценку достижения целевых показателей, в связи с невозможностью формирования отчета с применением статистических показателей.
- 3) Внести следующие изменения в Приложение к Стандарту:

1) В разделе «Рынок услуг в сфере культуры» из наименования целевого показателя «Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры» не ясно, расходы бюджета какого уровня должны быть направлены на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры. Формулировка показателя требует уточнения.

2) В разделе «Розничная торговля» по целевому показателю «Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации к 2016 году – не менее 20 процентов общего оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации» числовое значение определить не представляется возможным, поскольку, во-первых, определение «магазин шаговой доступности» отсутствует в федеральном законодательстве. Во-вторых, как уже указывалось в пункте 2 данного раздела, по данному показателю отсутствует статистическая информация в разрезе муниципальных образований. Данный показатель требует изменения формулировки или подлежит исключению.

Приложения:

1. Копия указа Губернатора Новгородской области от 23 ноября 2015 года №396 «О внедрении на территории Новгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (принято решение о внедрении Стандарта и определен уполномоченный орган).

2. Копия соглашения между департаментом экономического развития Новгородской области и Администрацией Чудовского муниципального района по внедрению на территории Чудовского муниципального района стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

3. Копия указа Губернатора Новгородской области от 28 декабря 2015 г. № 450 «О создании Совета по содействию развитию конкуренции в Новгородской области».

4. Копия указа Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года № 361 «О внесении изменений в указ Губернатора Новгородской области от 21.05.2013 № 159» (полномочия Совета по содействию развитию конкуренции переданы Совету при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата).

5. Копия указа Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года. №364 «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Новгородской области».

6. Копия указа Губернатора Новгородской области от 30.12.2016 № 470 «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Новгородской области на 2016 - 2018 годы».

7. Копия указа Губернатора Новгородской области от 24.06.2016 №235 «Об утверждении Положения о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области».

8. Копия Указа Губернатора Новгородской области от 24.07.2018 №309 «Об утверждении состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области»

9. Копия Указа Губернатора Новгородской области от 13.04.2018 № 129 «О внесении изменений в состав Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата».

10. Копия Указа Губернатора Новгородской области от 18.05.2018 №196 «О внесении изменений в состав Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата».

11. Копия Указа Губернатора Новгородской области от 20.06.2018 № 251 «О внесении изменения в состав Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата».

12. Копия указа Губернатора от 20 октября 2017 № 410 «О внесении изменений в положение о Совете при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата» (были внесены дополнения в части расширения полномочий Совета).

13. Копия указа Губернатора Новгородской области от 30.01.2018 № 30 «О внесении изменений в указ Губернатора Новгородской области от 23.11.2015 №396» (уполномоченным органом в сфере содействия развитию конкуренции в Новгородской области определено министерство инвестиционной политики Новгородской области).

14. Копия указа Губернатора Новгородской области 05.07.2018 № 277 «Об утверждении Порядка формирования ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области».

15. Копия Постановления Правительства Новгородской области от 28.12.2018 № 617 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019-2021 годах иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городского округа) Новгородской области по итогам ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области».

16. Копия протокола заседания Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата от 04.03.2019 года №3 (утвержден Доклад о развитии конкуренции).