Проект

**УКАЗ**

**Губернатора Новгородской области**

Великий Новгород

**Об утверждении перечня товарных рынков**

**для содействия развитию конкуренции в Новгородской области**

**на 2019-2022 годы**

В целях реализации мероприятий по внедрению на территории Новгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р:

1. Утвердить прилагаемый перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019-2022 годы.
2. Признать утратившим силу указ Губернатора Новгородской области от 24 октября 2016 года №364 «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Новгородской области».
3. Разместить указ на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Проект подготовил и завизировал:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Министр инвестиционной политики Новгородской области** |  | **Д.Л. Носачев** |
|  | (подпись) |  |

Лист согласования прилагается.

Утвержден

указом

Губернатора Новгородской области

от 2019 №

**Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019 - 2022 годы**

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019 - 2022 годы (далее - Перечень рынков) сформирован во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № Пр-817ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года, указа Губернатора Новгородской области от 28 ноября 2018 года № 525 «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции в Новгородской области» (далее Указ №525), с учетом положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее - Стандарт).

В перечень товарных рынков включены:

1) рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами;

2) рынок медицинских услуг;

3) рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;

4) рынок социальных услуг;

5) рынок услуг дошкольного образования;

6) рынок услуг среднего профессионального образования;

7) рынок услуг дополнительного образования детей;

8) рынок ритуальных услуг;

9) рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства);

10) рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства;

11) рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования);

12) рынок архитектурно-строительного проектирования;

13) рынок вылова водных биоресурсов;

14) рынок переработки водных биоресурсов;

15) рынок товарной аквакультуры;

16) рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения;

17) рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии);

18) рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

19) рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;

20) рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

21) рынок поставки сжиженного газа в баллонах;

22) рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности);

23) рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации;

24) рынок нефтепродуктов;

25) рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

26) рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

27) рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области;

28) рынок легкой промышленности;

29) рынок обработки древесины и производства изделий из дерева;

30) рынок производства кирпича;

31) рынок производства бетона;

32) рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;

33) . рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При формировании перечня рынков учтена необходимость достижения к 2022 году числовых значений ключевых показателей развития конкуренции в Новгородской области, утвержденных указом Губернатора Новгородской области от 28 ноября 2018 года № 525 «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции в Новгородской области» по результатам согласования с Федеральной антимонопольной службой России (далее - Ключевые показатели, Указ № 525).

**Оценка и общая характеристика состояния конкуренции на товарных рынках, включенных в Перечень рынков**

1. **Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами**

Фармацевтическая деятельность, в том числе розничная торговля лекарственными препаратами, является лицензируемым видом деятельности. Лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в части розничной торговли лекарственными препаратами, выданные министерством здравоохранения Новгородской области имеют 66 юридических лиц, из которых к организациям частной формы собственности относятся 56 организаций, государственной формы собственности – 10 организаций.

Розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется: организациями частной формы собственности по 286 адресам осуществления фармацевтической деятельности, что составляет 96,6% от общего количества адресов осуществления фармацевтической деятельности;

организациями государственной формы собственности по 10 адресам осуществления фармацевтической деятельности, что составляет 3,4% от общего количества адресов осуществления фармацевтической деятельности

По состоянию на 1 января 2019 года 178 структурных подразделений медицинских организаций (офисы врачей общей практики, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты), расположенных в населенных пунктах Новгородской области, в которых отсутствуют аптечные организации, получили лицензии на осуществление фармацевтической деятельности для розничной торговли лекарственными препаратами. В указанных структурных подразделениях работают медицинские работники, прошедшие специальную подготовку в части розничной торговли лекарственными препаратами, помещения, предназначенные для торговли лекарственными препаратами, оснащены необходимым оборудованием.

Следует отметить, что количество аптечных организаций, за исключением сельских местностей, значительно превышает реальную потребность в них, что создает высокую конкуренцию на розничном рынке лекарственных препаратов. На протяжении последних 3 лет наблюдается тенденция прекращения деятельности мелких аптечных сетей и отдельных участников рынка из-за нерентабельности, убыточности, невозможности конкурирования с крупными частными аптечными сетями.

На территории Новгородской области отсутствуют аптечные организации государственной и муниципальной унитарной формы собственности. Аптечная сеть Новгородской области АО «Новгородфармация» ориентирована на выполнение социальной нагрузки по обеспечению льготной категории населения лекарственными препаратами, а также обеспечению наркотическими средствами, психотропными веществами, лекарственными препаратами.

Характерными особенностями рынка розничной торговли лекарственными препаратами является стремительное поглощение крупными аптечными сетями объектов розничной торговли ранее осуществлявших деятельность юридических лиц. В связи с чем, количество объектов розничной торговли не уменьшается, но наблюдается уменьшение участников рынка (количество юридических лиц) розничной торговли лекарственными препаратами.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

повышение доступности лекарственных препаратов для граждан и эффективности бюджетных расходов на лекарственное обеспечение через снижение цен на лекарственные препараты на торгах;

привлечение частных инвестиций с применением инструментария государственно-частного партнерства;

обеспечение функционирования рынков лекарственных препаратов для медицинского применения и рынков медицинских изделий на принципах взаимозаменяемости.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социальной значимости рынка и с учетом Указа № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок медицинских услуг**

Медицинская деятельность является лицензируемым видом деятельности. По состоянию на 1 января 2019 года в Новгородской области лицензии на осуществление медицинской деятельности имеют 332 организации (включая 39 индивидуальных предпринимателей), из них 50 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области. Медицинская деятельность организована по 1029 адресам мест осуществления, расположенным на территории региона.

Характерными особенностями рынка является:

- увеличение структуры платных услуг населению в Новгородской области;

- нехватка высококвалифицированных медицинских кадров;

- недостаточная информированность потребителей в отношении цены и качества предлагаемых услуг, необходимого объема лечения.

- экономика Новгородской области в данной отрасли испытывает конкурентное давление со стороны г. Москвы и г. Санкт-Петербурга - существенная доля жителей региона работает в указанных городах, а также предпочитает пользоваться инфраструктурой данных городов в части получения медицинских услуг.

Одним из экономических барьеров для получения лицензии на осуществления медицинской деятельности, требующее больших финансовых затрат, является приобретение лечебно-диагностического оборудования, которое предусмотрено федеральным законодательством.

Меры поддержки частных медицинских организаций:

увеличение затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (далее - ОМС), оказанную негосударственными медицинскими организациями;

включение негосударственных медицинских организаций в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС;

повышение доступности оказания медицинской помощи путем корректировки объемов оказания медицинской помощи (при наличии возможности ее проведения);

заключение соглашений с представителями бизнес – среды для создания центров медицинского профиля в рамках государственно­частного партнерства.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

совершенствование и укрепление материально-технической базы системы здравоохранения;

создание условий для участия в Новгородской областной программе ОМС негосударственных медицинских организаций;

совершенствование системы оплаты медицинской помощи в рамках Новгородской областной программы ОМС;

подготовка предложений по совершенствованию механизма распределения объемов медицинской помощи;

постоянная работа по взаимодействию с представителями частного бизнеса;

привлечение некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере здравоохранения.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году Ключевого показателя, отражающего долю частного сектора на рынке, в размере 10 %. В Новгородской области фактически сложившийся размер Ключевого показателя в разрезе 10 видов медицинских услуг по состоянию на 1 января 2019 года сформировался на уровне более 10%: терапия – 40,4%, неврология – 47,2%, акушерство и гинекология – 46,5%, стоматология – 70,5%, педиатрия – 35,1%; офтальмология – 35,1%, хирургия – 28,3%, эндокринология – 48,8%, кардиология – 58,3%, урология – 52,4 %. Таким образом, рекомендованный Стандартом уровень Ключевого показателя в Новгородской области превышен.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социальной значимости рынка и с учетом Указа №525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ)**

В Новгородской области в сфере образования услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов раннего возраста оказывают центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи:

государственное областное бюджетное учреждение «Новгородский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее ГОБУ НОЦППМС);

государственное областное бюджетное учреждение «Боровичский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;

государственное областное бюджетное учреждение «Старорусский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Доступность психолого-педагогической помощи обеспечивают 13 фи-лиалов центров психолого-педагогической, медицинской и социальной по-мощи.

На базе всех образовательных организаций действуют консилиумы.

Услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья оказывают семь негосударственных (немуниципальных) организаций.

Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказываю-щих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 6 лет, в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста, по итогам 2018 года составила 1,2%.

С учетом необходимости достижения к 2022 году Ключевого показателя, отражающего долю частного сектора на данном рынке услуг, в размере 3%, а также Ключевого показателя, отражающего долю детей с ОВЗ (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации в частных организациях сферы услуг психолого-педагогического сопровождения детей, в общей численности детей с ОВЗ (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации, в размере 10%, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и предусмотреть реализацию дополнительных мер, направленных на достижение к 2022 году запланированных значений Ключевых показателей.

1. **Рынок социальных услуг**

По состоянию на 1 января 2019 года в реестре поставщиков социальных услуг Новгородской области зарегистрированы 44 организации социального обслуживания, из них 8 негосударственных организаций, что составляет 18,2% общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности.

В Новгородской области в 2018 году социальные услуги получали более 35 тысяч человек, из них 602 человека - в негосударственных организаций социального обслуживания.

В связи с низкой инвестиционной привлекательностью социальной сферы характерной особенностью рынка социальных услуг является небольшое количество некоммерческих организаций, готовых осуществлять социальное обслуживание.

Дальнейшее развитие рынка социальных услуг возможно при следующих условиях:

развитие частного сектора в сфере социальных услуг, в том числе создании механизма привлечения частных организаций на конкурентной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

информирование негосударственного сектора экономики о возможностях получения государственной поддержки на оказание социальных услуг населению в рамках действующего законодательства;

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Новгородской области, на оказание социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому;

модернизация сектора социальных услуг.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социальной значимости рынка, целесообразно включить рынок социальных услуг в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок услуг дошкольного образования**

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования в Новгородской области характеризируется доминированием муниципальных образовательных организаций.

По состоянию на 1 января 2019 года в данной сфере услуг осуществляли деятельность 223 организации, в том числе: муниципальных – 210 (94,2%), государственных – 9 (4,0%), негосударственных – 4 (1,8%). Услуги по дошкольному образованию в негосударственном секторе получали 151 человек, или 0,41% от общего числа детей, получающих дошкольное образование (36743 человека).

