



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Реализация Национального плана по развитию конкуренции

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
март 2019**

Национальный план развития конкуренции



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618
«Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы
– документ стратегического планирования.

Цели государственной политики:

- ✓ Повышение удовлетворенности потребителей;
- ✓ Повышение экономической эффективности и конкурентоспособности;
- ✓ Стабильный рост и развитие многоукладной экономики.

Итоги 2018 года:

- ✓ количество нарушений антимонопольного законодательства органами власти снизилось на **14 %**;
- ✓ доля государственных закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составила **29,7 %** (при целевом показателе к 2020 году 31%);
- ✓ доля закупок отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства составила **12,1 %** (при целевом показателе к 2020 году 18 %).

Утверждены Федеральными органами власти:

- ✓ Показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями (54 ФОИВ) в том числе, приказ ФАС России от 12.11.2018 № 1523/18;
- ✓ Планы развития конкуренции и динамики ключевых показателей развития конкуренции (разместили в сети Интернет 23 ФОИВ);

Утверждены региональными органами власти:

100% регионов внесли изменения в положения органов исполнительной власти. 66 регионов указанные изменения внесли во **ВСЕ** ОИВ. Закреплен приоритет развития конкуренции.

100% регионов определили перечни ключевых показателей развития конкуренции.

**Проект Стандарта развития конкуренции внесен в
Правительство Российской Федерации**

Утверждены:

- ✓ «Дорожная карта» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации (17 отраслей, 274 мероприятия).

Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р

Единый для ФОИВ план мероприятий, направленный на активное содействие развитию конкуренции в различных отраслях

- повышение удовлетворенности потребителей;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов;
- рост и развитие экономики.
- ✓ «Дорожная карта» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в здравоохранении (4 товарных рынка, 15 мероприятий).

Распоряжение Правительства РФ от 12.01.2018 № 9-р

ФАС России разработаны законопроекты:

Внесен в Государственную Думу и принят в первом чтении:

- ✓ О запрете на создание унитарных предприятий на конкурентных рынках

Внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты:

- ✓ Пятый «цифровой» антимонопольный пакет;
- ✓ О реформировании естественных монополий;
- ✓ Об основах государственного регулирования цен (тарифов);
- ✓ Об использовании результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателя в интересах жизни и здоровья;
- ✓ Об антимонопольном комплаенсе;
- ✓ О повышении эффективности выявления и пресечения картелей.

Введение общего запрета деятельности ГУПов (МУПов) на конкурентных рынках

Исключения:

- ✓ федеральные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ;
- ✓ для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;
- ✓ в сферах естественных монополий;
- ✓ в районах Крайнего Севера;
- ✓ для развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей.

Антимонопольный контроль:

- ✓ Ликвидация в судебном порядке по иску антимонопольного органа в случае нарушения запрета;
- ✓ Переходный период – до 1 января 2023 года.



Законопроект принят в первом чтении, в Государственную Думу внесены поправки



Пятый «цифровой» антимонопольный пакет поправок

- ✓ Доминирующее положение на рынке
 - ✓ владение цифровой платформой;
 - ✓ сетевые эффекты.
- ✓ Новые подходы контроля экономической концентрации
 - (доверенное лицо, очное рассмотрение)
- ✓ Использование ценового алгоритма - отягчающее обстоятельство при ответственности за картель



Законопроект одобрен на президиуме
правительственной комиссии по цифровой экономике

В основе нового регулирования естественных монополий:

- ✓ Единые (проконкурентные) подходы к регулированию конкуренции и монополии;
- ✓ Использование «**сетевых активов**» и отсутствие взаимозаменяемых услуг - критерии отнесения к естественной монополии;
- ✓ Недопустимость отнесения к сферам естественной монополии конкурентных рынков;
- ✓ Изменение и отмена регулирования на основе **анализа состояния конкуренции.**



Законопроект внесен в Правительство РФ

В основе нового тарифного регулирования:

- ✓ Приоритет сравнительного метода (эталонные, benchmarking);
- ✓ Долгосрочное регулирование (не менее 5 лет);
- ✓ Единые принципы регулирования цен (тарифов);
- ✓ Прозрачный порядок принятия тарифных решений;
- ✓ Отраслевая специфика может быть определена актами Правительства РФ.



Законопроект внесен в Правительство РФ

Поправки в Закон о защите конкуренции:

- ✓ изъятие (выемка) документов при выездных проверках;
- ✓ возможность передачи ФАС России материалов оперативно-розыскной деятельности;
- ✓ получение персональных данных и данных об абонентах услуг связи.

Поправки в Уголовный кодекс РФ

- ✓ Привести понятие картеля в ст. 178 УК РФ в соответствие с Законом о защите конкуренции;
- ✓ Ввести квалифицированные составы для картелей на торгах картелей, заключенных руководителями, членами совета директоров и владельцев организаций;
- ✓ Увеличить пороговые значения дохода в крупном размере (**свыше 100 млн. руб.**), крупного ущерба (**свыше 20 млн. руб.**).



Законопроект внесен в Правительство РФ

Утверждены Правила недискриминационного доступа на рынок услуг общедоступной почтовой связи. Постановление Правительства РФ от 22.12.2018 № 1640

- равные условия доступа к услугам с использованием объектов инфраструктуры для операторов почтовой связи;
- раскрывать информацию об услугах, оказываемым с использованием объектов инфраструктуры.

На территории Российской Федерации ликвидирован роуминг. Федеральный закон от 27.12.2018 № 527-ФЗ.

Утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам естественных монополий в портах. Постановление Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285.

- регламентируют принципы доступа грузоотправителей к услугам в портах;
- стивидоры обязаны вести реестр заявок и создавать равные условия для клиентов;
- запрет отказов заключения договора при наличии мощностей.

- **Утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**
Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р;
- **Утверждены Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса**
Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Антимонопольной комплаенс утвержден 12 ФОИВ, в том числе ФАС России (Приказ от 27.11.2018 № 1646/18)

✓ **Минтрудом России утвержден профессиональный стандарт «Специалист в сфере конкурентного права»;**
Приказ Минтруда России от 9 октября 2018 г. № 625н

✓ **Специальность «конкурентное право» включена в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени.**

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.03.2018 № 209

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas