**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

|  |  |
| --- | --- |
| N \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (присваивается системой автоматически) | Срок проведения публичных консультаций проекта акта:  начало 16 сентября 2024 года  окончание 2 октября 2024 года |

1. Общая информация

|  |  |
| --- | --- |
| **1.1.** | **Разработчик проекта акта:**  Министерство инвестиционной политики Новгородской области (Мининвестполитики НО) |
| **1.2.** | **Вид и наименование проекта акта:**  Постановление министерства инвестиционной политики Новгородской области «О создании аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области» |
| **1.3** | **Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:**  Рассматриваемое правовое регулирование направлено на исполнение Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 07.05.2022 № 833 «Об утверждении Положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков», Положения министерства инвестиционной политики Новгородской области, утвержденное Постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 468.  Согласно статье 3.2 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=472828) от 24 ноября 1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24 ноября 1996 № 132-ФЗ) полномочия по созданию аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков и утверждению Положений об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков и ее состава возлагаются на органы государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.  В настоящее время Мининвестполитики НО осуществляет полномочия по аттестации экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков на основании Положения об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области, утвержденного приказом Мининвестполитики НО от 17.06.2022 № 80, и приказа Минивестполитики НО от 07.07.2022 № 90 «Об утверждении Состава аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, оказывающих услуги на территории Новгородской области.  В связи с тем, что в действующий Состав аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков входят руководители и специалисты разных ведомственных организаций (межведомственный уровень) и действие работы аттестационной комиссии распространяется на неопределенный круг граждан, которые вправе обратиться с заявлением на прохождение соответствующей аттестации, принято решение о регулировании данных правоотношений нормативным правовым актом (постановлением министерства).  Постановлением Правительства Новгородской области от 19.08.2024 № 371 в перечень постановлений издаваемых Мининвестполитики НО включено постановление «О создании аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области».  Предлагаемое правовое регулирование разработано с целью осуществления регламентации вида нормативного правового акта, которым предусматривается в том числе, закрепление процедуры работы аттестационной комиссии. |
| **1.4.** | **Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**  Целью предлагаемого правового регулирования является регламентация вопросов проведения аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области в рамках исполнения Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».  Проектом постановления министерства инвестиционной политики Новгородской области «О создании аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области» (далее - проект) предусматривается возложение на аттестационную комиссию принятие решения об аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области или об отказе в аттестации, закреплен состав и положения об организации работы комиссии. |
| **1.5** | **Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:**  Утверждение Положения об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области и ее состава, регламентирующего полномочия комиссии, организацию ее работы. |
| **1.6** | **Контактная информация исполнителя, разработчика:**  Новоженина Ульяна Вячеславовна  тел. 8 8162 700-116 доб. 3010  Адрес электронной почты: [nuv@novreg.ru](mailto:invest@novreg.ru) |

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

|  |  |
| --- | --- |
| 2.1. | **Степень регулирующего воздействия проекта акта:** высокая |
| 2.2. | **Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:**  Проект акта впервые разработан в виде нормативного-правого акта и содержит положения, устанавливающие право аттестационной комиссии принимать решение об аттестации соискателя и порядок проведения квалификационного экзамена. |

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | **Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:**  В соответствии с требованиями ст. 4.4. Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» экскурсовод (гид) и гид-переводчик вправе оказывать услуги только при условии прохождения ими аттестации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о туристской деятельности.  Аттестация экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков проводится аттестационной комиссией, создаваемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере туризма.  Экскурсовод (гид) и гид-переводчик обязаны проходить аттестацию один раз в пять лет.  В настоящее время разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях установления административной ответственности за оказания услуг экскурсовода без прохождения аттестации.  Постановлением Правительства РФ от 07.05.2022 № 833 «Об утверждении Положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков» регламентирован порядок проведения аттестации и работы аттестационной комиссии, а также предусмотрены требования к соискателям и предъявляемым документам необходимым для прохождения аттестации.  Мининвестполитики НО осуществляет полномочия по аттестации экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков на основании Положения об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области, утвержденного приказом Мининвестполитики НО от 17.06.2022 № 80, и приказа Минивестполитики НО от 07.07.2022 № 90 «Об утверждении Состава аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, оказывающих услуги на территории Новгородской области.  В разработанном постановлении министерства инвестиционной политики Новгородской области «О создании аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области» отражены федеральные положения о полномочиях и об организации работы комиссии. При этом постановление министерства не регулирует вопросы по требованиям к соискателям и предъявляемым документам необходимым для прохождения аттестации.  Принятие разработанного проекта нормативного правового акта позволит регламентировать процедуру работы аттестационной комиссии требуемым видом нормативного правового акта. |
| 3.2. | **Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:**  Отсутствие созданной аттестационной комиссии в Новгородской области, а также процедуры организации ее работы. Отсутствие правового регулирования данных правоотношений повлечет не возможность реализовать соискателям право на прохождение аттестации экскурсовода (гида). |
| 3.3. | **Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:**  В соответствии с предложением Прокуратуры Новгородской области от 08.07.2024 «О принятии нормативного правого акта» были разработаны и внесены изменения в Положение о министерстве инвестиционной политики Новгородской области и подготовлен данный проект постановления Мининвестполитики НО. |
| 3.4. | **Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:**  Проблема может быть решена предлагаемым способом правового регулирования. Нормативное правовое регулирование не может быть осуществлено без вмешательства со стороны государства. |
| 3.5. | **Источники данных:** СПС «КонсультантПлюс»,информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» |
| 3.6. | **Иная информация о проблеме:**  Отсутствует |

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | **Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:** Аналогичные проблемы в других субъектах Российской Федерации решаются путем принятия региональных ведомственных правовых актов по утверждению Положений об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, но в последующем опубликованных на «Официальном интернет-портале правовой информации». |
| 4.2. | **Источники данных:** СПС «КонсультантПлюс»,информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» |

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | **Основание для разработки проекта акта:**  Проект постановления соответствует целям и положениям:  Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;  Постановления Правительства РФ от 07.05.2022 № 833 «Об утверждении Положения об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков»;  Положения министерства инвестиционной политики Новгородской области, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 468. | | |
| 5.2. | **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | 5.3. | **Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** |
|  | Целью предлагаемого правового регулирования является регламентация вопросов проведения аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области в рамках исполнения Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». | С момента принятия данного Положения | |

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | **Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов**  Утверждение Положения об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области и ее состава постановлением министерства инвестиционной политики Новгородской области. |
| 6.2. | **Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема)**  Иным способом решения проблемы является регулирование рассматриваемых отношений приказом министерства инвестиционной политики Новгородской области, однако правомерным вариантом решения проблемы является предлагаемый способ решения проблемы, указанный в пункте 6.1 настоящего сводного отчета. |
| 6.3. | **Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы**  Предпочтительным вариантом решения проблемы является предлагаемый способ решения проблемы, указанный в пункте 6.1 настоящего сводного отчета, т.к. регулирование правоотношений приказом не является юридически обоснованным видом акта, которым допустимо регулировать рассматриваемые правоотношения. |
| 6.4. | **Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы**  Отсутствует |

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | **Группа участников отношений** | 7.2. | **Количество участников** | 7.3. | **Описание иной группы участников отношений** |
| Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или иной группы участников отношений | | | | | |
| **Группа 1**  Физические лица, применяющие специальный налоговой режим и предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков | | Количество участников не ограничено | | **Группа 2**  Орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере туризма (министерство инвестиционной политики Новгородской области) | |
| 7.4. | **Источники данных:** проект постановления, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» | | | | |

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1. | 8.2. | 8.3. | 8.4. | 8.5. |
| **Наименование функции, полномочия, обязанности или права** | **Характер изменения** | **Предлагаемый порядок реализации** | **Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)** | **Оценка изменения потребностей в иных ресурсах** |
| Министерство инвестиционной политики Новгородской области | | | | |
| Проведение аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков | Внесение изменений в действующую функцию | В порядке, установленном для осуществлений полномочий министерства | Изменение численности сотрудников не требуется | Потребность в иных ресурсах отсутствует |

9. Оценка соответствующих расходов областного бюджета (возможных поступлений в него)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 9.1. | | 9.2. | 9.3. |
| **Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции, полномочия, обязанности или права** | | **Качественное описание расходов и возможных поступлений в областной бюджет** | **Количественная оценка расходов и возможных поступлений (тыс. руб.)** |
| **Наименование органа, которым будут реализовываться функции (полномочия, обязанности или права)** (в соответствии с разделом 8 сводного отчета)  Министерство инвестиционной политики Новгородской области | | | |
| Проведение аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков | | Единовременные расходы в 2024 г.  Софинансирование из областного бюджета | Отсутствуют |
| Периодические расходы за период \_\_\_ годов | Отсутствуют |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_ годов | Отсутствуют |
| ИТОГО единовременные расходы по 2024 год | | | Отсутствуют |
| ИТОГО периодические расходы за год | | | Отсутствуют |
| ИТОГО возможные доходы за год | | | Отсутствуют |
| 9.4. | ИТОГО единовременные расходы областного бюджета | | Отсутствуют |
| 9.5. | ИТОГО периодические расходы областного бюджета | | Отсутствуют |
| 9.6. | ИТОГО возможные доходы областного бюджета | | Отсутствуют |
| 9.7. | Иные сведения о расходах и возможных доходах областного бюджета | | Отсутствуют |
| 9.8. | Источники данных: Областной закон Новгородской области от 23.12.2023 № 454-ОЗ (ред. от 23.04.2024) «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (принят Постановлением Новгородской областной Думы от 13.12.2023 № 671-7 ОД) | | - |