Основными факторами, ограничивающими дальнейшее развитие частного сектора на рынке услуг дошкольного образования Новгородской области, являются:

достаточное (а в ряде муниципальных районов избыточное) количество мест в дошкольных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, обусловленное сокращением численности детского населения дошкольного возраста;

низкий спрос населения на услуги, предоставляемые негосударственными организациями;

дефицит помещений, соответствующих современным санитарным и противопожарным требованиям к организации детских садов.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социальной значимости рынка, целесообразно включить рынок услуг в сфере дошкольного образования в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок услуг среднего профессионального образования**

В Новгородской области обеспечена доступность получения среднего профессионального образования (далее СПО): 7 муниципальных образований Новгородской области имеют на своих территориях профессиональные образовательные организации (Великий Новгород, Старорусский, Маловишерский, Чудовский, Боровичский, Валдайский и Новгородский муниципальные районы); в 6 муниципальных районах сохранена подготовка кадров на базе филиалов профессиональных образовательных организаций.

Подготовку кадров по 33 профессиям и 78 специальностям среднего профессионального образования осуществляют 19 профессиональных образовательных организаций и 2 филиала в составе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого».

Из 19 профессиональных образовательных организаций 15 находятся в ведении министерства образования Новгородской области, 3 находятся в прочей ведомственной подчиненности, 1 негосударственная образовательная организация (ЧПОУ «Новгородский техникум сервиса, экономики и права»).

Общий контингент обучающихся профессиональных образовательных организаций области насчитывает по состоянию на 1 января 2019 года 13549 человек, в том числе по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 3098 человек, по программам подготовки специалистов среднего звена – 10451 человек. Общая численность ЧПОУ «Новгородский техникум сервиса, экономики и права» по состоянию на 1 января 2019 года составляет 63 человека.

Таким образом, удельный вес численности обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы – образовательные программы среднего профессионального образования в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы – образовательные программы среднего профессионального образования в 2018 году составил 0,46 %.

Основными факторами, ограничивающими дальнейшее развитие конкуренции на рынке услуг среднего профессионального образования Омской области, являются необходимость обязательного лицензирования данного вида деятельности, а также прохождения длительной процедуры государственной аккредитации образовательных программ.

Кроме того, федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования содержат достаточно высокие требования к кадровому составу образовательной организации.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году Ключевого показателя в размере 5%, но не менее 1 частной организации. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 1 января 2019 года 0,46% (1 частная организация). В этой связи рынок имеет все основания для включения в Перечень рынков и требует разработки комплекса мероприятий по достижению к 2022 года запланированного уровня Ключевого показателя.

1. **Рынок услуг дополнительного образования детей**

По состоянию на 1 января 2019 года в Новгородской области в сфере образования, культуры и спорта осуществляли деятельность 72 организации дополнительного образования детей, услуги дополнительного образования предоставляли также общеобразовательные организации (школы), организации для детей-сирот, профессиональные образовательные организации.

В Новгородской области дополнительным образованием охвачены 77194 обучающихся, что составляет 96,55% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в регионе. Из них в школах дополнительным образованием заняты 58,7% (46931 обучающийся), в организациях дополнительного образования детей - 37,85% (30263 обучающихся). На базе организаций дополнительного образования детей действуют 1598 объединений различной направленности.

Присутствие на рынке частных организаций незначительно, По состоянию на 1 января 2019 года их доля составляет 4,31% от общего количества образовательных организаций дополнительного образования. Общее количество воспитанников в данных организациях – 1480 человек (2,2% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, зарегистрированных на территории области).

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции на рынке услуг дополнительного образования Новгородской области, являются:

- высокая арендная стоимость помещений, отвечающих требованиям санитарного законодательства и надзорных органов для предоставления услуг на указанном рынке;

- ограниченность платежеспособного спроса на услуги дополнительного образования детей;

- недостаток квалифицированных кадров в отдельных сегментах рынка;

- недостаточная информированность потребителей о новых услугах, предоставляемых частными организациями в сфере дополнительного образования детей;

- отсутствие современной материально-технической базы организаций данной сферы услуг (особенно по программам технической направленности).

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году Ключевого показателя, отражающего долю частного сектора на рынке, в размере 5%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 1 января 2019 года 4,31%. В этой связи рынок имеет все основания для включения в Перечень рынков и требует разработки комплекса мероприятий по достижению к 2022 года запланированного уровня Ключевого показателя.

1. **Рынок ритуальных услуг**

В сфере ритуальных услуг на территории Новгородской области осуществляют деятельность 72 хозяйствующих субъектов, в том числе 1 предприятие муниципальной формы собственности. Удельный вес организаций частной формы собственности составил на 1 января 2019 года 98,6 %.

В большинстве муниципальных образований Новгородской области данная сфера услуг отнесена к рынкам с неразвитой конкуренцией. Характерной особенностью ряда муниципальных районов Новгородской области является небольшая численность населения и, как следствие, незначительное количество умерших, что не создает благоприятных условий для ведения (развития) рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода (многие сельские граждане осуществляют захоронение умерших самостоятельно, в связи с чем, необходимость создания служб, оказывающих услуги по погребению в сельских населенных пунктах, зачастую отсутствует).

Основные экономические барьеры вхождения на рынок:

отсутствие у предпринимателей материально-технической базы, необходимой для успешной работы на рынке (оказания всего комплекса похоронных услуг), отсутствие достаточного объема оборотных средств;

недостаточная (по мнению предпринимателей) стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (размер возмещаемой суммы);

наличие недобросовестной конкуренции вследствие превалирования на рынке некомпетентных и криминализированных «игроков», основная задача которых получить прибыль в сложной жизненной ситуации граждан, связанной с потерей родных и близких.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа Губернатора Новгородской области от 28.11.2018 г № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)**

В 2018 году на территории Новгородской области за счёт всех источников финансирования введено в действие 1342 дома (3578 квартир) обшей площадью 264,4 тыс. кв. метров, в том числе индивидуальными застройщиками – 1322 дома (1322 квартиры) общей площадью 151,7 тыс. кв. метров. По сравнению с 2017 годом строительство жилья в целом по области увеличилось на 14,2% , по индивидуальным застройщикам – на 23,2%.

Одним из факторов, способствующих развитию рынка строительства жилья, является развитие ипотечного жилищного кредитования. В 2018 году объём ипотечного кредитования на территории Новгородской области составил 10,35 млрд. рублей, что 1,5 раза выше уровня 2017 года. Средневзвешенная ставка по ипотечным жилищным кредитам в рублях по состоянию составила 9,5% годовых (на 01 декабря 2017 года – 9,6 %), что ниже средневзвешенной ставки по ипотеке по Российской Федерации и по Северо–Западному федеральному округу на 1 процентный пункт.

Основными факторами, сдерживающими рост конкуренции на рынке, являются существенный рост цен на строительные материалы и готовое жильё, недоступность высококачественного жилья для малообеспеченных и среднеобеспеченных слоёв населения.

К барьерам развития конкуренции в области жилищного строительства, по мнению субъектов предпринимательства, следует отнести необходимость вложения существенных капитальных затрат при освоении и осуществлении строительной деятельности, в частности на:

- получение разрешения на строительство объектов жилой недвижимости;

- выдачу технических условий эксплуатирующими организациями и органами местного самоуправления, в том числе на объём ремонта (перекладки) существующих сетей в размерах, несоизмеримых с объёмами по основному объекту (жилому дому).

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации для рынка к 2022 году уровня Ключевого показателя в размере 80 %. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 1 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства**

В 2018 году объём работ, выполненных собственными силами по виду экономической деятельности «Строительство» на территории Новгородской области, составил 23032,9 млн. рублей, что ниже уровня 2017 года на 40,3%.

К отрицательной динамике показателя привело уменьшение объемов подрядных работ в результате сокращения заказов, в том числе из-за недостаточного уровня платежеспособности заказчиков и финансовой обеспеченности строительных организаций.

Из общего объёма работ и услуг, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» крупными и средними организациями, 24,8% приходилось на Великий Новгород (к уровню 2017 года – 95,3%), 0,9% - на Боровичский муниципальный район (146,1%), 37,8% - на предприятия, осуществляющие межтерриториальный характер деятельности (28,7%).

По состоянию на 1 января 2019 года общий объём заключенных договоров (контрактов) строительного подряда (без субъектов малого предпринимательства) составил 452,8 млн. рублей (на конец декабря 2017 года – 626,6 млн. рублей). Обеспеченность производственной программы договорами, заказами при существующем уровне загрузки мощностей по крупным и средним организациям составила 0,3 месяца (на конец декабря 2017 года – 0.2 месяца).

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации для рынка к 2022 году уровня Ключевого показателя в размере 80 %. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 1 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)**

По территории Новгородской области проходит 14999,31 км автомобильных дорог общего пользования, в том числе:

400,435 км федерального значения,

7872,979 км регионального и межмуниципального значения,

6725,9 км местного значения.

Дорожная деятельность в Новгородской области осуществляется в рамках государственной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 323.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Новгородская область принимает участие в реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2019-2024 гг.

Все работы в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» позволят привести в нормативное состояние более 50% дорог регионального и межмуниципального значения и более 85% дорог, входящих в состав Новгородской городской агломерации (Великий Новгород и Новгородский муниципальный район). В общей сложности, за 6-летний период планируется отремонтировать более 2200 км дорог региона. Финансирование из федерального и областного бюджетов на реализацию этих задач составит более 21 млрд. рублей.

Все конкурсные процедуры на выполнение дорожных работ производятся в рамках федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На территории Новгородской области в сфере дорожного хозяйства осуществляют деятельность 56 хозяйствующих субъектов, в том числе 44 юридических лица и 5 индивидуальных предпринимателя.

Основными предприятиями, занятыми в дорожной сфере, являются следующие подрядные организации: ООО «Альянс», ООО «Мостопоезд №816», ООО «ДРП-53», ООО «ТРЭКСЕРВИС», ООО «Шимское ДЭП», ООО «РуссаДор», ООО «Неболчская ДПМК», ООО «Дороги Приильменья», ООО «АБЗ-Подберезье», ООО «Солид», ООО «Трест-2», ООО «АвтоСпецМеханика», ООО «Новгородский Доркомсервис», ООО «Доркомсервис», ООО «Строй-Капитал», ЗАО «Новгородское спецавтохозяйство», ООО «СИТИКОМ», ООО «НДКС», ООО «ДЭП-53».

Основными барьерами входа на рынок являются экономические и административные ограничения: необходимость осуществления высоких первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений; потребность в значительных оборотных расходах предприятий.

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности. Значение данного Ключевого показателя, установленного Стандартом, 80%. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 1 января 2019 года 96,1%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок архитектурно-строительного проектирования**

По состоянию на 1 января 2019 года в Новгородской области на рынке архитектурно-строительного проектирования действуют 73 организации.

Административные и экономические барьеры входа на рынок хозяйствующих субъектов:

- соблюдение требований действующего законодательства при приеме в члены саморегулируемой организации;

- нехватка квалифицированных кадров;

- отсутствие спроса на услуги архитектурно-строительного проектирования;

- обеспечение соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- проведение экспертизы проектной документации.