**10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.1. | 10.2. | 10.3. |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (в соответствии с пунктом 7.1 сводного отчета)** | **Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)** | **Порядок организации исполнения обязанностей и соблюдения ограничений** |
| **Группа 1**  Физические лица, применяющие специальный налоговой режим и предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков | Осуществление обязанностей по исполнению требований федерального законодательства в сфере туризма предъявляемых к деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, оказывающих услуги на территории Новгородской области | В соответствии с НПА |
| **Группа 2**  Орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере туризма (министерство инвестиционной политики Новгородской области) | Проведение аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков | В соответствии с НПА |

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.1. | 11.2. | 11.3. |
| **Группа участников отношений** | **Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений** | **Описание и оценка видов и расходов** |
| **Группа 1**  Физические лица, применяющие специальный налоговой режим и предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков | Осуществление обязанностей по исполнению требований федерального законодательства в сфере туризма предъявляемых к деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, оказывающих услуги на территории Новгородской области | В процессе участия в процедуре аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов – переводчиков у участников отношений расходы отсутствуют.  Для прохождения процедуры аттестации соискателю необходимо предъявить:  копию документа, удостоверяющего личность  копии документов о получении соискателем среднего профессионального или высшего образования;  копии документов о получении соискателем дополнительного профессионального образования в области, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида) или гида-переводчика;  копии документов, подтверждающих наличие у соискателя необходимого стажа работы в качестве экскурсовода (гида) или гида-переводчика,  цветная фотография размером 3 на 4 сантиметра, -  указанные, документы, заблаговременно получены ими до подачи заявления на прохождение аттестации.  Документы на прохождении аттестации предоставляются только в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», в связи с чем расходы на материалы (картридж для принтера, бумага), а также на доставку документов на бумажном носителе отсутствуют.  Необходимость предоставления дополнительных документов в процессе прохождения аттестации, не предусмотренных действующими требованиями законодательства, отсутствует.  Прохождение процедуры аттестации не влечет за собой остановку деятельности.  Дополнительные трудозатраты для прохождения процедуры аттестации отсутствуют. |
|  |
| **Группа 2**  Орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере туризма (министерство инвестиционной политики Новгородской области) | Проведение аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков | Отсутствуют |
| 11.4. | Источник данных | Информация, размещенная в информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» |

12. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 12.1. | 12.2. | 12.3. | 12.4. |
| **Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий** | **Оценка вероятности наступления рисков** | **Методы контроля эффективности избранного способа достижения цели** | **Степень контроля рисков** |
| Отсутствуют | Отсутствует | Отсутствуют | Отсутствует |
| 12.5. | Источники данных: Отсутствуют | | |

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 13.1. | 13.2. | 13.3. | 13.4. | 13.5. |
| **Наименование цели правового регулирования** | **Показатели достижения цели правового регулирования** | **Единица измерения показателя** | **Способ расчета показателя** | **Источники информации для расчета** |
| Целью предлагаемого правового регулирования является регламентация вопросов проведения аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области в рамках исполнения Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». | Доля физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, при наличии аттестации | % | фактические данные | данные Мининвестполитики НО |
| 13.6. | Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год) (тыс. руб.):  В рамках деятельности министерства инвестиционной политики Новгородской области | | | |
| 13.7. | Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели правового регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленной цели правового регулирования:  Анализ предоставляемой информации | | | |

14. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 14.1. | | 14.2. | 14.3. | 14.4. | 14.5. |
| Мероприятия, необходимые для достижения целей правового регулирования | | Сроки мероприятий | Описание ожидаемого результата | Объем финансирования | Источник финансирования |
| Мероприятие № 1  В соответствии с НПА | | В соответствии с НПА | В соответствии с НПА | В соответствии с НПА | В соответствии с НПА |
| 14.6. | Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия \_\_\_ тыс. руб.:  Отсутствует | | | | |

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 15.1. | 15.2. | 15.3. | 15.4. |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Индикативные показатели | Единицы измерения индикативных показателей | Способы расчета индикативных показателей |
| Целью предлагаемого правового регулирования является регламентация вопросов проведения аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков в Новгородской области в рамках исполнения Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». | В соответствии с НПА | В соответствии с НПА | В соответствии с НПА |
| 15.5. | Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей правового регулирования:  Оценка эффективности и результативности деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет осуществляться в рамках, установленных в соответствии с НПА | | |
| 15.6. | Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год) тыс. руб.:  Отсутствует | | |
| 15.7. | Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):  Проект постановления | | |

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода)

|  |  |
| --- | --- |
| 16.1. | **Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:**  15.11.2024 года |
| 16.2. | **Необходимость установления переходных положений:**  Отсутствует |

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (раздел 17 сводного отчета заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету)

|  |  |
| --- | --- |
| 17.1. | Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» |
| 17.2. | Срок, в течение которого разработчиком принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций  начало  окончание |
| 17.3. | Сведения о лицах, представивших замечания и предложения: |
|  | Иные сведения о размещении уведомления |

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого правового регулирования

|  |  |
| --- | --- |
| 18.1. | Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют |
| 18.2. | Источники данных: отсутствуют |

**Министр инвестиционной**

**политики Новгородской области Д.Л. Носачев**