Ключевым показателем, характеризующим данный рынок, является доля организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования. Значение данного Ключевого показателя, установленного Стандартом, 80%. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 1 января 2019 года 96,1%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок вылова водных биоресурсов**

На территории Новгородской области добычей (выловом) водных биологических ресурсов занимаются 50 хозяйствующих субъектов, которые относятся к негосударственному сектору экономики. 28 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляют промышленное рыболовство на озере Ильмень - основном рыбохозяйственном водоеме области, 22 хозяйствующих субъекта на других водоемах области, расположенных преимущественно в Новгородском, Валдайском, Демянском, Боровичском, Мошенском, Хвойнинском муниципальных районах.

Несмотря на положительную динамику количества рыбохозяйственных организаций, в Новгородской области сохраняются риски развития конкуренции на данном товарном рынке, связанные со значительными капитальными затратами на формирование промыслового флота при длительных сроках окупаемости этих вложений в связи с сезонностью осуществления промысла.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 100%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок переработки водных биоресурсов**

На территории Новгородской области в сфере переработки и консервирования рыбы, ракообразных и молюсков функционируют 14 организаций и 4 индивидуальных предпринимателя. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100%).

По итогам 2018 года объем производства рыбной продукции в объеме 7834 тонны, что составляет 81% к уровню 2017 года.

Объем экспорта рыбы с территории Новгородской области в 2018 году составил 1240 тонн, что составляет 111% к уровню 2017 года, на общую сумму 7248 тыс. долларов США. В область в 2018 году было завезено 291 тонна ракообразных, на сумму 3286 тыс. долларов США – 121,7% к уровню 2017 года.

Ключевыми производителями рыбной продукции являются ООО «Дельта-Стикс», ООО «А.Эсперсен», ООО «Новая Аляска Волхов», ООО «Сойма», ООО «Океан».

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 100%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок товарной аквакультуры**

На территории Новгородской области товарной аквакультурой занимаются 14 хозяйствующих субъектов, которые относятся к негосударственному сектору экономики, 1 акционерное общество, 100% акций которого принадлежит Российской Федерации.

Несмотря на положительную динамику количества рыбоводных организаций, в Новгородской области сохраняются риски развития конкуренции на данном товарном рынке, связанные со значительными капитальными затратами на приобретение и модернизацию технических средств и оборудования, необходимых для осуществления товарной аквакультуры, с потребностью в значительных объемах оборотных средств, необходимых для приобретения рыбопосадочного материала и рыбных кормов.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 93,3%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения**

На территории Новгородской области пользование недрами в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения осуществляют 127 хозяйствующих субъектов. Лицензии на право пользования недрами, выданные недропользователям, включены в Список недропользователей, имеющих лицензии на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ) на территории Новгородской области, формируемый министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

По состоянию на 1 января 2019 года территориальным балансом запасов учтено по Новгородской области (песка для бетона и силикатных изделий - 238 месторождений, песчано-гравийного материала - 102 месторождения, камня природного облицовочного (известняк) - 7 месторождений, строительного камня (карбонатных пород) - 8 месторождений, известняка для обжига на известь - 3 месторождения, кирпично-черепичного сырья - 20 месторождений, сапропеля - 3 месторождения, торфа - 641 месторождение).

Основной проблемой отрасли является невостребованность торфа, так как бизнес пока не готов арендовать большие участки торфяников. Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области проведен сбор информации по выявлению более крупных месторождений торфа в Чудовском, Батецком, Новгородском, Шимском муниципальных районах, а также подготовлена информация о торфяных инвестиционных площадках, которая размещена на официальном сайте министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (http://leskom.nov.ru/project-management).

На постоянной основе проводятся встречи с потенциальными инвесторами.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 96,1%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)**

По состоянию на 1 января 2019 года работу жилищно-коммунального комплекса Новгородской области обеспечивают 27 организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения. Доля объема отпуска тепловой энергии организациями частной формы собственности в общем объеме полезного отпуска тепловой энергии всех хозяйствующих субъектов на 01.01.2019 составила 99,28 %.

Уровень обеспеченности жилищного фонда Новгородской области отоплением на 31.12.2018 составляет 62,9%, централизованное теплоснабжение Новгородской области обеспечивают 493 источника тепловой энергии, в том числе 1 – работающий в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии. Суммарная мощность тепловых источников составляет 2792,75 Гкал/час (в том числе источника, работающего в режиме комбинированной выработки – 488 Гкал/час), общая протяженность тепловых сетей – 905,3 км.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на данный рынок является техническое состояние инженерных сетей и сооружений теплоэнергетического хозяйства, которое характеризуется высоким уровнем износа (60% и 71% соответственно), потери тепловой энергии при ее передаче составляют 15,83 %. Поэтому требуются значительные вложения первоначальных средств при длительных сроках окупаемости.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 99,28%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**

На рынке услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в 2018 году осуществляли деятельность 4 регулируемые организации. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100%).

В 2018 году на территории Новгородской области выбрано 3 региональных оператора по обращению с ТКО (далее – региональный оператор) и определено 4 зоны, на которых региональные операторы осуществляют деятельность по обращению с ТКО. В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации будут обеспечиваться региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Появление новых участников на рынке транспортирования ТКО обусловлено необходимостью увеличения числа размещаемых на территории муниципальных районов Новгородской области и города Великого Новгорода контейнеров для сбора ТКО (в настоящее время их численность составляет 11,8 тысяч, что по экспертной оценке и по мнению потребителей значительно меньше существующей потребности).

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на рынок являются необходимость получения лицензии на осуществление отдельных видов деятельности; осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках по окупаемости (необходимость приобретения и обслуживания специализированного транспорта для осуществления деятельности, а также организация мест для хранения данного транспорта), а также отсутствие удобной транспортной логистики до мест захоронения ТКО (большое плечо доставки).

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды**

В 2019 году в 21 муниципальном районе и городском округе Новгородской области заключены муниципальные контракты на уборку, содержание и озеленение городских территорий. Все муниципальные контракты заключены по результатам конкурсных процедур (аукционов).

Доля организаций, осуществляющих работы по благоустройству в муниципальных образованиях области, составляет:

100% муниципальное участие (муниципальные автономные учреждения (далее МАУ), муниципальные унитарные предприятия (далее МУП), муниципальные бюджетные учреждения (далее МБУ) в п. Волот (МАУ «Сервисный центр»), с. Любытино (МУП «Любытинское ВКХ»), п. Крестцы (МУП «Крестецкое городское хозяйство»), с. Мошенское (МУП «ЖКХ - Мошенское сельское поселение»), г. Сольцы (МБУ «Солецкое городское хозяйство»), г. Старая Русса (МБУ «Административное управление городским хозяйством») (6 муниципальных районов области);

0% муниципальное участие (общества с ограниченной ответственностью и индивидуальные предприниматели) в п. Батецкий, г. Малая Вишера, г. Боровичи, г. Валдай, п. Демянск, с. Марево, Новгородский район, г. Окуловка, п. Парфино, г. Пестово, с. Поддорье, г. Чудово, п. Шимск (13 муниципальных районов области).

В п. Хвойная уборку, содержание и озеленение городских территорий осуществляют МБУ «Хвойнинское городское хозяйство» (100% доля муниципального участия) и ООО «Хвойнинский ВКХ» (0% доля муниципального участия); в г. Холм - МУП «ЖКХ Холмского района» (100% доля муниципального участия) и ИП Ершов И.Н. (0% доля муниципального участия), озеленение на основании гражданско-правовых договоров с физическими лицами.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области превышает установленный уровень, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме**

Согласно реестру лицензий Новгородской области и государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее ГИС ЖКХ), на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме по состоянию на 1 января 2019 года на территории Новгородской области выполняют деятельность 559 организаций, в том числе: 203 управляющих организации, 348 товариществ собственников жилья и 8 жилищных, жилищно-строительных и иных кооперативов. При этом 6 организаций с более чем 50% государственной или муниципальной долей собственности, действуют на территориях Окуловского, Крестецкого, Валдайского, Новгородского, Холмского, Старорусского, Боровичского муниципальных районах, а также в городском округе Великий Новгород.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 98,9%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок поставки сжиженного газа в баллонах**

В соответствии с действующим законодательством реализация газа населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения, является регулируемым видом деятельности.

Хозяйствующие субъекты, которые обеспечивают заправку бытовых газовых баллонов, или имеют намерения осуществить данный вид деятельности, должны получить соответствующую лицензию, поскольку объекты по заправке бытовых газовых баллонов сжиженным углеводородным газом относятся к взрывопожароопасным химически опасным производственным объектам II класса опасности ( требование п.п.12 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Для реализации газа населению необходимо установление комитетом по тарифной политике Новгородской области для продавца предельной розничной цены на сжиженный газ, в том числе в баллонах. В настоящее время предельные розничные цены на сжиженный газ для бытовых нужд населения установлены для четырех организаций: ООО «ГНС-Новгород»; ООО «Новгороднефтепродукт»; ООО «Тетра»; ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны России.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на данный рынок является отсутствие возможности доставки сжиженных углеводородных газов железнодорожным транспортом.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 50%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 97,9%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)**

Правовые основы функционирования розничных рынков электриче-ской энергии установлены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Субъектами розничных рынков являются: потребители; исполнители коммунальной услуги; гарантирующие поставщики; энергосбытовые, энергоснабжающие организации; производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках; сетевые организации; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие оперативно-диспетчерское управление на розничных рынках (системный оператор и субъекты оперативно - оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах).

На территории Новгородской области действуют 9 независимых энергосбытовых компаний: ООО «ТНС Энерго Великий Новгород», ООО «Транснефтьэнерго» (в границах Новгородской области), ООО «МагнитЭнерго», АО «Межрегионэнергосбыт», ООО  «РУЭНЕРГОСБЫТ», ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС», АО «ЭСК», ООО «ГАРАНТ ЭНЕРГО», АО «ЭСК РусГидро».

Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

По итогам 2018 года электропотребление энергосистемы Новгородской области составило 4382,2 млн. кВт/час, что на 84,8 млн. кВт/час (1,89 %) меньше объема потребления электроэнергии в 2017 году. Изменение обусловлено, в том числе, снижением потребления крупных потребителей ООО «Транснефть – Балтика» (транспортирование нефти).

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на данный рынок является высокая стоимость затрат на установление автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии, необходимой для входа на оптовый рынок, долги предприятий и организаций за потребленную электроэнергию.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 30%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации**

Правовые основы функционирования розничных рынков электриче-ской энергии установлены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Субъектами розничных рынков являются: потребители; исполнители коммунальной услуги; гарантирующие поставщики; энергосбытовые, энергоснабжающие организации; производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках; сетевые организации; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие оперативно-диспетчерское управление на розничных рынках (системный оператор и субъекты оперативно - оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах).

Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке обладает определенными особенностями, обусловленными физическими свойствами электроэнергии, а именно: совпадением во времени процессов производства и потребления электроэнергии, отсутствием возможности осуществления запасов электроэнергии в достаточных в масштабе энергосистемы количествах, отсутствием возможности с физической точки зрения определения производителя электроэнергии, использованной тем или иным потребителем.

Основными барьерами вхождения новых хозяйствующих субъектов на рынок являются: несвоевременная оплата потребителями покупаемой электроэнергии, наличие проблем с бездоговорным или безучетным потреблением электроэнергии, долги организаций жилищно - коммунального хозяйства за потребленную электроэнергию, а также высокая конкурентоспособность крупных генерирующих компаний, расположенных в Ленинградской и Вологодской областях, работающих на дешевых ресурсах (гидроэлектростанции, атомные станции).

Согласно утвержденному приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП Сводному прогнозному балансу производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2019 год в Новгородской области производство электрической энергии (мощности) осуществляют:

станции оптового рынка ( выработка и сальдо-переток, млн.кВт.ч.): ПАО «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ-20 ( 1221,04 и 1170,93) и Лужская ГТ-ТЭЦ НВ ( 15,91 и 14,40);

станции розничного рынка ( выработка и сальдо-переток, млн.кВт.ч.): АО «Боровичский комбинат огнеупоров» ( 151,70 и 0,00) и АО «123 АРЗ» (18,43 и 4,31). Розничный рынок производства электрической энергии (мощности) на 2019 год в Новгородской области представлен организациями частной формы собственности.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 30%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок нефтепродуктов**

Розничная продажа нефтепродуктов осуществляется через сеть автозаправочных станций (далее АЗС).

По состоянию на 1 января 2019 года в Новгородской области осуществляли деятельность 175 АЗС, из общего числа которых наиболее представлены АЗС ПАО «Сургутнефтегаз»/ООО «Новгороднефтепродукт» (61), ПАО «Лукойл» (20) и ООО «ПТК» (17).

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 90%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

Маршрутная сеть регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области включает в себя 157 маршрутов регулярного сообщения.

В 2019 году доля маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском сообщении, выполнение работ на которых осуществляется в соответствии с контрактами, заключенными в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от общего числа маршрутов составит 100 %.

Основными факторами, ограничивающими дальнейшее развитие конкуренции на рынке услуг муниципального пассажирского автомобильного транспорта, являются:

- значительный износ основных средств, высокая стоимость нового подвижного состава, невыгодные условия кредитования на приобретение основных средств и обновление парка автотранспортных средств;

- несовершенство установленных на федеральном уровне правил организации пассажирских перевозок, получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, в размере 20%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 80,5%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок**

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в Новгородской области сформирован с учетом сложившейся маршрутной сети и существующего спроса населения на эти услуги.

Единая маршрутная сеть региона в 2018 году состояла из 473 пригородных и межмуниципальных маршрутов. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 100%.

Межмуниципальные маршруты обслуживаются перевозчиками:

в пригородном сообщении на основании заключенных государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

по маршрутам свыше 50 километров на основании свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, выданных в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В результате торгов, проведенных министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в 2018 году заключены государственные контракты на выполнение работ по перевозкам пассажиров и багажа по 378 маршрутам в пригородном сообщении.

Факторами, ограничивающими развитие конкуренции на рынке услуг межмуниципального пассажирского автомобильного транспорта, являются:

- значительный износ основных средств, высокая стоимость нового подвижного состава, невыгодные условия кредитования на приобретение основных средств и обновление парка автотранспортных средств;

- несовершенство установленных на федеральном уровне правил организации пассажирских перевозок, получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, в размере 30%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 1 января 2019 года составил 80,5%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области**

Рынок услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области является достаточно стабильным, доступным, с высоким уровнем конкуренции и не имеет ощутимых барьеров для входа.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области (далее – разрешение).

По состоянию на 1 января 2019 года выдано более 9 тысяч разрешений, из них 1495 разрешений являются действующими.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области с действующими разрешениями представлен 327 предпринимателями и 26 юридическими лицами. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 100%.

Основной проблемой в таксомоторной сфере является большое количество нелегальных перевозчиков.

Для мотивации и популяризации деятельности легкового такси в рамках правового поля с 01.02.2019 министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области предоставляется скидка 30% от размера установленной платы за выдачу разрешения при подаче юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления о выдаче разрешения в форме электронного документа через региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» (www.uslugi.novreg.ru).

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок легкой промышленности**

По состоянию на 1 января 2019 года в Едином государственном реестре юридических лиц по видам экономической деятельности легкой промышленности «Производство текстильных изделий и одежды», а также «Производство кожи и изделий из кожи» — учтены 82 хозяйствующих субъекта. Государственный сектор представлен на рынке 1 организацией системы Управления Федеральной службы исполнения наказаний (федеральная форма собственности).

Легкая промышленность Новгородской области представлена предприятиями (преимущественно субъектами малого предпринимательства), производящими одежду, трикотажные и другие швейные изделия бытового и технического назначения из тканей, трикотажных полотен, искусственной и натуральной кожи и меха, а также текстильную и кожаную галантерею. Большая часть выпускаемой продукции предназначена для удовлетворения потребностей населения Новгородской области.

Динамика показателей объемов производства легкой промышленности в Новгородской области в последние годы не имела устойчивого положительного характера, при этом в 2018 году годовые объемы выпуска продукции снизились в сравнении с уровнем 2017 года в производствах: текстильных изделий – на 22,9%, одежды - на 41,9%, кожи и изделий из кожи - на 8,6%.

Основные барьеры вхождения на рынок:

- низкая инвестиционная и инновационная активность предприятий легкой промышленности;

- недостаточная информированность потенциальных потребителей о производственных возможностях участников рынка продукции легкой промышленности;

- необеспеченность предприятий легкой промышленности актуальной информацией о потенциальных партнерах для расширения возможностей реализации выпускаемой продукции, в том числе на экспорт.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 98,8%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева**

В сфере обработки древесины и производства изделий из дерева в Новгородской области по состоянию на 1 января 2019 года зарегистрировано 665 организаций и 18 Новгородский областных автономных учреждений (лесхозов). Доля организаций частной формы собственности составила 97,4%.

Предприятия деревообработки производят лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм; деревянные железнодорожные или трамвайные шпалы, непропитанные, щепа технологическая, гранулы топливные (пеллеты) из отходов деревопереработки, двери, их коробки и пороги деревянные. Продукция используется как на территории Новгородской области, так и за ее пределами, в том числе поставляется на экспорт.

В последние годы в Новгородской области наблюдается положительная динамика показателей объемов производства деревообработки в связи с реализацией новых инвестиционных проектов на действующих предприятиях отрасли и увеличением доли экспорта продукции. В 2018 году увеличение объемов обработки древесины и производства изделий из дерева и пробки (кроме мебели), изделий из соломки и материалов для плетения увеличилось относительно 2017 года на 19,5%.

Основные барьеры вхождения на рынок:

- низкий показатель освоения расчетной лесосеки, дефицит местного сырья;

- дефицит посадочного материала;

- дискриминационные условия для доступа малого бизнеса в лесную отрасль.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70%.

Несмотря на превышение в Новгородской области рекомендованного по итогам заседания Госсовета уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа Губернатора Новгородской области от 28.11.2018 № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок производства кирпича**

На территории Новгородской области функционируют 4 кирпичных завода. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100%).

К ограничениям, влияющим на развитие конкуренции на данном рынке, следует отнести высокие цены на электроэнергию, требуемую в большом количестве при производстве кирпича, потребность в значительных капиталовложениях при организации производства. Дополнительным фактором, сдерживающим развитие данного рынка, является увеличивающийся спрос на альтернативные строительные материалы ввиду их сравнительной дешевизны и быстровозводимости объектов при их использовании.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок производства бетона**

В Новгородской области созданы производственные мощности по выпуску сборного бетона и строительных растворов совокупной проектной мощностью 118 тыс. куб. метров в год. По состоянию на 1 января 2019 года на территории Новгородской области произведено 99,8 тыс. кубических метров товарного бетона и 19 тыс. куб. метров строительных растворов. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100%).

К ограничениям, влияющим на развитие конкуренции на данном рынке, следует отнести высокие цены на электроэнергию, требуемую в большом количестве при производстве бетона, потребность в значительных капиталовложениях при организации производства. Дополнительным фактором, сдерживающим развитие данного рынка, является увеличивающийся спрос на альтернативные строительные материалы ввиду их сравнительной дешевизны и быстровозводимости объектов при их использовании.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70%.

Несмотря на то, что ключевой показатель по данному рынку в Новгородской области составляет 100%, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, принято решение о включении его в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкуренции.

1. **Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств**

На территории Новгородской области 249 организаций осуществляют техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, в том числе 87 юридических лиц, 162 индивидуальных предпринимателя. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

Рынок ремонта автотранспортных средств Новгородской области характеризуется высокой дифференциацией по уровню обеспеченности услугами предприятий по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств сельского и городского населения.

Организация данного вида предприятий потребительского рынка в сельской местности является малопривлекательной для бизнеса сферой деятельности. Создание автосервисов в малонаселенных сельских местностях связано с серьезными рисками инвестирования и отсутствием гарантий получения прибыли.

Основным факторами, ограничивающими дальнейшее развитие конкуренции на рынке, являются: ограниченность потребительского спроса населения на услуги рынка в связи со снижением реального уровня доходов населения; трудности с подбором квалифицированного персонала.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня Ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 40%.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области составил на 1 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области рекомендованного по итогам заседания Госсовета уровня Ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка и с учетом Указа № 525, принято решение о его включении в Перечень рынков и продолжении реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

1. **Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

В Новгородской области отсутствуют территории, где только один оператор связи оказывает услугу широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее – ШПД).

По информации Роскомнадзора по Новгородской области, по состоянию на 1 января 2019 года, на территории Новгородской области оказывают услуги связи 25 операторов, предоставляющих телематические услуги связи (включая доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет).

Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД на скорости не менее 1 Мбит/сек, представляемыми не менее чем двумя операторами связи и (или) провайдерами, в 2018 году составила 70%.

С учетом необходимости достижения к 2022 году Ключевого показателя, отражающего увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи в размере 20%, а также Ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в размере 98%, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков Новгородской области для содействия развитию конкуренции и предусмотреть реализацию дополнительных мер, направленных на достижение к 2022 году запланированных значений Ключевых показателей.